



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 33/2021 DEL 25/02/2021

L'anno DUEMILAVENTUNO il giorno 25 del mese di febbraio alle ore 16.00 si è riunita la Giunta comunale con collegamento in video conferenza presso la sede virtuale del Comune, ai sensi delle «Linee guida per il funzionamento della Giunta Comunale, in modalità a distanza, con collegamento telematico», approvate con deliberazione giuntale n. 72 del 25/03/2020;

Il Segretario Generale Supplente constata che risultano collegati i seguenti signori e ne accerta l'identità:

		Presente/Assente
CIRIANI ALESSANDRO	Sindaco	Presente
GRIZZO ELIGIO	Vice Sindaco	Presente
AMIRANTE CRISTINA	Assessore	Assente
BOLTIN STEFANIA	Assessore	Presente
BURGNICH MARIA CRISTINA	Assessore	Presente
DE BORTOLI WALTER	Assessore	Presente
CUCCI GUGLIELMINA	Assessore	Presente
LOPERFIDO EMANUELE	Assessore	Presente
TROPEANO PIETRO	Assessore	Presente

Presenti: 8 Assenti:1

Partecipa alla riunione il **Segretario Generale Supplente** sig.ra **LEONARDUZZI FLAVIA**.

Il Sig. **CIRIANI ALESSANDRO** nella sua qualità di **Sindaco** assume la Presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta in video conferenza ed invita la Giunta a deliberare.

STRUTTURA PROPONENTE: GABINETTO DEL SINDACO E CONTROLLO SOCIETA
PARTECIPATE

OGGETTO: Bilancio Consolidato 2020: individuazione degli Enti e delle società componenti il "Gruppo Amministrazione Pubblica" del Comune di Pordenone e del perimetro di consolidamento – aggiornamento elenchi al 31 dicembre 2020.



LA GIUNTA COMUNALE

Dato atto che con deliberazione:

- del Consiglio Comunale n. 54 del 21 dicembre 2020 sono stati approvati il bilancio di previsione annuale 2021-2023, la nota integrativa e i relativi allegati;
- della Giunta Comunale n. 17 del 29 gennaio 2020 è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2020-2022 articolo 169 D.Lgs. 267/2000 (testo unico sull'ordinamento degli enti locali) e piano della prestazione (performance) art. 39, comma 1, lettera a) della L.R. n. 18/2016;

Richiamato:

- il D.Lgs. 118/2011 contenente disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, come successivamente modificato ed integrato;
- e in particolare l'art. 11-bis D.Lgs. 118/2011, ove è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato, di cui all'Allegato 4/4 al medesimo decreto;

Dato atto inoltre che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 221 del 8 ottobre 2020 l'Amministrazione ha approvato, con rilevazione alla data del 31/12/2019, sia l'elenco degli Enti e delle società costituenti i componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica" sia l'elenco degli Enti e delle società componenti il "perimetro di consolidamento" del Comune di Pordenone (capogruppo);
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 22 novembre 2020 il Comune di Pordenone ha approvato il proprio bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2019;
- con effetto dal 01/07/2020 il Comune di Pordenone risulta assegnatario, da parte dell'Amministrazione Regionale per effetto della soppressione dell'Uti Noncello, di ulteriori n. 57.742 azioni della società Pordenone Fiere spa e la partecipazione in detta società è assestata al 49,08%;

Considerato che il bilancio consolidato è:

- un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del "Gruppo Amministrazione Pubblica" (GAP) attraverso l'opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all'interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso;
- predisposto dall'ente capogruppo, che ne deve coordinare l'attività;
- lo strumento informativo primario di dati patrimoniali, economici e finanziari del gruppo inteso come un'unica entità economica distinta dalle singole società e/o enti componenti il gruppo, che assolve a funzioni essenziali di informazione, sia interna che esterna, funzioni che non possono essere assolte dai bilanci separati degli enti e/o società componenti il gruppo né da una loro semplice aggregazione;
- composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati (relazione sulla gestione consolidata comprensiva della nota integrativa e relazione dell'organo di revisione);
- predisposto in attuazione degli articoli da 11-bis a 11-quinquies del D.Lgs. 118/2011;
- predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce;

Considerato altresì che:



Comune di Pordenone

- in quest'ottica si deve tener conto della natura pubblica del GAP per quanto riguarda l'individuazione dell'area di consolidamento e dei criteri di valutazione ritenuti più idonei ai fini del conseguimento dell'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta;
- il bilancio consolidato supera le divisioni rappresentate dalle singole personalità giuridiche di enti, istituzioni, società ecc., che vengono di fatto assimilate a settori operativi del GAP dell'ente locale e devono, seguendo le istruzioni della capogruppo, rispettare il presente principio e collaborare fattivamente per la riuscita, nei risultati e nei tempi, del processo di consolidamento;

