

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 67/2023 DEL 11/12/2023

Per convocazione del Presidente, ai sensi dell'articolo 39 del Testo Unico Ordinamento Enti Locali 18 agosto 2000, n. 267, si è riunito il Consiglio Comunale nell'apposita sala del Palazzo Municipale, **oggi UNDICI DICEMBRE DUEMILAVENTITRE alle ore 17.45** in seduta di prima convocazione, previo invito scritto.

Il dott. **TROPEANO PIETRO** nella sua qualità di **Presidente del Consiglio comunale** assume la Presidenza. Partecipa alla riunione il **Segretario Generale** dottor **CESCON GIAMPIETRO**.

La seduta si apre con la presentazione della proposta di bilancio di previsione e dei documenti di programmazione 2024/2026, da parte dell'assessore Ceolin. Al termine dell'esposizione, si prosegue con la trattazione dell'argomento in oggetto, cui risultano presenti i Consiglieri:

BERTOIA ILARIA	Presente	GIANNELLI FRANCESCO	Presente
BIANCHINI MARIO	Presente	LOPERFIDO EMANUELE	Assente
BROVEDANI MATTEO	Presente	MANZON WALTER	Presente
CABIBBO ANDREA	Presente	MIOT SAMANTHA	Presente
CAIROLI MONICA	Presente	MOZZON LISA	Presente
CELANTE PAOLO	Presente	PARIGI ALBERTO	Presente
CIBIN LUCIA	Presente	PICCIN MARA	Presente
CIRIANI ALESSANDRO	Assente	PIROTTA IRENE	Presente
CIRIANI ANNA	Presente	POLESELLO SIMONE	Presente
COLUCCIA GIOVANNI	Presente	RIBETTI FRANCESCO	Presente
CONFICONI NICOLA	Presente	ROSSI STEFANO	Presente
CORELLI SILVIA	Presente	SAITTA FRANCESCO	Presente
COSTANZA ORSOLA	Assente	SALVADOR MARCO	Presente
CUCCI GUGLIELMINA	Presente	SANTINI ISABELLA	Presente
DE BELLIE NICOLETTA	Dracente	ANTONIA	Draganta
DE BELLIS NICOLETTA	Presente	TAVELLA MAURO	Presente
DE BORTOLI WALTER	Presente	TIRELLI MATTIA	Presente
DE GIORGI PAOLA	Presente	TOMASELLO FAUSTO	Presente
DEL BEN ANTONELLA	Presente	TROPEANO PIETRO	Presente
DIOMEDE LIDIA	Presente	TURANI MARA BELINDA MARIA	Presente
DRIGO MASSIMO	Presente	VIGILANTE MICHELA	Presente
FAVRET GIOVANNA	Presente		

Presenti: 38 Assenti: 3

Risultano inoltre presenti gli assessori esterni Elena CEOLIN, Morena CRISTOFORI e Giuseppe VERDICHIZZI.

STRUTTURA PROPONENTE: - SETTORE VIII AMBIENTE -

OGGETTO: Adeguamento del contratto di servizio 2016-2030 inerente alla gestione globale dei servizi ambientali del Comune di Pordenone.



Il Presidente si richiama alla seguente proposta di deliberazione trasmessa in copia ai signori consiglieri comunali:

IL CONSIGLIO

Premesso che:

- con determinazione numero cronologico 2798 del 30 dicembre 2016, è stato approvato lo schema del "contratto di servizio (e suoi allegati) inerente alla gestione globale dei servizi ambientali del Comune di Pordenone", d'ora innanzi per brevità contratto di servizio, affidati in house providing alla società GEA Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A., ai fini della successiva stipula del contratto stesso con la società medesima;
- in data 30 dicembre 2016 è stato sottoscritto tra il Comune di Pordenone e la società GEA il contratto di servizio, unitamente all'Allegato SUB A- SCHEDE TECNICHE e all'Allegato SUB B- ELENCO PREZZI, con durata sino al 31 dicembre 2030 (inserito nel repertorio delle scritture private dell'Ente al numero GEN-SP-0-0002174-P in data 30 dicembre 2016);
- a seguito di sopravvenute modifiche normative, la disciplina contrattuale relativa alla gestione dei rifiuti urbani dall'anno 2020 è demandata al "Contratto di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati" stipulato tra l'Ente di governo dell'ambito AUSIR e il gestore GEA e avente come oggetto: "servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e di quelli assimilati ai sensi dei regolamenti di cui all'art. 198, co. 2, lett. g) del D.lgs. 152/2006, costituito dal complesso delle attività volte ad ottimizzare la gestione dei rifiuti quali la raccolta, il trasporto, il recupero e lo smaltimento dei rifiuti, compresi il controllo di tali operazioni e gli interventi successivi alla chiusura dei siti di smaltimento, nonché le operazioni effettuate in qualità di commerciante o intermediario e l'attività di spazzamento delle strade" (art. 2 del "Contratto di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati");
- con Delibera n. 363/2021/R/rif. del 3 agosto 2021 (Metodo Tariffario Rifiuti per il secondo periodo regolatorio 2022-2025 MTR-2) ARERA ha precisato che rimangono comunque esterne al ciclo integrato dei rifiuti urbani (art. 1) tutte quelle attività che "anche qualora siano state incluse nella concessione di affidamento del servizio di gestione integrata del ciclo dei rifiuti, ai sensi della normativa vigente, non possono essere incluse nel perimetro sottoposto a regolazione dell'Autorità"; queste, "a titolo esemplificativo ma non esaustivo, comprendono in particolare: raccolta, trasporto e smaltimento amianto da utenze domestiche; tuttavia, ai fini della determinazione dei corrispettivi, laddove già inclusa nella gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani alla data di pubblicazione del presente provvedimento, la micro raccolta dell'amianto da utenze domestiche è da considerarsi tra le attività di gestione dei RU; derattizzazione; disinfestazione zanzare; spazzamento e sgombero della neve; cancellazione scritte vandaliche; defissione di manifesti abusivi; gestione dei servizi igienici pubblici; gestione del verde pubblico; manutenzione delle fontane";
- tra il Comune di Pordenone e il Gestore GEA S.p.A. è rimasta in vigore, dunque, la disciplina contrattuale relativa alle gestioni ambientali, segnatamente i servizi F- Manutenzione del verde pubblico e G- Servizi integrativi, come elencati nell'allegato sub A- Schede Tecniche;
- l'art. 10 "Adeguamento periodico del programma di esercizio e dei livelli quali-quantitativi dei servizi" del contratto di servizio prevede che: "L'Amministrazione individua come ciclo ottimale per la gestione dei servizi pubblici locali e dei servizi complementari oggetto del contratto un periodo della durata di cinque (5) anni (...). In relazione ad ogni ciclo ottimale di cui al



precedente comma 1, l'Amministrazione definisce le schede tecniche dei servizi pubblici locali e dei servizi complementari, specificando: a. il quadro esecutivo, illustrativo delle attività e delle prestazioni che l'Affidatario è tenuto a sviluppare nell'arco del ciclo ottimale (...) d. le componenti economiche connesse ai servizi con riferimento al periodo di sviluppo del ciclo ottimale, tenendo conto del Piano Industriale complessivo dell'Affidatario";

- l'art. 11 "Modificazioni successive dell'affidamento e del contratto di servizio-varianti" del contratto di servizio prevede che: "I servizi affidati oggetto del presente contratto possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento (con variante) nei casi seguenti: a. se le modifiche, a prescindere dal loro valore economico, rientrano negli adeguamenti previsti dal precedente art. 10, intendendosi la stessa disposizione contrattuale come clausola di revisione che ha fissato la portata e la natura delle possibili modifiche o opzioni, nonché le condizioni alle quali possono essere impiegate, e che non altera la natura generale dell'affidamento dei servizi"
- l'art. 27 del contratto di servizio, rubricato "Sistema di revisione dei valori relativi ai corrispettivi totali o parziali" dispone che: "I valori dei corrispettivi totali o parziali resi per alcune tipologie di servizi ambientali e per alcuni servizi complementari come ad esempio la derattizzazione e la disinfestazione a essi correlati sono assoggettati a revisione periodica su base annuale. La revisione dei prezzi è effettuata dall'Amministrazione (...) assumendo a riferimento generale l'indice dei prezzi al consumo per famiglie di operai ed impiegati (indice FOI al netto dei tabacchi), elaborato dall'ISTAT (...) Il valore assunto a riferimento in base all'indicatore di cui al precedente comma 2 è modulato per l'effettiva definizione della revisione di prezzo considerando l'incidenza sullo stesso dei limiti di spesa per l'Amministrazione disposti dalla normativa vigente o a valere sul periodo contrattuale per cui viene a essere effettuata la revisione medesima";
- la procedura per l'attuazione del pieno trasferimento del contratto in capo all'AUSIR e le circostanze straordinarie legate all'epidemia di Covid hanno comportato la necessità di posporre gli adeguamenti di cui agli artt. 10 e 11 del contratto tuttora in vigore per le gestioni ambientali sino alla normalizzazione delle condizioni di esercizio delle gestioni suddette;
- la limitazione dell'oggetto del contratto di servizio, a seguito del trasferimento della gestione del ciclo dei rifiuti integrato in capo all'AUSIR, l'attuazione degli artt. 10, 11, 27 del contratto di servizio nonché l'adeguamento alle sopravvenienze normative, id est il censimento arboreo conforme ai "Criteri ambientali minimi per il servizio di gestione del verde pubblico e la fornitura di prodotti per la cura del verde", recati dal D.M. 10 marzo 2020, comportano la necessità di procedere:
 - alla revisione dell'articolato del medesimo contratto con l'eliminazione delle parti e dei riferimenti concernenti il ciclo integrato dei rifiuti nonché all'adeguamento delle disposizioni ancora in vigore inerenti ai servizi ambientali diversi dai rifiuti solidi urbani;
 - o alla revisione dell'Allegato denominato "SUB A- SCHEDE TECNICHE", nei seguenti termini:
 - espunzione dei servizi di cui: alla lettera A "Servizi di raccolta e trasporto di rifiuti urbani"; alla lettera B "Centri di conferimento, trattamenti e smaltimento dei rifiuti urbani"; alla lettera C "Servizio di Accertamento e riscossione TARI/TARIFFA"; alla lettera D "Attività educative, formative e di controllo"; alla lettera E "Servizi di spazzamento e pulizia strade"; alla lettera G "Servizi integrativi" limitatamente ai numeri 03 "Cancellazione delle scritte murali" e 06 "Pulizie pozzetti e caditoie";



