



Comune di Pordenone

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 63/2022 DEL 17/03/2022

L'anno duemilaventidue il giorno 17 del mese di marzo alle ore 16:00 si è riunita nell'apposita Sala la Giunta comunale.

Sono presenti ed assenti i sigg:

		Presente/Assente
CIRIANI ALESSANDRO	Sindaco	Presente
LOPERFIDO EMANUELE	Vice Sindaco	Presente
AMIRANTE CRISTINA	Assessore	Presente
PARIGI ALBERTO	Assessore	Presente
CAIROLI MONICA	Assessore	Presente in collegamento telematico
DE BORTOLI WALTER	Assessore	Presente
CABIBBO ANDREA	Assessore	Assente
CUCCI GUGLIELMINA	Assessore	Presente
MIOT SAMANTHA	Assessore	Assente

Presenti: 7 Assenti: 2

Partecipa alla riunione il **Segretario Generale** sig.ra **MIORI MARIA TERESA**.

Il Sig. **CIRIANI ALESSANDRO** nella sua qualità di **Sindaco** assume la Presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a deliberare.

STRUTTURA PROPONENTE: GABINETTO DEL SINDACO E CONTROLLO SOCIETA
PARTECIPATE

OGGETTO: Bilancio Consolidato 2021: individuazione degli Enti e delle società componenti il "Gruppo Amministrazione Pubblica" del Comune di Pordenone e dell'area di consolidamento – aggiornamento elenchi al 31 dicembre 2021



LA GIUNTA

Dato atto che con deliberazione:

- del Consiglio Comunale n. 64 del 20/12/2021 sono stati approvati il bilancio di previsione 2022-2024, la nota integrativa e i relativi allegati;
- della Giunta Comunale n. 51 del 24/02/2022 è stato approvato il piano esecutivo di gestione 2022-2024 e piano della prestazione (performance) provvisorio;

Richiamato:

- il D.Lgs. 118/2011 contenente disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, come successivamente modificato ed integrato;
- e in particolare l'art. 11-bis D.Lgs. 118/2011, ove è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato, di cui all'Allegato 4/4 al medesimo decreto;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 33 del 25/02/2021 con la quale l'Amministrazione ha approvato l'elenco degli Enti e delle società componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica e l'elenco degli Enti e società del g.a.p. compresi nell'area di consolidamento, in riferimento all'esercizio chiuso il 31/12/2020;
- la successiva deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 22/09/2021 con la quale il Comune di Pordenone ha approvato il proprio Bilancio Consolidato con riferimento all'esercizio 2020;

Considerato che il bilancio consolidato è:

- un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del "Gruppo Amministrazione Pubblica" (g.a.p.) attraverso l'opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all'interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso;
- predisposto dall'ente capogruppo, che ne deve coordinare l'attività;
- lo strumento informativo primario di dati patrimoniali, economici e finanziari del gruppo inteso come un'unica entità economica distinta dalle singole società e/o enti componenti il gruppo, che assolve a funzioni essenziali di informazione, sia interna che esterna, funzioni che non possono essere assolte dai bilanci separati degli enti e/o società componenti il gruppo né da una loro semplice aggregazione;
- composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati (relazione sulla gestione consolidata comprensiva della nota integrativa e relazione dell'organo di revisione);
- predisposto in attuazione degli articoli da 11-bis a 11-quinquies del D.Lgs. 118/2011;
- predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce;



Considerato altresì che:

- in quest'ottica si deve tener conto della natura pubblica del g.a.p. per quanto riguarda l'individuazione dell'area di consolidamento e dei criteri di valutazione ritenuti più idonei ai fini del conseguimento dell'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta;

- il bilancio consolidato supera le divisioni rappresentate dalle singole personalità giuridiche di enti, istituzioni, società ecc., che vengono di fatto assimilate a settori operativi del g.a.p. dell'ente locale e devono, seguendo le istruzioni della capogruppo, rispettare il presente principio e collaborare fattivamente per la riuscita, nei risultati e nei tempi, del processo di consolidamento;