Rilevato che, sulla base dell'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011 "*principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato*", costituiscono componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica":

- le società (art. 11-quater e 11-quinquies D.Lgs. 118/2011) intese come enti organizzati in una delle forme societarie previste dal codice civile Libro V, Titolo V, Capi V, VI e VII (società di capitali) o i gruppi di tali società nelle quali l'amministrazione esercita il controllo o detiene una partecipazione;
- gli organismi strumentali (art. 1, comma 2, lettera b) D.Lgs. 118/2011);
- gli enti strumentali controllati (art. 11-ter, comma 1 D.Lgs. 118/2011);
- gli enti strumentali partecipati (art. 11-ter, comma 2 D.Lgs. 118/2011);

mentre, ai fini dell'inclusione nel GAP *non* rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

Al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, non assumono rilevanza quegli enti e le società, compresi nel GAP, che presentino i seguenti parametri:

- salvo il caso dell'affidamento diretto, sono irrilevanti le quote di partecipazione in enti/società di consistenza inferiore all'1% del relativo capitale;
- la partecipazione è considerata irrilevante quando il bilancio di un componente del gruppo presenta, per ciascuno dei seguenti parametri – totale attivo; patrimonio netto; totale ricavi caratteristici - una incidenza inferiore al 3% rispetto alla consistenza patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo;
- nei casi di incidenza inferiore al 3% suddetta, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 % rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tale sommatoria presenta un valore pari o superiore al 10 %, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10%;

Sono invece considerati sempre rilevanti gli enti e le società:

- totalmente partecipati dalla capogruppo;
- le società *in house*;
- gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

Tanto premesso, al fine di stabilire il "Perimetro di consolidamento", la soglia di rilevanza è stata determinata in considerazione dei dati del rendiconto comunale dell'anno 2019, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 25 maggio 2020 come segue:



Comune di Pordenone

Parametri	Comune di Pordenone	%	Soglia
Totale attivo	422.195.617,45	3%	12.665.868,52
Patrimonio netto	330.044.930,58	3%	9.901.347,92
Ricavi caratteristici	85.222.275,29	3%	2.556.668,26

Ritenuto, pertanto, di procedere alla ricognizione degli enti, aziende e società costituenti il “Gruppo Amministrazione Pubblica” del Comune di Pordenone, così come definito dal principio contabile 4/4 del D.Lgs. 118/2011 e smi, come sotto indicato:

Denominazione	Quota	Classificazione
Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA spa	96,88%	Società controllata
Gestione Servizi Mobilità – GSM spa	60,53%	Società controllata
HydroGEA spa	96,88%	Società controllata
Pordenone Fiere spa	49,08 %* *dal 01/07/2020	Società partecipata
ATAP spa	36,39%	Società partecipata
Interporto spa	15,34%	Società partecipata
Fondazione “Well Fare”	corrispondente 84,59%	Ente strumentale controllato
A.S.P. “Umberto I”	corrispondente 80,00%	Ente strumentale controllato
Associazione “Teatro Comunale G. Verdi” di Pordenone	corrispondente 31,25%	Ente strumentale partecipato
Consorzio per la Formazione superiore, gli studi Universitari e la Ricerca	corrispondente 66,66%	Ente strumentale partecipato
Associazione “Sviluppo e Territorio”	corrispondente 11,76%	Ente strumentale partecipato
Fondazione ITC Kennedy	corrispondente 12,55%	Ente strumentale partecipato
Consorzio bonifica Cellina-Meduna	---	Ente strumentale partecipato
Consorzio Scuola Mosaicisti	corrispondente 5,84%	Ente strumentale partecipato
C.R.A.F. (centro ricerca e archivio della fotografia)	---	Ente strumentale partecipato
C.I.S.V. (centro interprovinciale servizi volontariato)	---	Ente strumentale partecipato
E.F.A.S.C.E. (ente friulano assistenza sociale culturale emigranti)	---	Ente strumentale partecipato
Consorzio salvaguardia castelli storici del FVG	---	Ente strumentale partecipato
Associazione “Istituzione musicale e sinfonica FVG”	---	Ente strumentale partecipato

Valutato, altresì, che, ai sensi della vigente normativa e del significato sostanziale attribuito al bilancio consolidato, non siano da comprendere nel “Gruppo Amministrazione Pubblica” del Comune di Pordenone:

- la partecipazione in Banca Intesa San Paolo, per n. 655 azioni ordinarie, poiché è una società quotata e non presenta alcun particolare requisito;