- revisione dei servizi di cui alle Schede tecniche rimanenti (lettera F "Manutenzione del verde pubblico" e G "Servizi integrativi"): queste ultime sono interessate sia da modifiche di tipo formale (nella numerazione e nella rubrica) sia di tipo sostanziale in quanto si è provveduto a definirne il contenuto in ossequio alle mutate esigenze di contesto e al fine di renderle maggiormente corrispondenti alle attività effettivamente svolte dalla società GEA S.p.A.;
- alla revisione dell'Allegato "SUB B- ELENCO PREZZI": eliminazione delle voci di prezzo corrispondenti ai servizi espunti e adeguamento dei prezzi delle schede relative ai servizi ambientali ancora in vigore;
- all'approvazione di un documento denominato "Allegato Tecnico", il quale contiene le specifiche e i dettagli di ciascun servizio previsto nelle Schede Tecniche, il quale può essere modificato, all' uopo e di comune accordo tra le parti, con provvedimento dirigenziale, trattandosi di modifiche che non mutano il perimetro dell'oggetto del contratto e, quindi, non aventi natura sostanziale;

Dato atto che:

- la complessiva revisione del contratto e dei suoi allegati è stata è condivisa con la società GEA S.p.A., come risulta dalla nota di data 30.11.2023, assunta al protocollo dell'Ente, e dall'Istruttoria svolta dagli Uffici comunali competenti;
- con la medesima nota, conservata agli atti degli Uffici comunali competenti, la società GEA S.p.A. ha esplicato le modifiche relative alla quantificazione economica delle singole schede tecniche e ha attestato la convenienza economica dell'affidamento alla società in house;

Vista la relazione del Settore VIII-Ambiente in ordine all'adeguamento del contratto di servizio inerente alla gestione globale dei servizi ambientali del Comune di Pordenone, la quale dettaglia le modifiche e le *rationes* alla base delle medesime;

Precisato che le modifiche relative al contratto di servizi e relativi allegati produrranno effetti a decorrere dal 1° gennaio 2024, a valere sul bilancio di esercizio 2024-2026; Ritenuto, pertanto, in attuazione degli artt. 10, 11 e 27 del contratto di servizio, di:

- modificare, in limitazione e adeguamento normativo, il contratto di servizio così come predisposto a seguito della sopravvenienza normativa che ha interessato i rifiuti solidi urbani, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;
- o modificare, in limitazione e adeguamento, l'Allegato sub A- Schede Tecniche, il quale costituisce parte integrante e sostanziale del contratto di servizio, nei termini di cui al documento allegato alla presente deliberazione e denominato "Allegato sub A-Schede tecniche":
- modificare, in limitazione e adeguamento, l'Allegato sub B- Elenco Prezzi il quale costituisce parte integrante e sostanziale del contratto di servizio, nei termini di cui al documento allegato alla presente deliberazione e denominato "Allegato sub B- Schede tecniche"
- autorizzare il dirigente del Settore VIII a sottoscrivere il contratto di servizio modificato e ad adottare il documento denominato "Allegato Tecnico", di cui in tale sede si prende atto;



Richiamato l'articolo 42 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali 18 agosto 2000, n. 267, dove sono previste le competenze dei Consigli Comunali;

Visti i pareri favorevoli dei responsabili dei competenti servizi in ordine alla regolarità tecnica e a quella contabile, ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

Ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti della Legge Regionale 11 dicembre 2003, n. 21 in considerazione della necessità di dare immediatamente seguito agli atti successivi alla presente deliberazione ossia la sottoscrizione del contratto e l'allegato tecnico;

Preso atto, inoltre, che la presente deliberazione è stata sottoposta alla preventiva illustrazione alla Commissione Consiliare 2[^]:

Con votazione......

