Comune di Pordenone

- SETTORE VIII AMBIENTE -
- PROTEZIONE CIVILE -

DETERMINAZIONE

Oggetto: Eventi atmosferici severi avversi occorsi in data 11 giugno 2023, 13 luglio 2023, 24 luglio 2023 e 3 agosto 2023. Riconoscimento delle spese di prima urgenza sostenute ai fini della gestione delle emergenze e per il ripristino della sicurezza del territorio. Procedura ex art. 191 del d.lgs. n. 267/2000 e successive modifiche integrative. Impegno di spesa a favore di GEA S.p.A. e Gardening De Luna CIG ZF83D03BC6.

N. det. 2023/19

N. cron. 2915, in data 30/10/2023

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visto il Decreto del Sindaco n. 22 del 16 marzo 2022, con il quale è stato conferito al dott. Renato Villalta l'incarico dirigenziale del Settore VIII dal 1° aprile 2022 per la durata di tre anni;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 55 del 19/12/2022 avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025 – Art. 170 del D. Lgs. 267/2000", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 58 del 19/12/2022 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2023 –2025, della nota integrativa e dei relativi allegati", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 382 del 28/12/2022, avente ad oggetto "Approvazione PEG (Piano Esecutivo di Gestione) 2023-2025 parte finanziaria", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 31/01/2023, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025", esecutiva ai sensi di legge;

Presupposti di fatto

Premesso che:

- nel periodo dall' 11 giugno 2023 al 3 agosto 2023, il territorio del Comune di Pordenone, insieme ad altri Comuni contermini e diffusamente sul territorio regionale, è stato colpito da eventi

temporaleschi di forte intensità, concentratisi nelle giornate: 11 giugno 2023, 13 luglio 2023, 24 luglio 2023, 3 agosto 2023;
- l'evento temporalesco di data 11 giugno 2023 è stato caratterizzato da raffiche di vento molto forti con velocità verosimilmente superiori ai 100 km/h;
- gli eventi di data 13 luglio 2023, 24 luglio 2023, 3 agosto 2023 sono stati preceduti da bollettini di allerta regionale con codice giallo e sono stati caratterizzati da piogge molto intense, vento molto forte e grandinate molto intense;
- gli eventi metereologici summenzionati hanno prodotto numerosi e significativi abbattimenti di alberi ad alto fusto lungo la viabilità principale e in corrispondenza di aree pubbliche, interrompendo la circolazione veicolare con particolare riferimento alla viabilità di soccorso e comportando significativi pregiudizi della pubblica incolumità; inoltre, si sono verificate ostruzioni localizzate dei presidi idraulici lungo il reticolo idrografico minore;
- per la gestione degli eventi è stato, pertanto, attivato il relativo Piano Comunale delle Emergenze, in attuazione del quale è stata convocata dal Responsabile delle Emergenze, nominato con delibera di giunta n. 244 del 29 settembre 2022, una riunione di coordinamento comando e controllo in forma ridotta, con la partecipazione di:
    - Dott. Renato Villalta, Dirigente del Settore VIII - Ambiente e Responsabile Comunale delle Emergenze (RCE);
    - Geom. Christian Galasso, U.O.S. Difesa del suolo e Responsabile del COC;
    - Ing. Fabio Braccini, Coordinatore Gruppo Comunale di Protezione Civile;
    - Assessore delegato competente Monica Cairoli;
- nel corso delle riunioni, individuate, analizzate e valutate le circostanze metereologiche, il loro andamento ed evoluzione e lo stato attuale della sicurezza del territorio in termini generali, si è ritenuto di concerto di dare attuazione al Piano Operativo Comunale delle Emergenze, con il coinvolgimento di:
    - squadra operai del Comune di Pordenone;
    - squadre del gruppo Comunale di Protezione Civile;
    - ditte specializzate e società in house dell'Amministrazione Comunale, individuate prioritariamente sulla scorta delle obbligazioni in essere giuridicamente vincolanti, ovvero sulla scorta dell'idoneità e capacità tecnica logistica ed operativa;