Comune di Pordenone

- la partecipazione in AUSIR (autorità unica servizio idrico e rifiuti) poiché, pur essendo un ente strumentale, per statuto e modalità di funzionamento non consente di identificare una quota di partecipazione del Comune, né l'Ausir è affidataria di servizi da parte dello stesso;
- le partecipazioni indirette, come rilevate dai bilanci societari 2019; tali partecipazioni sono infatti detenute da società che non sono controllate dall'Ente secondo le definizioni di cui al D.Lgs. 118/2011, sono costituite da soggetti che non hanno alcun affidamento di servizi o forniture o lavori di rilievo da parte dell'Ente né svolgono attività di significativo peso o importanza a favore della cittadinanza; in sintesi non rilevano ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione finanziaria e patrimoniale e del risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente;

Rilevato, inoltre, che il citato principio contabile 4.4 D.Lgs. 118/2011 prescrive che i bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo siano consolidati:

- per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli entri strumentali controllati e delle società controllate (cosiddetto metodo integrale);
- per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate e degli entri strumentali partecipati (cosiddetto proporzionale);

Riscontrato che in base alle soglie di rilevanza economica in precedenza citate e sulla base dei rispettivi bilanci d'esercizio dei soggetti partecipanti riferiti all'anno 2019 sono:

esclusi per irrilevanza per incidenza inferiore al 3% i seguenti enti:

Fondazione "Well Fare"	corrispondente 84,59%	Ente strumentale controllato
Fondazione ITC Kennedy	corrispondente 12,55%	Ente strumentale partecipato
Consorzio Scuola Mosaicisti	corrispondente 5,84%	Ente strumentale partecipato
Associazione "Sviluppo e Territorio"	corrispondente 11,76%	Ente strumentale partecipato

esclusi per irrilevanza per quota di partecipazione della capogruppo inferiore all'1% del capitale dell'organismo partecipato:

C.R.A.F. (centro ricerca e archivio della fotografia)	---	Ente strumentale partecipato
C.I.S.V. (centro interprovinciale servizi volontariato)	---	Ente strumentale partecipato
E.F.A.S.C.E. (ente friulano assistenza sociale culturale emigranti)	---	Ente strumentale partecipato
Consorzio salvaguardia castelli storici del FVG	---	Ente strumentale partecipato
Associazione "Istituzione musicale e sinfonica FVG"	---	Ente strumentale partecipato

esclusi dal perimetro di consolidamento per le motivazioni a fianco evidenziate:

Interporto spa	Società mista a prevalente capitale pubblico con assenza di contratto di servizio	NON consolidato; escluso ex art. 11-quinquies D.Lgs. 118/2011
Consorzio di bonifica Cellina-Meduna	Enti strumentali partecipati	NON consolidato poiché non redige il conto economico



inclusi nel “perimetro di consolidamento” per le motivazioni evidenziate:

Denominazione	Quota	Classificazione	Metodo
Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA spa	96,88%	Società controllata	integrale
Gestione Servizi Mobilità – GSM spa	60,53%	Società controllata	integrale
HydroGEA spa	96,88%	Società controllata	integrale
Pordenone Fiere spa	49,08 %* *dal 01/07/2020	Società partecipata	proporzionale
ATAP spa	36,39%	Società partecipata	proporzionale
A.S.P. “Umberto I”	corrispondente 80,00%	Ente strumentale controllato	integrale
Associazione “Teatro Comunale G. Verdi” di Pordenone	corrispondente 31,25%	Ente strumentale partecipato	proporzionale
Consorzio per la Formazione superiore, studi Universitari e Ricerca	corrispondente 66,66%	Ente strumentale partecipato	proporzionale

Ritenuto di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi della vigente normativa, stante la necessità di procedere con tempestività all’adozione dei provvedimenti necessari e conseguenti all’adozione del presente atto;

Ai sensi e per gli effetti dell’art. 49 D.Lgs. 267/2000 e s.m.i:

- parere favorevole del Responsabile del settore interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- parere favorevole del Responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile;

Attestata, ai sensi dell’art. 147bis D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento riguardante la conformità e la correttezza dell’azione amministrativa;

Con votazione unanime

DELIBERA

1) di approvare, per le motivazioni in premessa esposte, il seguente elenco degli enti e delle società costituenti i componenti del “Gruppo Amministrazione Pubblica” (G.A.P. – allegato A) del Comune di Pordenone:

- A.S.P. “Umberto I”
- Consorzio per la scuola Mosaicisti del FVG
- Associazione “Teatro comunale G. Verdi” di Pordenone
- Consorzio di Bonifica Cellina-Meduna
- Consorzio salvaguardia castelli storici FVG
- Consorzio per la Formazione superiore, gli studi Universitari e la Ricerca
- Associazione Sviluppo e territorio
- Fondazione “ITC Kennedy”
- Centro di Ricerca e Archiviazione della Fotografia - CRAF
- Ente Friulano Assistenza Sociale Culturale Emigranti - EFASCE



