



**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

**N. 221/2020 DEL 08/10/2020**

L'anno DUEMILAVENTI il giorno 8 del mese di ottobre alle ore 16.20 si è riunita la Giunta comunale con collegamento in video conferenza presso la sede virtuale del Comune, ai sensi delle «Linee guida per il funzionamento della Giunta Comunale, in modalità a distanza, con collegamento telematico», approvate con deliberazione giuntale n. 72 del 25/03/2020;

Il Segretario Generale constata che risultano collegati i seguenti signori e ne accerta l'identità:

|                         |              | Presente/Assente |
|-------------------------|--------------|------------------|
| CIRIANI ALESSANDRO      | Sindaco      | Presente         |
| GRIZZO ELIGIO           | Vice Sindaco | Presente         |
| AMIRANTE CRISTINA       | Assessore    | Presente         |
| BOLTIN STEFANIA         | Assessore    | Presente         |
| BURGNICH MARIA CRISTINA | Assessore    | Presente         |
| DE BORTOLI WALTER       | Assessore    | Presente         |
| CUCCI GUGLIELMINA       | Assessore    | Presente         |
| LOPERFIDO EMANUELE      | Assessore    | Presente         |
| TROPEANO PIETRO         | Assessore    | Presente         |

Presenti: 9    Assenti: 0

Partecipa alla riunione il **Segretario Generale** sig.ra **MIORI MARIA TERESA**.

Il Sig. **CIRIANI ALESSANDRO** nella sua qualità di **Sindaco** assume la Presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta in video conferenza ed invita la Giunta a deliberare.

**STRUTTURA PROPONENTE:** GABINETTO DEL SINDACO E CONTROLLO SOCIETA  
PARTECIPATE

**OGGETTO:** Bilancio Consolidato 2019: individuazione degli enti e delle società componenti il "Gruppo Amministrazione Pubblica" del Comune di Pordenone e del Perimetro di consolidamento – aggiornamento elenchi al 31 dicembre 2019.



## LA GIUNTA

Dato atto che con deliberazione:

- del Consiglio Comunale n. 65 del 16 dicembre 2019 sono stati approvati il bilancio di previsione annuale 2020-2022, la nota integrativa e i relativi allegati;
- della Giunta Comunale n. 17 del 29 gennaio 2020 è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2020-2022 articolo 169 D.Lgs. 267/2000 (testo unico sull'ordinamento degli enti locali) e piano della prestazione (performance) art. 39, comma 1, lettera a) della L.R. n. 18/2016;

Richiamato:

- il D.Lgs. 118/2011 contenente disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, come successivamente modificato ed integrato;
- e in particolare l'art. 11-bis D.Lgs. 118/2011, ove è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato, di cui all'Allegato 4/4 al medesimo decreto;

Dato atto inoltre che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 135 del 30 maggio 2019 l'Amministrazione ha approvato, con rilevazione alla data del 31/12/2017, sia l'elenco degli Enti e delle società costituenti i componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica" sia l'elenco degli Enti e delle società componenti il "perimetro di consolidamento" del Comune di Pordenone (capogruppo), includendovi anche le assegnazioni di Enti e società, o quote di esse, attribuite dall'amministrazione regionale al Comune di Pordenone per effetto della soppressione della Provincia di Pordenone;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 30 settembre 2019 il Comune di Pordenone ha approvato il proprio bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2018;

Considerato che il bilancio consolidato è:

- un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del "Gruppo Amministrazione Pubblica" (GAP) attraverso l'opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all'interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso;
- predisposto dall'ente capogruppo, che ne deve coordinare l'attività;
- lo strumento informativo primario di dati patrimoniali, economici e finanziari del gruppo inteso come un'unica entità economica distinta dalle singole società e/o enti componenti il gruppo, che assolve a funzioni essenziali di informazione, sia interna che esterna, funzioni che non possono essere assolte dai bilanci separati degli enti e/o società componenti il gruppo né da una loro semplice aggregazione;
- composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati (relazione sulla gestione consolidata comprensiva della nota integrativa e relazione dell'organo di revisione);
- predisposto in attuazione degli articoli da 11-bis a 11-quinquies del D.Lgs. 118/2011;
- predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce;

Considerato altresì che:

- in quest'ottica si deve tener conto della natura pubblica del GAP per quanto riguarda l'individuazione dell'area di consolidamento e dei criteri di valutazione ritenuti più idonei ai fini del conseguimento dell'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta;
- il bilancio consolidato supera le divisioni rappresentate dalle singole personalità giuridiche di enti, istituzioni, società ecc., che vengono di fatto assimilate a settori operativi del GAP dell'ente locale e devono, seguendo le istruzioni della capogruppo, rispettare il presente principio e collaborare fattivamente per la riuscita, nei risultati e nei tempi, del processo di consolidamento;