Rilevato che, sulla base dell'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011 *"principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato"*, sono compresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica:

- le società (art. 11-quater e 11-quinquies D.Lgs. 118/2011) intese come enti organizzati in una delle forme societarie previste dal codice civile Libro V, Titolo V, Capi V, VI e VII (società di capitali) o i gruppi di tali società nelle quali l'amministrazione esercita il controllo o detiene una partecipazione;
- gli organismi strumentali (art. 1, comma 2, lettera b) D.Lgs. 118/2011) del Comune;
- gli enti strumentali controllati (art. 11-ter, comma 1 D.Lgs. 118/2011) dal Comune;
- gli enti strumentali partecipati (art. 11-ter, comma 2 D.Lgs. 118/2011) dal Comune;

mentre, ai fini dell'inclusione nel g.a.p. *non* rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

Precisato che, ai fini dell'elaborazione del bilancio consolidato, per società partecipata da una regione o da un ente locale, si intende la società nella quale la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata (art. 11 quinquies D.Lgs. 118/2011) e che, quindi, le società che non presentino tale misura di partecipazione NON sono componenti del g.a.p..

Precisato, inoltre, che una volta individuato il g.a.p., al fine di stabilire l'area di consolidamento, non assumono rilevanza quegli enti e le società, che presentino i seguenti parametri:

- salvo il caso dell'affidamento diretto, sono irrilevanti le quote di partecipazione in enti/società di consistenza inferiore all'1% del relativo capitale (all. 4/4 al D.Lgs 118/2011, punto 3.1 lett. a);

- la partecipazione è considerata irrilevante quando il bilancio di un componente del gruppo presenta, per ciascuno dei seguenti parametri – totale attivo; patrimonio netto; totale ricavi caratteristici - una incidenza inferiore al 3% rispetto alla consistenza patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo (all. 4/4 al D.Lgs 118/2011, punto 3.1 lett. a);

- nei casi di incidenza inferiore al 3% suddetta, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 % rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tale sommatoria presenta un valore pari o superiore al 10 %, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10%;



Comune di Pordenone

Sono invece considerati sempre rilevanti gli enti e le società:

- totalmente partecipati dalla capogruppo;
- le società *in house*;
- gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

Tanto premesso, non sono da comprendere nel Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Pordenone:

- la partecipazione in Banca Intesa San Paolo, per n. 655 azioni ordinarie, poiché è una società quotata di cui il Comune possiede meno del 10% del capitale (art. 11 quinquies D.Lgs. 118/2011);
- la partecipazione del Comune in Interporto s.p.a., pari al 15,34%, poiché è una società di cui il Comune possiede meno del 20% del capitale (art. 11 quinquies D.Lgs. 118/2011);
- la partecipazione nell'Autorità Unica Servizio Idrico e Rifiuti (A.u.s.i.r.) poiché non rientrante, ai fini del bilancio consolidato, nella definizione di ente strumentale del Comune, essendo un'Agenzia di fonte normativa primaria (L.R. 5/2016) per il governo dell'ambito territoriale regionale in materia di servizio idrico e rifiuti, alla quale i Comuni partecipano in via obbligatoria per territorio, secondo modalità di funzionamento e regole statutarie che non consentono di identificare una quota di partecipazione individuale, di ciascun Comune, propriamente intesa, né vi è partecipazione o conferimento di capitali o garanzie dai Comuni in favore dell'Autorità, e neppure rapporti per contratti di servizio tra l'autorità e il Comune;

Dato atto inoltre che:

- con le deliberazioni del Consiglio comunale n. 9 del 29/03/2021 e n. 31 del 19/07/2021, sono state approvate modifiche allo statuto della società Pordenone Fiere s.p.a., per il riordino della *governance* e l'aumento di capitale a pagamento, in esito alle quali, con successivi atti societari del 5/8/2021 e 17/12/2021 ha fatto ingresso il nuovo socio Pordenone Energia s.c.p.a. e la partecipazione azionaria del Comune di Pordenone nella società è stata conseguentemente riparametrata nel 45,15%;
- in esito al recesso del socio sostenitore "Teatro Lirico G. Verdi" di Trieste dalla "Associazione Teatro Pordenone G. Verdi", la partecipazione del Comune nell'associazione medesima è stata riparametrata a quota corrispondente al 33,33%;
- la Fondazione ICT Kennedy ha mutato la propria denominazione in Fondazione ITS Alto Adriatico;

Ritenuto, pertanto, di procedere alla ricognizione degli enti, aziende e società costituenti il **Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Pordenone**, così come definito dal principio contabile 4/4 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii., come sotto indicato (**Elenco 1**):

Denominazione	Quota	Classificazione
Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA s.p.a.	96,88%	Società controllata



Comune di Pordenone

Gestione Servizi Mobilità – GSM s.p.a.	60,53%	Società controllata
HydroGEA s.p.a.	96,88%	Società controllata
Pordenone Fiere s.p.a.	45,15 % dal 17/12/2021	Società partecipata
ATAP s.p.a.	36,39%	Società partecipata
Fondazione “Well Fare”	corrispondente 84,59%	Ente strumentale controllato
A.S.P. “Umberto I”	corrispondente 80,00%	Ente strumentale controllato
Associazione “Teatro Comunale G. Verdi” di Pordenone	corrispondente 33,33%	Ente strumentale partecipato
Consorzio per la Formazione superiore, gli studi Universitari e la Ricerca	corrispondente 66,66%	Ente strumentale partecipato
Associazione “Sviluppo e Territorio”	corrispondente 11,76%	Ente strumentale partecipato
Fondazione ITS Alto Adriatico (già ICT Kennedy)	corrispondente 12,55%	Ente strumentale partecipato
Consorzio bonifica Cellina-Meduna	Inferiore 1%	Ente strumentale partecipato
Consorzio Scuola Mosaicisti	corrispondente 5,67%	Ente strumentale partecipato
C.R.A.F. (centro ricerca e archivio della fotografia)	Inferiore 1%	Ente strumentale partecipato
C.I.S.V. (centro interprovinciale servizi volontariato)	Inferiore 1%	Ente strumentale partecipato
E.F.A.S.C.E. (ente friulano assistenza sociale culturale emigranti)	Inferiore 1%	Ente strumentale partecipato
Consorzio salvaguardia castelli storici del FVG	Inferiore 1%	Ente strumentale partecipato
Associazione “Istituzione musicale e sinfonica FVG”	Inferiore 1%	Ente strumentale partecipato

Precisato che, al fine di stabilire l'area di consolidamento, la soglia di rilevanza (incidenza superiore al 3% del bilancio dell'ente/società rispetto al bilancio del comune) è stata determinata - secondo quanto stabilito dal punto 3.1 lett. a) dell'all. 4/4 D.Lgs. 118/2011 – sulla base dei dati del Rendiconto comunale dell'anno 2020, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 29/04/2021 come segue:

Parametri	Comune di Pordenone	%	Soglia
-----------	---------------------	---	--------



Comune di Pordenone

Totale attivo	533.234.772,93	3%	15.997.043,19
Patrimonio netto	429.543.995,89	3%	12.886.319,88
Ricavi caratteristici	86.702.040,77	3%	2.601.061,22

Rilevato, infine, che il citato principio contabile 4.4 D.Lgs. 118/2011 prescrive che i bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo siano consolidati:

- per l'intero importo delle voci contabili con riferimento ai bilanci degli enti strumentali controllati e delle società controllate (cosiddetto metodo integrale);

- per un importo *proporzionale* alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate e degli enti strumentali partecipati (cosiddetto proporzionale);

