



Comune di Pordenone

**- SETTORE I DEMOCRAZIA - AA.GG., SERVIZI DEMOGRAFICI, COMMERCIO -
- PROTOCOLLO, ARCHIVIO -**

DETERMINAZIONE

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, C. 1 LETT. B DEL D. LGS. 36/2023 DEL SERVIZIO DI ELABORAZIONE, COMPOSIZIONE DEI DOCUMENTI, STAMPA, IMBUSTAMENTO, SMISTAMENTO, TRASPORTO, DISTRIBUZIONE E GESTIONE DEGLI ESITI DELLE NOTIFICAZIONI A MEZZO POSTA DI ATTI GIUDIZIARI E COMUNICAZIONI CONNESSE E DI VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA PER IL COMUNE DI PORDENONE FINO AL 31.12.2030 – CIG BA2B64A693

N. det. 2026/1

N. cron. 503, in data 25/02/2026

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 412 dell'11 dicembre 2025 avente a oggetto "Approvazione nuova macrostruttura a decorrere dal 1° febbraio 2026";

Visto il Decreto del Sindaco n. 37 del 19 dicembre 2025 con il quale sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali di responsabilità di settore a seguito della nuova struttura organizzativa dell'ente con decorrenza 1° febbraio 2026;

Visto il Decreto del Sindaco n. 1 del 15 gennaio 2026 con cui è stata conferita al sottoscritto la direzione del Settore I – Democrazia "AA.GG., Servizi demografici, Commercio" con decorrenza 1° febbraio 2026;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 76 del 22 dicembre 2025 avente ad oggetto "Approvazione Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028 – Art. 170 del D. Lgs. 267/2000", esecutiva ai sensi di legge;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 79 del 22 dicembre 2025 avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione 2026/2028, della nota integrativa e dei relativi allegati", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 29 del 5 febbraio 2026, avente ad oggetto "Aggiornamento della Sezione 2.2.1 del PIAO 2026/2028 – Piano della Performance per assegnazione obiettivi alle Posizioni Organizzative a seguito dell'entrata in vigore della nuova

macrostruttura e contestuale aggiornamento del Piano esecutivo di gestione parte finanziaria 2026/2028", immediatamente eseguibile;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 17 del 27 gennaio 2026, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028", immediatamente eseguibile, così come integrata dalla deliberazione della Giunta comunale n. 29 del 5 febbraio 2026;

Presupposti di fatto e di diritto:

Considerato che l'ufficio protocollo assicura, per conto di tutti gli uffici comunali, la spedizione della corrispondenza cartacea non trasmissibile mediante altri sistemi digitali in uso all'Ente che comprende anche gli Atti Giudiziari e le violazioni del codice della strada;

Considerato che tale servizio, in capo all'Ufficio Protocollo, riveste carattere essenziale e continuativo per l'attività amministrativa e gli adempimenti obbligatori dell'Ente;

Considerato che il servizio di elaborazione, composizione dei documenti, stampa, imbustamento, smistamento, trasporto, distribuzione e gestione degli esiti delle notificazioni a mezzo posta richiede elevati standard di affidabilità, tempestività e tracciabilità;

Premesso che, in precedenza, è stato affidato alla società Poste Italiane S.p.a. il servizio di raccolta, lavorazione e recapito degli invii postali del Comune di Pordenone con determinazione n. cron. 2921 del 18.11.2022 (CIG 948399369B) per il periodo 01.01.2023 al 31.12.2025 e con determinazione n. cron. 1576 del 19.06.2023 (CIG 9853356E96) per il periodo 24.07.2023 al 23.07.2026;

Considerato che in data 31.12.2025 si è concluso il contratto affidato alla società Poste Italiane S.p.a. con determinazione n. cron. 2921 del 18.11.2022 (CIG 948399369B) che comprendeva, tra gli altri prodotti postali, il servizio di raccolta, lavorazione e recapito dedicato agli Atti Giudiziari e alle violazioni del codice della strada;

Considerato che nel contratto attualmente attivo con la società Poste Italiane fino al 23.07.2026 non è compreso il servizio di raccolta, lavorazione e recapito degli Atti Giudiziari e delle violazioni del codice della strada;

Dato atto che si rende necessario, pertanto, procedere all'affidamento del servizio di notifica degli Atti Giudiziari e delle violazioni del codice della strada venuto a scadenza;

Premesso che ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, le stazioni appaltanti possono procedere all'affidamento diretto di servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea, nel rispetto dei principi di risultato, fiducia, accesso al mercato, concorrenza, trasparenza e rotazione;

