

SETTORE III: SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITÀ

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA INTEGRATA NELL’AMBITO DEL SAI – SISTEMA ACCOGLIENZA INTEGRAZIONE- IN FAVORE DI ADULTI SINGOLI E NUCLEI FAMILIARI - CATEGORIA ORDINARI (CUP B59G25000740001)

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA E PROSPETTO ECONOMICO

PREMESSE GENERALI

Il SAI (Sistema di accoglienza e di integrazione) ha come obiettivo principale il perseguimento dell'autonomia individuale dei titolari e richiedenti protezione internazionale accolti, quali protagonisti attivi del proprio percorso di accoglienza, al fine della loro effettiva emancipazione e inclusione sociale.

Il Sistema di protezione per richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR), rinominato Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI) con il Decreto n. 113/2018 (art. 12, comma 4), è uno speciale sistema di tutela con cui il Ministero dell'Interno, attraverso la rete degli Enti Locali con il supporto dei soggetti economici operanti nel territorio e dei soggetti del Terzo Settore, garantisce la realizzazione di progetti di accoglienza integrata (abitativa, culturale - linguistica, formativa e lavorativa) rivolta ai titolari di protezione internazionale e ai minori stranieri non accompagnati, per favorire processi inclusivi e di integrazione delle persone straniere che arrivano sul nostro territorio.

Il D.L. 21 ottobre 2020 n. 130 convertito in Legge il 18 dicembre 2020, n. 173, rinomina il Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati SIPROIMI (ex SPRAR) - in SAI – Sistema di accoglienza e integrazione.

Il Sistema SAI prevede l'accoglienza, tra gli altri, dei richiedenti protezione internazionale e dei titolari di protezione internazionale, dei minori stranieri non accompagnati, degli stranieri in prosieguo amministrativo affidati ai servizi sociali, al compimento della maggiore età.

Il Comune di Pordenone, in qualità di Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito territoriale "Noncello" (Pordenone, Cordenons, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola), è titolare di progetto SAI – categoria Ordinari - con 45 posti di accoglienza (PROG-471-PR-4), autorizzato e finanziato con decreto del Ministero dell'Interno n. 53671 del 03.12.2025.

Tutto ciò premesso,

Il Comune di Pordenone, in qualità di Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale "Noncello", per la gestione della prosecuzione del progetto SAI per il periodo 01.07.2026-31.12.2028 intende avvalersi di un Ente attuatore esterno da individuare mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023 attraverso l'utilizzo della piattaforma certificata e-appalti della Regione autonoma Friuli – Venezia Giulia.

Nel presente documento, per brevità:

- il D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.», come modificato dal D.Lgs. 209/2024 e dal Decreto-Legge 21 maggio 2025, n. 73, è denominato anche “Codice”;
- le “Linee guida per il funzionamento del sistema di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi)”, di cui all'allegato A) del Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019 “Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche e di servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati”, sono denominate anche “Linee Guida”.

OGGETTO DELL'APPALTO, BENEFICIARI

L'appalto ha per oggetto la realizzazione dei servizi di accoglienza nell'ambito del SAI - Sistema di Accoglienza ed Integrazione - a favore di adulti singoli o di nuclei familiari – categoria ordinari, di cui all'art. 4 delle “Linee guida per il funzionamento del sistema di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi)”, di cui all'allegato A) del Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019 “Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche e di servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati”.

L'attività di accoglienza oggetto di appalto è rivolta ai beneficiari di cui all'art. 4 del Decreto legge 130 del 21 ottobre 2020, convertito in Legge 18 dicembre 2020 n. 173, in possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente e rientranti nella tipologia di carattere “ordinario”, come individuati di volta in volta dal Ministero dell'Interno tramite il Servizio Centrale.

La realizzazione dei predetti servizi sarà affidata all'Ente Attuatore individuato all'esito della procedura di gara esperita dal Comune di Pordenone, in base al progetto SAI PROG-471-PR-4, autorizzato e finanziato con decreto del Ministero dell'Interno n. 53671 del 03.12.2025, come indicato in Premessa.

L'Ente Attuatore dovrà assicurare, secondo quanto dettagliato nel Capitolato speciale di appalto:

- la prosecuzione dell'accoglienza integrata e della tutela di adulti e di famiglie titolari di protezione internazionale o richiedenti protezione internazionale, l'organizzazione, gestione ed erogazione dei servizi, degli interventi e delle attività previste per tali categorie di soggetti all'interno del Progetto SAI secondo il Piano finanziario allegato al Capitolato in base al progetto autorizzato con decreto del Ministero dell'Interno n. 53671 del 03.12.2025 in precedenza richiamato;
- la gestione amministrativa del progetto, comprendente anche gli adempimenti necessari ai fini della rendicontazione dei costi e delle attività svolte e della corretta gestione della Banca Dati come richiesto in materia SAI.