Rilevato che:
- è stato accertato che era nell'interesse esclusivo dell'Ente evitare qualsiasi forma di danno a persone e/o cose rispetto ad una reale esposizione di pericolo per la cittadinanza in riferimento alla sicurezza del territorio in termini generali e che si imponeva, quindi, un intervento immediato senza alcun indugio;
- ricorrevano le condizioni di estrema necessità ed urgenza per la gestione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità e la conseguente applicazione delle procedure di cui all'articolo 163 del decreto legislativo n. 50/2016 e successive modifiche, rubricato "Procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile" in relazione alla situazione di fatto constatata in loco;

Dato atto che:
- *medio tempore*, in data 1° luglio 2023, è divenuto efficace il d.lgs. 36 del 2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", il quale disciplina all'art. 140 le procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile;

Precisato che:
- agli eventi meteorologici successivi al 1° luglio 2023, si applica la procedura di cui all'art. 140 del dl.gs. 36 del 2023,
- gli artt. 163 e 140 prevedono i medesimi adempimenti per la gestione di procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile, quantomeno per ciò che rileva ai fini della presente

determinazione, e segnatamente: la redazione di un verbale in cui sono indicati la descrizione della circostanza di somma urgenza, le cause che l'hanno provocata e i lavori, i servizi e le forniture da porre in essere per rimuoverla, nonché di una perizia giustificativa delle prestazioni richieste;
- gli interventi da effettuarsi per la messa in sicurezza del territorio comunale rispettano le soglie indicate dall'art. 163 del d.lgs. n. 50 del 2016 e dall'art. 140 del d.lgs. n. 36/2023;

Richiamata la deliberazione n. 272 del 29 settembre 2023 con la quale la Giunta comunale:
- ha preso atto dei verbali redatti in data 12 giugno 2023, 14 luglio 2023, 25 luglio 2023 e 4 agosto 2023, relativi agli interventi di somma urgenza ai fini della rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità sul territorio a seguito degli eventi atmosferici dell'11 giugno 2023, del 13 luglio 2023, del 24 luglio 2023 e del 3 agosto 2023, sottoscritti dal Geom. Christian Galasso, U.O.S. Difesa del suolo e Responsabile del COC, nonché dal Dott. Renato Villalta, Dirigente del Settore VIII - Ambiente e Responsabile Comunale delle Emergenze (RCE);
- ha fatto propria la perizia sottoscritta in data 23 giugno 2023, redatta ai sensi dell'art.163 comma 4 del D.Lgs. n. 50/ 2016, inerente interventi di somma urgenza ai fini della rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità sul territorio a seguito degli eventi atmosferici dell'11 giugno 2023, sottoscritta dal Geom. Christian Galasso, U.O.S. Difesa del suolo e Responsabile del COC, nonché dal Dott. Renato Villalta, Dirigente del Settore VIII - Ambiente e Responsabile Comunale delle Emergenze (RCE), con la quale è stata eseguita la ricognizione delle spese di somma urgenza sostenute in occasione dell'evento meteorologico di data 11 giugno 2023;
- ha fatto propria, altresì, la perizia del 30 agosto 2023, redatta ai sensi dell'art.140 comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023, inerente interventi di somma urgenza ai fini della rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità sul territorio a seguito degli eventi atmosferici dal 13 luglio 2023 al 03 agosto 2023, sottoscritta dal Geom. Christian Galasso, U.O.S. Difesa del suolo e Responsabile del COC, nonché dal Dott. Renato Villalta, Dirigente del Settore VIII - Ambiente e Responsabile Comunale delle Emergenze (RCE), con la quale è stata eseguita la ricognizione delle spese di somma urgenza sostenute in occasione degli eventi meteorologici di data 13 luglio 2023, 24 luglio 2023, 3 agosto 2023;
- ha constatato che la spesa complessiva sostenuta per gli interventi di prima emergenza, volti a rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica incolumità conseguente ai suddetti eventi, ammonta ad € 143.000,04 comprensivi di IVA, relativi a prestazioni di servizi e lavori da parte di ditte specializzate;
- ha ritenuto di sottoporre al Consiglio comunale il provvedimento di riconoscimento della spesa, con le modalità previste all'articolo 194 del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche;
- ha precisato che la spesa complessiva di € 143.000,04 verrà regolarmente impegnata e comunicata ai terzi interessati, dopo il riconoscimento della legittimità del debito da parte del Consiglio comunale;