Comune di Pordenone

Centro Interprovinciale Servizi Volontariato FVG
Fondazione Well Fare Pordenone – fondazione per il microcredito e l'innovazione
Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA spa
Gestione Servizi Mobilità – GSM spa
HydroGEA spa
Pordenone Fiere spa
ATAP spa
Interporto – centro ingrosso di Pordenone spa
Associazione Istituzione musicale e sinfonica del FVG

2) di escludere i seguenti enti dal “perimetro di consolidamento” del Comune di Pordenone in quanto considerati irrilevanti ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria del G.A.P. dell'Amministrazione ovvero perchè irrilevanti per la quota di partecipazione della capogruppo:

Consorzio per la scuola Mosaicisti del FVG
Consorzio salvaguardia castelli storici FVG
Associazione Sviluppo e territorio
Fondazione “istituto tecnico superiore JF Kennedy per tecnologie informazione e comunicazione
Centro di Ricerca e Archiviazione della Fotografia – CRAF
Well Fare Pordenone – fondazione per il microcredito e l'innovazione
Ente Friulano Assistenza Sociale Culturale Emigranti – EFASCE
Centro Interprovinciale Servizi Volontariato FVG
Associazione Istituzione musicale e sinfonica del FVG

3) di escludere dal “perimetro di consolidamento” del Comune di Pordenone, come in premessa richiamato, la società “Interporto – Centro ingrosso di Pordenone spa” poiché non rientrante nelle fattispecie ex art. 11-quinquies D.Lgs. 118/2011 nonché il Consorzio di Bonifica Cellina-Meduna considerato che non redige il conto economico;

4) di approvare, per le motivazioni in premessa indicate, il seguente elenco (allegato B) degli enti e delle società componenti il “Perimetro di consolidamento” del Comune di Pordenone:

Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA spa
Gestione Servizi Mobilità – GSM spa
HydroGEA spa
ATAP spa
Pordenone Fiere spa
A.S.P. “Umberto 1[^]”
Consorzio per la Formazione superiore, gli studi Universitari e la Ricerca
Associazione “Teatro comunale G. Verdi” di Pordenone

5) di dare atto che gli elenchi saranno inseriti nella nota integrativa del bilancio consolidato, ai sensi del punto 3.1 del principio contabile 4/4 D.Lgs. 118/2011;

6) di trasmettere il presente atto agli organismi partecipati dal Comune di Pordenone ed inclusi nel “perimetro di consolidamento” così come risultanti dall'allegato B);



Comune di Pordenone

7) di incaricare i responsabili dei servizi interessati, secondo le rispettive competenze, dell'adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti a dare efficacia ai contenuti della presente deliberazione, compresa l'approvazione delle direttive necessarie alla predisposizione del bilancio consolidato 2020;

Con successiva votazione unanime

delibera

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi della vigente normativa, stante la necessità di procedere con tempestività all'adozione dei provvedimenti necessari e conseguenti all'adozione del presente atto.

PARERI AI SENSI DELL'ARTICOLO 49 DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI DI CUI AL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N. 267.

PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Visto elettronico: del 25 febbraio 2021

DAVIDE ZANINOTTI

PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Visto elettronico: del 25 febbraio 2021

SABRINA PAOLATTO

PARERE, AI SENSI DELLA DIRETTIVA DEL SINDACO, DEL SEGRETARIO GENERALE: NON SI EVIDENZIANO VIZI DI LEGITTIMITA'.

Posta in votazione la suestesa proposta di deliberazione, viene approvata con voti unanimi legalmente espressi e accertati dal Segretario Generale Supplente, ed altresì, con voti unanimi, viene dichiarata immediatamente eseguibile.

Letto, firmato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO

LEONARDUZZI FLAVIA

IL PRESIDENTE

CIRIANI ALESSANDRO

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: LEONARDUZZI FLAVIA

CODICE FISCALE: LNRFLV58M44H816T

DATA FIRMA: 26/02/2021 13:06:18

IMPRONTA: A896F09972DA07A73117930FA17CD8696345D7C9E600D6D39F76028ECAC736B4
6345D7C9E600D6D39F76028ECAC736B4A72FF91271224C65A5255695D537E517
A72FF91271224C65A5255695D537E5172939A0864FE7C5AECFB7268852613BE0
2939A0864FE7C5AECFB7268852613BE0EEDC303A2E16C6EFCA460B109F90DBB8

NOME: CIRIANI ALESSANDRO

CODICE FISCALE: CRNLSN70M02G8880

DATA FIRMA: 26/02/2021 13:34:33

IMPRONTA: 170FCF9E6FA801950BEEED9FB752386B646EC82653845F9C609ACCD55DAFA4DE
646EC82653845F9C609ACCD55DAFA4DEE27B409123ABAEC406F921A3EB788473
E27B409123ABAEC406F921A3EB7884732A67123963DDF54B06384E17602EF6E5
2A67123963DDF54B06384E17602EF6E53651EE906955356C37940D9F8CBB87E6