Per la realizzazione dei servizi l'aggiudicatario deve mettere a disposizione complessivi n. 45 posti di accoglienza di cui: n. 31 posti per uomini, n. 5 posti per donne, n. 9 posti per nuclei famigliari. L'aggiudicatario dovrà garantire la continuità alloggiativa degli ospiti che alla data di avvio del servizio risultino beneficiari del progetto SAI del Comune di Pordenone, assicurando la necessaria offerta abitativa congrua con quanto previsto nel Capitolato speciali di appalto.

Prestazione principale: **CPV 85311000-2 Servizi di assistenza sociale con alloggio.**

Suddivisione in lotti ex art. 58 del D.Lgs. 36/2023

Ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs 36/2023, si precisa che l'appalto in oggetto è costituito da un unico lotto poiché le attività previste sono tra loro strettamente connesse e consequenziali e necessitano di una gestione unitaria. La suddivisione in lotti non garantirebbe il rispetto dei principi di economicità ed efficacia nell'esecuzione del contratto e comporterebbe invece criticità tecniche nell'organizzazione ed esecuzione del contratto: un unico aggiudicatario è in grado di gestire la richiesta dell'Amministrazione contraente, assicurando unitarietà ed omogeneità nel coordinamento dei servizi da prestare e una più efficace e coordinata fruizione degli stessi.

CONTRAENTE: Comune di Pordenone in qualità di Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale “Noncello – Settore III Servizi alla persona e alla comunità

DURATA

L'appalto decorrerà presumibilmente dal 01.07.2026, e comunque dalla data di avvio del servizio che sarà indicata nell'apposito verbale sottoscritto dalla Stazione Appaltante e dall'affidatario, e si concluderà il 31.12.2028, in relazione al periodo di copertura finanziaria disposta dal Ministero dell'Interno con decreto n. 53671 del 03.12.2025 in precedenza richiamato.

La Stazione Appaltante si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 17, commi 8 e 9, del D.lgs. 36/2023, di richiedere l'esecuzione anticipata del contratto.

La durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere prorogata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente per massimo 6 mesi, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023, previa comunicazione scritta alla Ditta aggiudicataria almeno 15 giorni prima della scadenza contrattuale. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la Stazione Appaltante

VALORE STIMATO DELL'APPALTO

Ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, l'importo massimo stimato dell'appalto in oggetto, calcolato ipotizzando complessivi massimo n. 30 mesi per il primo periodo contrattuale (dal 01.07.2026 al 31.12.2028), è di € 2.012.191,99, oltre IVA di legge, determinato dalla somma dei seguenti importi:

- per il periodo 01.07.2026 -31.12.2026: importo massimo € 356.505,66
- per l'anno 2027: importo massimo € 662.274,53
- per l'anno 2028: importo massimo € 662.274,53
- per l'eventuale proroga tecnica della durata massima di 6 mesi: importo massimo € 331.137,27
- oneri della sicurezza non soggetti a ribasso: € 0,00

Si riporta di seguito il **Quadro Economico** dell'appalto in oggetto:

| | |
|---|-----------------------|
| A) importo del servizio | |
| A1) Importo massimo servizio per l'anno 2026 (calcolato ipotizzando 6 mesi di attività) | € 356.505,66 |
| A2) Importo massimo servizio per l'anno 2027 | € 662.274,53 |
| A3) Importo massimo servizio per l'anno 2028 | € 662.274,53 |
| Totale importo servizio a base di gara | € 1.681.054,72 |
| A4) importo per eventuale proroga tecnica di durata massima 6 mesi | € 331.137,27 |
| A5) Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso | € 0,00 |
| A) Valore complessivo stimato dell'appalto (A1)+A2)+A3)+A4)+A5) | € 2.012.191,99 |
| B) Somme a disposizione dell'Amministrazione | |
| B1) I.V.A. 22% di A) | € 442.682,24 |
| B2) Incentivi funzioni tecniche ex art. 45 D.Lgs. 36/2023 | € 33.621,09 |
| B3) Contributo ANAC per la stazione appaltante | € 660,00 |
| Totale somme a disposizione dell'Amministrazione (B1)+B2)+B3) | € 476.963,33 |
| TOTALE QUADRO ECONOMICO A) + B) | € 2.489.155,32 |

In caso di revisione dei prezzi in corso di esecuzione del contratto secondo quanto previsto nella documentazione di gara, la Stazione appaltante provvederà ad assumere appositi impegni di spesa per gli eventuali maggiori oneri derivanti dalla revisione stessa, utilizzando le risorse indicate all'art. 60, comma 5, del Codice.

Ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. recante: "Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione" e al fine dei relativi adempimenti, si precisa che per l'esecuzione del servizio oggetto del presente appalto non sussistono circostanze in cui si verifichino contatti interferenziali rischiosi tra il personale del Committente e quello dell'Ente attuatore o con altri soggetti presenti presso i luoghi di lavoro interessati dal servizio, che comportino misure di tipo oneroso. Gli oneri relativi alla sicurezza risultano pertanto pari a zero. Resta salvo in capo all'affidatario il rispetto degli obblighi e degli adempimenti di cui al D. Lgs n. 81/2008

Ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice, l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che la Stazione Appaltante ha stimato utilizzando come parametro di riferimento il costo del lavoro riportato nelle tabelle pubblicate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo approvate con decreto direttoriale n. 30 del 14.06.2024.