Richiamata, altresì, la deliberazione n. 53 di data 16 ottobre 2023, immediatamente eseguibile, con cui il Consiglio ha deliberato di riconoscere, ai sensi degli articoli 191 e 194 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 e successive modifiche, la legittimità della spesa complessiva di € 143.000,04 (comprensivi di IVA), ordinata d'urgenza, per l'acquisizione di prestazioni di servizi e lavori da parte di ditte esterne specializzate, finalizzate ad eliminare ogni situazione di pericolo per la pubblica incolumità derivante dagli eventi atmosferici severi avversi occorsi nel periodo dall'11 giugno 2023 al 3 agosto 2023;

Rilevato, dagli atti sopra citati, che al fine di fronteggiare la situazione di pericolo e rimuovere ogni possibile stato di pregiudizio alla pubblica incolumità, sono stati ordinati d'urgenza i seguenti interventi, alle ditte e per gli importi di seguito riportati:
- sono stati affidati alla società GEA S.p.A., via L. Savio n. 22, Pordenone, C.F. e P.IVA 01376900930, gli interventi sul patrimonio arboreo del territorio comunale quali depezzamento,

sgombero e potature, per l'importo pari ad euro 116.982,83 IVA inclusa, come risulta dai rendiconti economici analitici degli interventi eseguiti a consuntivo, prodotti da GEA S.p.A., allegati alle perizie e conservati agli atti dell'Ufficio comunale competente;

- sono stati affidati alla ditta Gardening De Luna, con sede legale a Fontanafredda (PN), via Vincenzo Bellini, 80, codice fiscale DLNNDR79C17G888U, partita IVA 01416640934, gli interventi di pulizia straordinaria dei presidi, depezzamento di alberi aggettanti e ostruenti l'alveo, espurgo al fondo in corrispondenza di attraversamenti e manufatti idraulici, decespugliamento di area boscata, per l'importo pari ad euro 26.017,21 IVA inclusa, come risulta dal rendiconto economico analitico degli interventi eseguiti a consuntivo, prodotto da Gardening De Luna, allegato alla perizia di data 30 agosto 2023 e conservato agli atti dell'Ufficio comunale competente;

Precisato che:

- per l'affidamento a GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali Spa:
  - non viene richiesto il codice CIG in quanto, secondo la determinazione n. 4 del 07.07.2011 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, aggiornata con delibera n. 556 del 31 maggio 2017, "*devono ritenersi, parimenti, escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da oggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tale caso assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà. Resta ferma l'osservanza della normativa sulla tracciabilità per la società in house quando la stessa affida appalti a terzi, rivestendo in tal caso la qualifica di stazione appaltante*";
  - è stato acquisito il DURC nell'ambito di altra procedura di affidamento e lo stesso risulta ancora in corso di validità;
- per l'affidamento a Gardening De Luna:
  - è stato richiesto all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) il Codice Identificativo Gara (C.I.G. ZF83D03BC6);
  - in ossequio all'art. 140, comma 7, del d.lgs. n. 36/2023, l'Ufficio competente ha provveduto ad acquisire il DGUE prodotto dalla ditta Gardening De Luna, con sede legale a Fontanafredda (PN), via Vincenzo Bellini, 80, codice fiscale DLNNDR79C17G888U, partita IVA 01416640934, nell'ambito di altra procedura (determinazione n. cron. 1574 del 19 giugno 2023) nonché le verifiche effettuate in tale sede ancora in corso di validità;
  - è stato acquisito il DURC, il quale risulta in corso di validità;

Presupposti di diritto

Visti:

- l'articolo 163, comma 4, del d.lgs. n. 50 del 2016 e successive modifiche;
- l'art. 140, comma 4, del d.lgs. n. 36/2023;
- l'articolo 191, comma 3, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche;
- l'art. 35 del Regolamento di contabilità, approvato con delibera consiliare n. 61 del 4/12/2017, modificato con delibera consiliare n. 13 del 27/02/2023;