## Comune di Pordenone

Rilevato che, sulla base dell'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011 *"principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato"*, costituiscono componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica":

- le società (art. 11-quater e 11-quinquies D.Lgs. 118/2011) intese come enti organizzati in una delle forme societarie previste dal codice civile Libro V, Titolo V, Capi V, VI e VII (società di capitali) o i gruppi di tali società nelle quali l'amministrazione esercita il controllo o detiene una partecipazione;
- gli organismi strumentali (art. 1, comma 2, lettera b) D.Lgs. 118/2011);
- gli enti strumentali controllati (art. 11-ter, comma 1 D.Lgs. 118/2011);
- gli enti strumentali partecipati (art. 11-ter, comma 2 D.Lgs. 118/2011);

mentre, ai fini dell'inclusione nel GAP *non* rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

Al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, non assumono rilevanza quegli enti e le società, compresi nel GAP, che presentino i seguenti parametri:

- salvo il caso dell'affidamento diretto, sono irrilevanti le quote di partecipazione in enti/società di consistenza inferiore all'1% del relativo capitale;
- la partecipazione è considerata irrilevante quando il bilancio di un componente del gruppo presenta, per ciascuno dei seguenti parametri – totale attivo; patrimonio netto; totale ricavi caratteristici - una incidenza inferiore al 3% rispetto alla consistenza patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo;
- nei casi di incidenza inferiore al 3% suddetta, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 % rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tale sommatoria presenta un valore pari o superiore al 10 %, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10%;

Sono invece considerati sempre rilevanti gli enti e le società:

- totalmente partecipati dalla capogruppo;
- le società *in house*;
- gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

Tanto premesso, al fine di stabilire il "Perimetro di consolidamento", la soglia di rilevanza è stata determinata in considerazione dei dati del rendiconto comunale dell'anno 2019, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 25 maggio 2020 come segue:

| Parametri             | Comune di Pordenone | %  | Soglia        |
|-----------------------|---------------------|----|---------------|
| Totale attivo         | 422.195.617,45      | 3% | 12.665.868,52 |
| Patrimonio netto      | 330.044.930,58      | 3% | 9.901.347,92  |
| Ricavi caratteristici | 85.222.275,29       | 3% | 2.556.668,26  |

Ritenuto, pertanto, di procedere alla ricognizione degli enti, aziende e società costituenti il "Gruppo Amministrazione Pubblica" del Comune di Pordenone, così come definito dal principio contabile 4/4 del D.Lgs. 118/2011 e smi, come sotto indicato:

| Denominazione                              | Quota  | Classificazione     |
|--------------------------------------------|--------|---------------------|
| Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA spa | 96,88% | Società controllata |
| Gestione Servizi Mobilità – GSM spa        | 60,53% | Società controllata |
| HydroGEA spa                               | 96,88% | Società controllata |
| Pordenone Fiere spa                        | 43,49% | Società partecipata |
| ATAP spa                                   | 36,39% | Società partecipata |
| Interporto spa                             | 15,34% | Società partecipata |



## Comune di Pordenone

|                                                                            |                          |                              |
|----------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------------|
| Fondazione "Well Fare"                                                     | corrispondente<br>84,59% | Ente strumentale controllato |
| A.S.P. "Umberto I"                                                         | corrispondente<br>80,00% | Ente strumentale controllato |
| Associazione "Teatro Comunale G. Verdi" di Pordenone                       | corrispondente<br>31,25% | Ente strumentale partecipato |
| Consorzio per la Formazione superiore, gli studi Universitari e la Ricerca | corrispondente<br>66,66% | Ente strumentale partecipato |
| Associazione "Sviluppo e Territorio"                                       | corrispondente<br>11,76% | Ente strumentale partecipato |
| Fondazione ITC Kennedy                                                     | corrispondente<br>12,55% | Ente strumentale partecipato |
| Consorzio bonifica Cellina-Meduna                                          | ---                      | Ente strumentale partecipato |
| Consorzio Scuola Mosaicisti                                                | corrispondente<br>5,84%  | Ente strumentale partecipato |
| C.R.A.F. (centro ricerca e archivio della fotografia)                      | ---                      | Ente strumentale partecipato |
| C.I.S.V. (centro interprovinciale servizi volontariato)                    | ---                      | Ente strumentale partecipato |
| E.F.A.S.C.E. (ente friulano assistenza sociale culturale emigranti)        | ---                      | Ente strumentale partecipato |
| Consorzio salvaguardia castelli storici del FVG                            | ---                      | Ente strumentale partecipato |
| Associazione "Istituzione musicale e sinfonica FVG"                        | ---                      | Ente strumentale partecipato |