Il contratto collettivo applicato al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto di appalto è il contratto collettivo nazionale del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo (Codice contratto CNEL: **T151**).

Il valore dell'appalto è stato determinato sulla base del finanziamento concesso al Comune di Pordenone per la realizzazione del progetto SAI 2026-2028 (PROG-471-PR-4) con Decreto del Ministero dell'Interno n. 53671 del 03.12.2025, dal cui importo sono state detratte le voci "Costi del Revisore contabile indipendente" e "Costi connessi all'espletamento delle procedure di affidamento", detratto altresì l'importo della prosecuzione del Progetto SAI per il periodo dal 01.01.2026 al 30.06.2026 disposta mediante proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 del contratto di appalto in scadenza il 31.12.2025.

L'importo dell'appalto per ciascuna annualità si compone delle voci indicate nei prospetti finanziari riportati nell'**Allegato 1 "Piano finanziario dell'appalto"** del Capitolato speciale di appalto.

Resta inteso che per l'anno 2026, nel caso in cui il servizio sia avviato successivamente alla data presunta del 01.07.2026, il corrispettivo riconoscibile all'aggiudicatario per tale anno (€ 356.505,66) sarà riproporzionato sulla base del numero effettivo di mesi di servizio svolto.

Si precisa che ai sensi dell'art. 12, commi 1 e 3, delle Linee Guida, il piano finanziario preventivo per ciascuna annualità potrà essere oggetto di rimodulazione, con le modalità previste nel "Manuale unico di rendicontazione", per meglio allocare le risorse disponibili in funzione delle necessità dei beneficiari del progetto, nei limiti del 10% del costo complessivo annuale del progetto.

Il corrispettivo contrattuale è da intendersi comprensivo di tutti gli oneri sostenuti dall'affidatario per l'esecuzione delle prestazioni e degli adempimenti previsti nella documentazione di gara e nell'offerta presentata, e comunque di tutte le spese occorrenti per la corretta e puntuale realizzazione del servizio, secondo il "Piano finanziario dell'Appalto" allegato al Capitolato e secondo quanto disposto dalle Linee Guida e dal Manuale Unico di Rendicontazione, anche in termini di rimodulazione del Piano finanziario. Si precisa che, secondo quanto previsto nel Manuale Unico di Rendicontazione (*al punto "1.1. Principi e criteri generali della rendicontazione" del paragrafo "1. Premessa"*), la rendicontazione dei progetti SAI segue il principio dei costi reali e comporta quindi l'esclusione di lucro dall'attività svolta; ne consegue che *"l'assenza di utile rappresenta (...) la sola modalità di utilizzo delle somme erogate dal FNPSA, impiegate nelle attività di accoglienza integrata SAI"*.

L'aggiudicazione dell'appalto avverrà con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi ai sensi dell'art. 108, comma 5, del D. Lgs. 36/2023, per cui l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso sulla base del quale gli operatori competeranno solo in base a criteri qualitativi.

L'importo posto a base di gara non è soggetto quindi a ribasso.

L'importo del servizio posto a base di gara (€ 1.681.054,72) è finanziato con le risorse concesse dal Ministero dell'Interno con decreto n. 53671 del 03.12.2025 a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo (FNPSA) (CUP B59G25000740001), secondo quanto disposto dalle Linee Guida nonché, in particolare, dal Manuale Unico di Rendicontazione, anche in tema di ammissibilità delle spese sostenute. Per le altre voci del Quadro economico dell'appalto saranno utilizzate anche risorse derivanti da trasferimenti regionali (FSR).

D.LGS. N. 81/2008

Ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. recante: "Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione" e al fine dei relativi adempimenti, si precisa che per l'esecuzione del servizio di cui trattasi non sussistono circostanze in cui si verifichino contatti interferenziali rischiosi tra il personale del Committente e quello dell'Aggiudicatario o con altri soggetti presenti presso i luoghi di lavoro interessati dal servizio, che comportino misure di tipo oneroso. Gli oneri relativi alla sicurezza risultano pertanto pari a zero. Non si rende perciò necessaria la stesura di apposito D.U.V.R.I., come sancito dal comma 3 del summenzionato articolo relativamente ai rischi da interferenza.

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO

L'aggiudicazione del servizio avverrà a seguito di una procedura di evidenza pubblica nella forma della procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, sopra soglia comunitaria, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 5, del D. Lgs. 36/2023 per cui l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi. La procedura si svolgerà attraverso l'utilizzo della piattaforma certificata e-appalti della Regione autonoma Friuli – Venezia Giulia

Ulteriori informazioni di dettaglio rispetto al servizio oggetto di affidamento sono contenute nel capitolato speciale di appalto.

Il Responsabile Unico del Progetto

dott. Simone Zanin

Documento informatico sottoscritto con firma digitale

ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ZANIN SIMONE

CODICE FISCALE: *****

DATA FIRMA: 30/01/2026 11:57:58