Motivazione

Ritenuto, per quanto sopra esposto, di procedere all'impegno della somma complessiva di € 143.000,04, comprensivi di IVA, sostenuta per gli interventi di prima emergenza volti a rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica incolumità derivante dagli eventi atmosferici severi avversi occorsi nel periodo dall'11 giugno 2023 al 3 agosto 2023, a favore delle ditte sotto elencate e per gli importi di seguito indicati, al fine di regolarizzare la spesa di somma urgenza disposta per far fronte alle esigenze sopra descritte:

- GEA S.p.A., con sede legale in via L. Savio n. 22, Pordenone, C.F. e P.IVA 01376900930: interventi sul patrimonio arboreo del territorio comunale quali depezzamento, sgombero e potature, per un importo pari ad euro 116.982,83, IVA inclusa;
- Gardening De Luna, con sede legale a Fontanafredda (PN), via Vincenzo Bellini, 80, C.F., DLNNDR79C17G888U, P.IVA 01416640934: interventi di pulizia straordinaria dei presidi, depezzamento di alberi aggettanti e ostruenti l'alveo, espurgo al fondo in corrispondenza di attraversamenti e manufatti idraulici, decespugliamento di area boscata, per l'importo pari ad euro 26.017,21, IVA inclusa;

Precisato che la spesa complessiva di € 143.000,04 trova copertura al capitolo 11011318 "Manutenzioni ordinarie e riparazioni per emergenze" – P.F.U. 1.03.02.09.008 "Manutenzione ordinaria e riparazione di beni immobili" del centro di costo 540 "Protezione Civile";

Riferimenti normativi generali

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modifiche e integrazioni, in tema di funzioni e responsabilità dei dirigenti;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Visto il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni

D E T E R M I N A

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

- di impegnare la somma complessiva di € 143.000,0, comprensivi di IVA, sostenuta per gli interventi di prima emergenza volti a rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica incolumità derivante dagli eventi atmosferici severi avversi occorsi nel periodo dall'11 giugno 2023 al 3 agosto 2023, a favore delle ditte sotto elencate e per gli importi di seguito indicati, al fine di regolarizzare la spesa di somma urgenza disposta per far fronte alle esigenze sopra descritte:
    - GEA S.p.A., con sede legale in via L. Savio n. 22, Pordenone, C.F. e P.IVA 01376900930: interventi sul patrimonio arboreo del territorio comunale quali depezzamento, sgombero e potature, per un importo pari ad euro 116.982,83, IVA inclusa;
    - Gardening De Luna, con sede legale a Fontanafredda (PN), via Vincenzo Bellini, 80, C.F. DLNNDR79C17G888U, P.IVA 01416640934: interventi di pulizia straordinaria dei presidi, depezzamento di alberi aggettanti e ostruenti l'alveo, espurgo al fondo in

corrispondenza di attraversamenti e manufatti idraulici, decespugliamento di area boscata, per un importo pari ad euro 26.017,21, IVA inclusa;

- di imputare la spesa di € 143.000,04 come segue:

Ditta	Importo	Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Capitolo	Scadenza obbligazione (anno)
GEA Gestioni Ecologiche Ambientali S.p.A.	€ 116.982,83	11	01	1	03	**11011318** "Manutenzioni ordinarie e riparazioni per emergenze" P.F.U.1.03.02.09.008 "Manutenzione ordinaria e riparazioni di beni immobili" Vincolo Ente rimborsi XE003	2023
Gardening De Luna CIG: ZF83D03BC6	€ 26.017,21	11	01	1	03	**11011318** "Manutenzioni ordinarie e riparazioni per emergenze" P.F.U.1.03.02.09.008 "Manutenzione ordinaria e riparazioni di beni immobili" Vincolo Ente rimborsi XE003	2023

- di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente".

DICHIARA

che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è il sottoscritto.

La presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile.

La presente determinazione è firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Il responsabile
Pordenone, 30 ottobre 2023 RENATO VILLALTA

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: VILLALTA RENATO
*CODICE FISCALE: **********
DATA FIRMA: 30/10/2023 15:34:04