Richiamato il Decreto Ministeriale 28 settembre 2023 del Ministero delle Imprese e del Made in Italy, con cui è stato adottato il nuovo Disciplinare delle procedure per il rilascio delle licenze individuali speciali per l'offerta al pubblico dei servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni del Codice della Strada, il quale disciplina le condizioni, le procedure e i requisiti per l'accesso al mercato dei servizi postali relativi alle notificazioni di cui alla legge 20 novembre 1982, n. 890;

Dato atto che, a seguito dell'adozione del predetto Decreto Ministeriale, anche operatori postali privati, in possesso della licenza individuale speciale, sono legittimati all'offerta dei servizi di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e delle comunicazioni connesse, in precedenza riconducibili al perimetro operativo del fornitore del servizio postale universale;

Considerato, pertanto, che al fine di garantire all'Ente un servizio sempre più efficiente, affidabile e rispondente alle esigenze organizzative e operative, la Stazione Appaltante ha ritenuto opportuno procedere ad una valutazione delle diverse soluzioni presenti sul mercato, anche in un'ottica di miglioramento continuo della qualità del servizio reso e di dematerializzazione dei documenti, oltre che ad uno snellimento delle operazioni necessarie alle spedizioni di cui all'oggetto;

Richiamato quanto disposto dalle Linee guida ANAC-AGCOM n. 16, per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali — approvate con Delibera ANAC n. 185 del 13 aprile 2022 e Delibera AGCOM n. 116/22/CONS del 13 aprile 2022, e in particolare:

Richiamato, in particolare, l'articolo 8.10 delle stesse, che prevede che il servizio di notifica di atti giudiziari e di violazioni del codice della strada deve essere affidato separatamente dagli altri servizi postali, al fine di consentire la massima partecipazione al mercato di riferimento, in ragione della particolarità del servizio e della necessità di specifiche licenze per il suo svolgimento;

Dato atto che le stesse Linee guida ANAC-AGCOM prevedono che le stazioni appaltanti, al fine di favorire la massima partecipazione degli operatori economici soprattutto delle micro, piccole e medie imprese, valutino la suddivisione dell'appalto in oggetto in lotti funzionali o territoriali e, solo in presenza di oggettive e motivate esigenze concrete, possano giustificare la mancata frammentazione in lotti;

Valutato che, in conformità a quanto previsto dalle Linee guida ANAC-AGCOM, si ritiene opportuno affidare il servizio in un unico lotto, stante il numero complessivo di atti da notificare (circa 1.100 plichi annui) e che le spedizioni avvengono prevalentemente in ambito regionale e solo in misura limitata in ambito extra-regionale, rendendo la suddivisione in lotti inefficiente e antieconomica;

Considerato che, ai sensi delle Linee guida ANAC-AGCOM è prevista la possibilità per l'operatore affidatario di ricorrere a contratti di subcontraenza da intendersi come attività specifiche delegate a terzi, con il mantenimento della responsabilità principale dell'affidatario verso la stazione appaltante e non costituisce subappalto nel senso tradizionale del Codice dei contratti;

Considerato che, in base all'atto di interpretazione congiunto di AGCM, AGCOM e ANAC del 3 gennaio 2024 relativo all'art. 119, comma 3, lett. d) del D.Lgs. 36/2023, "non si configurano come attività affidate in subappalto, per la loro specificità, le seguenti categorie di forniture o servizi: le prestazioni secondarie, accessorie o sussidiarie rese in favore dei soggetti affidatari in forza di contratti continuativi di cooperazione, servizio o fornitura sottoscritti in epoca anteriore alla indizione della procedura finalizzata alla aggiudicazione dell'appalto", e che tali contratti sono stati trasmessi alla stazione appaltante in data 13.02.2026 con pec n. GEN-GEN-2026-0013795-A;

Rilevato che l'utilizzo di contratti continuativi di cooperazione, consente all'operatore affidatario di garantire continuità, efficienza e qualità del servizio postale reso, caratterizzato, nella fase esecutiva, da una pluralità di prestazioni che necessitano di formule organizzative flessibili oltre che a consentire la massima partecipazione degli operatori disponibili;

Considerato che, nella scelta dell'operatore economico a cui affidare il servizio, è stata preventivamente condotta un'indagine di mercato tra gli operatori disponibili e legittimati all'esecuzione del servizio in oggetto in quanto in possesso della licenza speciale prevista dalle norme di settore, al fine di rilevare le capacità tecniche e organizzative di ciascun soggetto, prevedendo la possibilità di ricorrere a contratti di subcontraenza in base a quanto sopra specificato;