Riscontrato che in base alle soglie di rilevanza economica in precedenza citate e sulla base dei bilanci d'esercizio dei soggetti compresi nel gruppo riferiti all'anno 2020 - con la precisazione che secondo quanto previsto dal punto 2, sub 3) dell'all. 4/4 D.Lgs. 118/2011, per quanto riguarda Atap s.p.a. si fa riferimento al suo bilancio consolidato:

sono esclusi per irrilevanza, in quanto l'incidenza del bilancio, rispetto al bilancio comunale, è inferiore al 3% (punto 3.1 lett. a) dell'all. 4/4 D.Lgs. 118/2011) i seguenti enti:

Denominazione	Quota	Classificazione
Fondazione "Well Fare"	corrispondente 84,59%	Ente strumentale controllato
Fondazione ITS Alto Adriatico (già JF Kennedy)	corrispondente 12,55%	Ente strumentale partecipato
Consorzio Scuola Mosaicisti	corrispondente 5,67%	Ente strumentale partecipato
Associazione "Sviluppo e Territorio"	corrispondente 11,76%	Ente strumentale partecipato
Associazione "Teatro Comunale G. Verdi" di Pordenone	corrispondente 33,33%	Ente strumentale partecipato
Consorzio per la Formazione superiore, studi Universitari e Ricerca	corrispondente 66,66%	Ente strumentale partecipato

sono esclusi per irrilevanza, in quanto la quota di partecipazione del Comune è inferiore all'1% del capitale dell'organismo partecipato (punto 3.1 lett. a) dell'all. 4/4 D.Lgs. 118/2011) i seguenti enti:

Denominazione	Quota	Classificazione
C.R.A.F. (centro ricerca e archivio della fotografia)	Inferiore 1%	Ente strumentale partecipato
C.I.S.V. (centro interprovinciale servizi volontariato)	Inferiore 1%	Ente strumentale partecipato
E.F.A.S.C.E. (ente friulano assistenza sociale culturale emigranti)	Inferiore 1%	Ente strumentale partecipato
Consorzio salvaguardia castelli storici del FVG	Inferiore	Ente strumentale



Comune di Pordenone

	1%	partecipato
Associazione "Istituzione musicale e sinfonica FVG"	Inferiore 1%	Ente strumentale partecipato
Consorzio di bonifica Cellina-Meduna	Inferiore 1%	Ente strumentale partecipato

conseguentemente, sono **inclusi nell'area di consolidamento (Elenco 2)**:

Denominazione	Quota	Classificazione	Metodo
Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA s.p.a.	96,88%	Società controllata	integrale
Gestione Servizi Mobilità – GSM s.p.a.	60,53%	Società controllata	integrale
HydroGEA s.p.a.	96,88%	Società controllata	integrale
Pordenone Fiere s.p.a.	45,15 % dal 17/12/2021	Società partecipata	proporzionale
ATAP s.p.a.	36,39%	Società partecipata	proporzionale
A.S.P. "Umberto I"	corrispondente 80,00%	Ente strumentale controllato	integrale

Ritenuto di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi della vigente normativa, stante la necessità di procedere con tempestività all'adozione dei provvedimenti necessari e conseguenti, ai fini della redazione del bilancio consolidato.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.:

- parere favorevole del Responsabile del settore interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- parere favorevole del Responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile;

Attestata, ai sensi dell'art. 147bis D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Con votazione unanime

DELIBERA

1) di approvare, secondo le norme di cui all'all. 4/4 del D.Lgs. 118/2011 e per le motivazioni in premessa, il seguente **elenco degli enti e delle società compresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica (Elenco 1**, allegato) del Comune di Pordenone:

Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA s.p.a.

Gestione Servizi Mobilità – GSM s.p.a.

HydroGEA s.p.a.



Comune di Pordenone

Pordenone Fiere s.p.a.

ATAP s.p.a.