Valutato, altresì, che, ai sensi della vigente normativa e del significato sostanziale attribuito al bilancio consolidato, non siano da comprendere nel "Gruppo Amministrazione Pubblica" del Comune di Pordenone:

- la partecipazione in Banca Intesa San Paolo, per n. 655 azioni ordinarie, poiché è una società quotata e non presenta alcun particolare requisito;
- la partecipazione in AUSIR (autorità unica servizio idrico e rifiuti) poiché non corrisponde, per statuto e modalità di funzionamento, ai concetti di ente strumentale e/o di società partecipata, né è affidataria di servizi pubblici;
- le partecipazioni indirette, come rilevate dai bilanci societari 2019; tali partecipazioni sono infatti detenute da società che non sono controllate dall'Ente secondo le definizioni di cui al D.Lgs. 118/2011, sono costituite da soggetti che non hanno alcun affidamento di servizi o forniture o lavori di rilievo da parte dell'Ente né svolgono attività di significativo peso o importanza a favore della cittadinanza; in sintesi non rilevano ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione finanziaria e patrimoniale e del risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente;

Rilevato, inoltre, che il citato principio contabile 4.4 D.Lgs. 118/2011 prescrive che i bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo siano consolidati:

- per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli enti strumentali controllati e delle società controllate (cosiddetto metodo integrale);
- per un importo proporzionale alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate e degli enti strumentali partecipati (cosiddetto proporzionale);

Riscontrato che in base alle soglie di rilevanza economica in precedenza citate e sulla base dei rispettivi bilanci d'esercizio dei soggetti partecipanti riferiti all'anno 2019 sono:

esclusi per irrilevanza per incidenza inferiore al 3% i seguenti enti:

|                             |                          |                              |
|-----------------------------|--------------------------|------------------------------|
| Fondazione "Well Fare"      | corrispondente<br>84,59% | Ente strumentale controllato |
| Fondazione ITC Kennedy      | corrispondente<br>12,55% | Ente strumentale partecipato |
| Consorzio Scuola Mosaicisti | corrispondente<br>5,84%  | Ente strumentale partecipato |



## Comune di Pordenone

|                                      |                          |                              |
|--------------------------------------|--------------------------|------------------------------|
| Associazione "Sviluppo e Territorio" | corrispondente<br>11,76% | Ente strumentale partecipato |
|--------------------------------------|--------------------------|------------------------------|

esclusi per irrilevanza per quota di partecipazione della capogruppo inferiore all'1% del capitale dell'organismo partecipato:

|                                                                     |     |                              |
|---------------------------------------------------------------------|-----|------------------------------|
| C.R.A.F. (centro ricerca e archivio della fotografia)               | --- | Ente strumentale partecipato |
| C.I.S.V. (centro interprovinciale servizi volontariato)             | --- | Ente strumentale partecipato |
| E.F.A.S.C.E. (ente friulano assistenza sociale culturale emigranti) | --- | Ente strumentale partecipato |
| Consorzio salvaguardia castelli storici del FVG                     | --- | Ente strumentale partecipato |
| Associazione "Istituzione musicale e sinfonica FVG"                 | --- | Ente strumentale partecipato |

esclusi dal perimetro di consolidamento per le motivazioni a fianco evidenziate:

|                                      |                                                                                   |                                                               |
|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Interporto spa                       | Società mista a prevalente capitale pubblico con assenza di contratto di servizio | NON consolidato; escluso ex art. 11-quinquies D.Lgs. 118/2011 |
| Consorzio di bonifica Cellina-Meduna | Enti strumentali partecipati                                                      | NON consolidato poiché non redige il conto economico          |

inclusi nel "perimetro di consolidamento" per le motivazioni evidenziate:

| Denominazione                                                       | Quota                    | Classificazione              | Metodo        |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------------|---------------|
| Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA spa                          | 96,88%                   | Società controllata          | integrale     |
| Gestione Servizi Mobilità – GSM spa                                 | 60,53%                   | Società controllata          | integrale     |
| HydroGEA spa                                                        | 96,88%                   | Società controllata          | integrale     |
| Pordenone Fiere spa                                                 | 43,49%                   | Società partecipata          | proporzionale |
| ATAP spa                                                            | 36,39%                   | Società partecipata          | proporzionale |
| A.S.P. "Umberto I"                                                  | corrispondente<br>80,00% | Ente strumentale controllato | integrale     |
| Associazione "Teatro Comunale G. Verdi" di Pordenone                | corrispondente<br>31,25% | Ente strumentale partecipato | proporzionale |
| Consorzio per la Formazione superiore, studi Universitari e Ricerca | corrispondente<br>66,66% | Ente strumentale partecipato | proporzionale |

Ritenuto di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi della vigente normativa, stante la necessità di procedere con tempestività all'adozione dei provvedimenti necessari e conseguenti all'adozione del presente atto;