Rilevato che, tra i criteri valutati, è stato attribuito particolare rilievo all'esperienza pregressa nello

svolgimento di servizi analoghi, come indicatore della capacità dell'operatore di garantire continuità, efficienza e qualità del servizio affidato;

Dato atto che, tenuto conto di tutto quanto sopra, è stato individuato l'operatore economico SAILPOST SPA CF e P.IVA 01528040502 con sede legale in Vecchiano (PI) in Via del Fischione 19 e pertanto è stata avviata tramite il portale regionale e-Appalti FVG la procedura di gara come sotto riportato:

cartella tender_82272, RdO rfq_114288 con l'operatore economico SAILPOST SPA con sede legale in Via del Fischione 19 a Vecchiano (PI) (CF e P.IVA 01528040502), che ha accettato di realizzare il servizio di elaborazione, composizione dei documenti, stampa, imbustamento, smistamento, trasporto, distribuzione e gestione degli esiti delle notificazioni a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni del codice della strada per il Comune di Pordenone, dalla data di aggiudicazione e fino al 31.12.2030 per l'importo massimo previsto pari a euro 62.000,00 (oltre all'IVA di legge al 22%), secondo le condizioni di cui all'offerta economica e al capitolato di gara;

Precisato sin d'ora che, per quanto riguarda l'importo massimo sopra specificato e il numero degli atti da notificare, questi sono stati determinati da una stima effettuata in relazione alle spedizioni degli ultimi tre anni, e che tali valori potranno subire variazioni in funzione dell'effettivo volume di notifiche che si renderanno necessarie durante l'esecuzione del servizio, l'operatore economico dovrà comunque garantire l'espletamento completo del servizio indipendentemente del numero effettivo di invii, senza oneri aggiuntivi per la Stazione Appaltante;

Preso atto inoltre che l'operatore economico, attraverso la procedura telematica menzionata, ha attestato con dichiarazione sostitutiva il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, compreso il possesso della licenza individuale speciale per l'offerta del servizio in oggetto, e ha reso la dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L.139/2010, artt 3 e 6;

Dato atto che la stazione appaltante ha già effettuato i controlli e le verifiche previsti dall' art. 52 del D.Lgs 36/2023 in quanto affidamento diretto di servizi di importo superiore a euro 40.000,00 (ma inferiore a euro 140.000,00) tramite il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE) accessibile dalla piattaforma di approvvigionamento regionale eAppaltiFVG e tramite PEC come meglio dettagliato nella relazione riservata allegata alla presente;

Verificato che il DURC n.prot. INAIL_52649731 risulta regolare con validità da dal 31.01.2026 al 31.05.2026;

Verificato che l'operatore economico dispone di polizza assicurativa di Responsabilità Civile verso Terzi e verso prestatori d'opera (RCT/RCO), con massimale pari a euro 10.000.000,00 per sinistro per danni a persone e/o cose derivanti dall'espletamento delle attività oggetto dell'affidamento;

Valutato che i prezzi dei prodotti e la percentuale di copertura del servizio risultano congrui rispetto all'entità delle prestazioni di cui l'Ente ha necessità, e sono coerenti al numero di spedizioni e alla spesa sostenuta per servizi analoghi negli anni precedenti;

Precisato che al presente appalto si applicano le clausole di revisione dei prezzi previste dall'articolo 60 del D.Lgs. 36/2023, che si attivano al verificarsi di variazioni oggettive dei costi del servizio, garantendo così un meccanismo di riequilibrio contrattuale in caso di variazioni significative dei prezzi delle prestazioni da eseguire, in conformità alla disciplina codicistica vigente;

Dato atto che ai sensi degli artt. 53 e 117 del D.Lgs n. 36/2023 in relazione al presente affidamento è richiesta esclusivamente la prestazione della garanzia definitiva, in considerazione della natura

continuativa del servizio e della durata pluriennale del contratto, sotto forma di cauzione o fideiussione con le modalità previste dall'articolo 106 del D.Lgs n. 36/2023;

Dato atto che è stato acquisito il CIG BA2B64A693;

Precisato che ai sensi del D.Lgs n. 36/2023 art. 18, il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale;

Verificato che, conformemente a quanto stabilito nell'art. 18, comma 10 del D. lgs. 36/2023, la ditta ha assolto l'imposta di bollo di € 40,00, tramite il pagamento dell'F24 Elide;