DELIBERA

per quanto esposto in premessa e che qui si intende integralmente richiamato:

- di modificare e, dunque, approvare il contratto di servizio inerente alla gestione dei servizi ambientali del Comune di Pordenone così come predisposto a seguito della sopravvenienza normativa che ha interessato i rifiuti solidi urbani, allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;
- di modificare e, dunque, approvare l'Allegato sub A- Schede Tecniche, il quale costituisce parte integrante e sostanziale del contratto di servizio inerente alla gestione dei servizi ambientali del Comune di Pordenone, nei termini di cui al documento allegato alla presente deliberazione e denominato "Allegato sub A-Schede tecniche";
- di modificare e, dunque, approvare l'Allegato sub B- Elenco Prezzi il quale costituisce parte integrante e sostanziale del contratto di servizio inerente alla gestione dei servizi ambientali del Comune di Pordenone, nei termini di cui al documento allegato alla presente deliberazione e denominato "Allegato sub B- Elenco Prezzi";
- di autorizzare il dirigente competente a sottoscrivere il contratto di servizio modificato e ad adottare con determina dirigenziale il documento denominato "Allegato Tecnico", di cui in tale sede si prende atto;

Con successiva votazione

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti della Legge Regionale 11 dicembre 2003, n. 21.



PARERI AI SENSI DELL'ARTICOLO 49 DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI DI CUI AL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N. 267.

PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Visto elettronico: del 05 dicembre 2023 RENATO VILLALTA

PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Visto elettronico: del 05 dicembre 2023 SABRINA PAOLATTO

Il Presidente dà la parola all'Assessore Tirelli per l'illustrazione della proposta di deliberazione.

Terminata l'illustrazione, il Presidente dichiara aperta la discussione.

Intervengono i consiglieri: Pirotta, Conficoni.

Esce il consigliere Giannelli. I consiglieri presenti sono n. 37.

Intervengono i consiglieri: Cibin, Ciriani Anna, Cairoli, Turani.

Entrano il Sindaco e la consigliera Costanza, escono i consiglieri Bianchini e Tomasello.

I consiglieri presenti sono n. 37.

Constatata l'assenza di ulteriori richieste di intervento, il Presidente dichiara chiusa la discussione e dà la parola all'assessore Tirelli per una replica.

Il Presidente procede quindi con le dichiarazioni di voto.

Intervengono i consiglieri: Conficoni, Drigo, Ciriani Anna, Ribetti, Turani.

Il Presidente, constatata l'assenza di ulteriori dichiarazioni di voto, dichiara chiuse le stesse.

Il Presidente comunica quindi di dare avvio alle procedure di votazione, per il tramite del sistema elettronico in uso. Risultano assenti i consiglieri: Bianchini, Giannelli, Loperfido, Tomasello. I consiglieri presenti sono n. 37.

La votazione dà il seguente risultato:

Consiglieri presenti: n. 37 votanti: n. 36, non votanti: n. 1 (Salvador)

Favorevoli: n. 27

Astenuti: n. 9 (Cibin, Conficoni, Corelli, De Bellis, Del Ben, Manzon, Pirotta, Saitta, Turani)

Contrari: n. 0



Il Presidente proclama il risultato della votazione e dichiara **APPROVATA** la deliberazione.

Pone quindi in votazione la sua immediata eseguibilità.

La votazione dà il seguente risultato:

Consiglieri presenti: n. 37 votanti: n. 36, non votanti: n. 1 (Salvador)

Favorevoli: n. 27 (tra questi, l'assessore Cucci, che dichiara a verbale il proprio voto favorevole, non registrato dal sistema elettronico)

Astenuti: n. 9 (Cibin, Conficoni, Corelli, De Bellis, Del Ben, Manzon, Pirotta, Saitta, Turani)

Contrari: n. 0

Il Presidente proclama il risultato della votazione e dichiara APPROVATA l'immediata eseguibilità.

Per gli interventi si rimanda al supporto digitale depositato agli atti, ai sensi dell'articolo 75 del Regolamento del consiglio comunale.

La seduta prosegue con la trattazione delle interrogazioni, secondo quanto previsto dall'ordine del giorno, e si conclude alle ore 21.24.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE CESCON GIAMPIETRO

IL PRESIDENTE TROPEANO PIETRO

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: TROPEANO PIETRO
CODICE FISCALE: *********
DATA FIRMA: 13/12/2023 14:41:32

NOME: CESCON GIAMPIETRO
CODICE FISCALE: *********
DATA FIRMA: 13/12/2023 17:51:34