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 D.Lgs. 267/2000 e s.m.i:

- parere favorevole del Responsabile del settore interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- parere favorevole del Responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile;

Attestata, ai sensi dell'art. 147bis D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Con votazione unanime

### DELIBERA

1) di approvare, per le motivazioni in premessa esposte, il seguente elenco degli enti e delle società costituenti i componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica" (G.A.P. – allegato A) del Comune di Pordenone:

A.S.P. "Umberto I"  
 Consorzio per la scuola Mosaicisti del FVG  
 Associazione "Teatro comunale G. Verdi" di Pordenone



## Comune di Pordenone

Consorzio di Bonifica Cellina-Meduna  
Consorzio salvaguardia castelli storici FVG  
Consorzio per la Formazione superiore, gli studi Universitari e la Ricerca  
Associazione Sviluppo e territorio  
Fondazione "ITC Kennedy"  
Centro di Ricerca e Archiviazione della Fotografia - CRAF  
Ente Friulano Assistenza Sociale Culturale Emigranti - EFASCE  
Centro Interprovinciale Servizi Volontariato FVG  
Fondazione Well Fare Pordenone – fondazione per il microcredito e l'innovazione  
Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA spa  
Gestione Servizi Mobilità – GSM spa  
HydroGEA spa  
Pordenone Fiere spa  
ATAP spa  
Interporto – centro ingrosso di Pordenone spa  
Associazione Istituzione musicale e sinfonica del FVG

2) di escludere i seguenti enti dal "perimetro di consolidamento" del Comune di Pordenone in quanto considerati irrilevanti ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria del G.A.P. dell'Amministrazione ovvero perchè irrilevanti per la quota di partecipazione della capogruppo:

Consorzio per la scuola Mosaicisti del FVG  
Consorzio salvaguardia castelli storici FVG  
Associazione Sviluppo e territorio  
Fondazione "istituto tecnico superiore JF Kennedy per tecnologie informazione e comunicazione  
Centro di Ricerca e Archiviazione della Fotografia – CRAF  
Well Fare Pordenone – fondazione per il microcredito e l'innovazione  
Ente Friulano Assistenza Sociale Culturale Emigranti – EFASCE  
Centro Interprovinciale Servizi Volontariato FVG  
Associazione Istituzione musicale e sinfonica del FVG

3) di escludere dal "perimetro di consolidamento" del Comune di Pordenone, come in premessa richiamato, la società "Interporto – Centro ingrosso di Pordenone spa" poiché non rientrante nelle fattispecie ex art. 11-quinquies D.Lgs. 118/2011 nonché il Consorzio di Bonifica Cellina-Meduna considerato che non redige il conto economico;

4) di approvare, per le motivazioni in premessa indicate, il seguente elenco (allegato B) degli enti e delle società componenti il "Perimetro di consolidamento" del Comune di Pordenone:

Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA spa  
Gestione Servizi Mobilità – GSM spa  
HydroGEA spa  
ATAP spa  
Pordenone Fiere spa  
A.S.P. "Umberto 1<sup>a</sup>"  
Consorzio per la Formazione superiore, gli studi Universitari e la Ricerca  
Associazione "Teatro comunale G. Verdi" di Pordenone



## Comune di Pordenone

5) di dare atto che gli elenchi saranno inseriti nella nota integrativa del bilancio consolidato, ai sensi del punto 3.1 del principio contabile 4/4 D.Lgs. 118/2011;

6) di trasmettere il presente atto agli organismi partecipati dal Comune di Pordenone ed inclusi nel "perimetro di consolidamento" così come risultanti dall'allegato B);

7) di incaricare i responsabili dei servizi interessati, secondo le rispettive competenze, dell'adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti a dare efficacia ai contenuti della presente deliberazione, compresa l'approvazione delle direttive necessarie alla predisposizione del bilancio consolidato 2019;

8) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi della normativa vigente, stante la necessità di procedere con tempestività all'adozione dei provvedimenti necessari e conseguenti all'adozione del presente atto.

Con successiva votazione unanime

### DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi della vigente normativa, stante la necessità di procedere con tempestività all'adozione dei provvedimenti necessari e conseguenti all'adozione del presente atto.

PARERI AI SENSI DELL'ARTICOLO 49 DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI DI CUI AL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N. 267.

PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Visto elettronico: del 07 ottobre 2020

DAVIDE ZANINOTTI

PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Visto elettronico: del 07 ottobre 2020

SABRINA PAOLATTO

Posta in votazione la suesposta proposta di deliberazione, viene approvata con voti unanimi legalmente espressi e accertati dal Segretario, ed altresì, con voti unanimi, viene dichiarata immediatamente eseguibile.

Letto, firmato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO

**MIORI MARIA TERESA**

IL PRESIDENTE

**CIRIANI ALESSANDRO**