Precisato che ai sensi del D.Lgs n. 36/2023 art. 11 l'operatore economico è tenuto ad operare in ogni fattura la ritenuta del 0.5%, e che le ritenute potranno essere svincolate soltanto in sede di liquidazione finale, dopo l'approvazione da parte della stazione appaltante della regolare esecuzione del servizio, previo rilascio del documento unico di regolarità contributiva;

Precisato, altresì, che successivamente all'aggiudicazione, l'Operatore Economico sarà nominato Responsabile esterno del trattamento dei dati sensibili, e che con questa nomina, sottoscritta dalla Stazione Appaltante e dall'Operatore Economico ai sensi dell'art. 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del 27 aprile 2016, la Ditta affidataria è obbligata a trattare i dati personali, anche con strumenti informatici, per i soli fini dell'espletamento del servizio;

Ritenuto quindi di accogliere l'offerta dell'operatore economico di cui sopra, che si ritiene congrua con i prezzi di mercato, e di procedere con affidamento;

Motivazione

Alla luce dei presupposti di fatto e di diritto sopra richiamati, e al fine di garantire il servizio di notificazione degli atti giudiziari e delle violazioni del Codice della Strada, che riveste carattere essenziale e continuativo per l'attività istituzionale dell'Ente e richiede elevati livelli di affidabilità, tempestività e tracciabilità, nonché il possesso di specifiche licenze, e nell'ottica di assicurare un servizio sempre più efficiente, innovativo e rispondente alle esigenze organizzative dell'Ente, anche con riferimento ai processi di dematerializzazione documentale e di semplificazione operativa, si ritiene opportuno procedere all'affidamento del servizio all'operatore economico SAILPOST SPA (CF e P.IVA 01528040502), con sede legale in Vecchiano (PI) in Via del Fischione 19;

Riferimenti normativi generali

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modifiche e integrazioni, in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Visto il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

DETERMINA

per le motivazioni sopra indicate, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. di affidare alla ditta SAILPOST SPA (CF e P.IVA 01528040502), con sede legale in Vecchiano (PI), Via del Fischione 19, il servizio di elaborazione, composizione dei documenti, stampa, imbustamento, smistamento, trasporto, distribuzione e gestione degli esiti delle notificazioni a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni del codice della strada per il Comune di Pordenone, dalla data di aggiudicazione e fino al 31.12.2030, per l'importo massimo previsto di € 62.000,00, oltre all'IVA di legge al 22%, ovvero per un importo complessivo previsto pari a €75.640,00 (C.I.G. BA2B64A693), alle condizioni del foglio d'oneri e dell'offerta economica come sottoscritti;
2. di impegnare la somma complessiva di € 75.640,00 pari a € 62.000,00 più IVA di legge al 22%, da considerarsi come spesa massima spendibile per l'intera durata del servizio, imputando l'importo totale come di seguito:

Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Capitolo	Centro di costo	Importo	Scadenza obbligazione (anno)
01	02	1	03	01021301	100	€ 13.420,00	2026
01	02	1	03	01021301	100	€ 15.555,00	2027
01	02	1	03	01021301	100	€ 15.555,00	2028
01	02	1	03	01021301	100	€ 15.555,00	2029
01	02	1	03	01021301	100	€ 15.555,00	2030

C.C. – P.F.U. 1.03.02.16.002 “Spese Postali”

3. che il pagamento dei corrispettivi, calcolati sui prodotti e sugli invii effettivamente richiesti ed eseguiti, avverrà su presentazione di regolare fattura in formato elettronico da parte dell'affidatario, emessa dopo l'avvenuta esecuzione del servizio e previa apposizione di visto di

regolarità, subordinatamente all'acquisizione del DURC regolare e in conformità alle condizioni del foglio d'oneri e dell'offerta economica come sottoscritti;

4. che l'operatore economico è tenuto ad operare in ogni fattura la ritenuta del 0.5% prevista dall'art. 11, comma 6 del D.Lgs. n. 36/2023 e che le ritenute potranno essere svincolate soltanto in sede di liquidazione finale, dopo l'approvazione da parte della stazione appaltante della regolare esecuzione del servizio;
5. di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online del Comune di Pordenone e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente" e ai sensi della Legge 190/2012 art. 1 comma 32;

DICHIARA

che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 14 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 38 del 31/01/2025, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è lo scrivente dott. Davide Zaninotti.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del Testo Unico degli Enti Locali, decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

La presente determinazione è firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Pordenone, 25 febbraio 2026

Il responsabile
DAVIDE ZANINOTTI

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ZANINOTTI DAVIDE

*CODICE FISCALE: ******

DATA FIRMA: 25/02/2026 11:24:25