Fondazione Well Fare Pordenone – fondazione per il microcredito e l'innovazione

A.S.P. "Umberto I"

Associazione "Teatro comunale G. Verdi" di Pordenone

Consorzio per la Formazione superiore, gli studi Universitari e la Ricerca

Associazione Sviluppo e territorio

Consorzio per la scuola Mosaicisti del FVG

Consorzio di Bonifica Cellina-Meduna

Consorzio salvaguardia castelli storici FVG

Fondazione ITS Alto Adriatico (già ICT Kennedy)

Centro di Ricerca e Archiviazione della Fotografia - CRAF

Ente Friulano Assistenza Sociale Culturale Emigranti - EFASCE

Centro Interprovinciale Servizi Volontariato FVG

Associazione Istituzione musicale e sinfonica del FVG

2) di escludere per irrilevanza, secondo le norme di cui punto 3.1 lett. a) dell'all. 4/4 del D.Lgs. 118/2011 (soglia del 3% di incidenza sul bilancio; soglia dell'1% di partecipazione al capitale) e per le motivazioni in premessa, i seguenti enti dall'area di consolidamento del Gruppo di amministrazione pubblica del Comune di Pordenone:

Well Fare Pordenone – fondazione per il microcredito e l'innovazione

Associazione "Teatro comunale G. Verdi" di Pordenone

Consorzio per la Formazione superiore, gli studi Universitari e la Ricerca

Associazione Sviluppo e territorio

Consorzio per la scuola Mosaicisti del FVG

Consorzio di bonifica Cellina-Meduna

Fondazione ITS Alto Adriatico (già ICT Kennedy)

Consorzio salvaguardia castelli storici FVG

Centro di Ricerca e Archiviazione della Fotografia – CRAF

Ente Friulano Assistenza Sociale Culturale Emigranti – EFASCE

Centro Interprovinciale Servizi Volontariato FVG

Associazione Istituzione musicale e sinfonica del FVG



Comune di Pordenone

3) di approvare, secondo le norme di cui all'all. 4/4 del D.Lgs. 118/2011 e per le motivazioni in premessa, il seguente **elenco degli enti e delle società compresi nell'area di consolidamento (Elenco 2, allegato)** del Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Pordenone:

Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA s.p.a.

Gestione Servizi Mobilità – GSM s.p.a.

HydroGEA s.p.a.

ATAP s.p.a.

Pordenone Fiere s.p.a.

A.S.P. "Umberto I"

4) di dare atto che i due elenchi saranno inseriti nella nota integrativa del bilancio consolidato, ai sensi del punto 3.1 del principio contabile 4/4 D.Lgs. 118/2011;

5) di trasmettere il presente atto agli organismi partecipati dal Comune di Pordenone ed inclusi nell'area di consolidamento, così come risultanti dall'Elenco 2);

6) di incaricare i responsabili dei servizi interessati, secondo le rispettive competenze, dell'adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti a dare efficacia ai contenuti della presente deliberazione, compresa l'approvazione delle direttive necessarie alla predisposizione del Bilancio Consolidato 2021;

Con successiva votazione unanime

delibera

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi della vigente normativa, stante la necessità di procedere con tempestività all'adozione dei provvedimenti necessari e conseguenti all'adozione del presente atto.

PARERI AI SENSI DELL'ARTICOLO 49 DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI DI CUI AL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N. 267.

PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA



Comune di Pordenone

Visto elettronico: del 16 marzo 2022

DAVIDE ZANINOTTI

PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA IN ORDINE ALLA
REGOLARITA' CONTABILE

Visto elettronico: del 17 marzo 2022

MARIA TERESA MIORI

Posta in votazione la suesposta proposta di deliberazione, viene approvata con voti unanimi
legalmente espressi ed altresì, con voti unanimi, viene dichiarata immediatamente eseguibile.

Letto, firmato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO

MIORI MARIA TERESA

IL PRESIDENTE

CIRIANI ALESSANDRO