



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 75/2024 DEL 21/03/2024

L'anno duemilaventiquattro il giorno 21 del mese di marzo alle ore 16:30 si è riunita nell'apposita Sala la Giunta comunale.

Sono presenti ed assenti i sigg:

		Presente/Assente
CIRIANI ALESSANDRO	Sindaco	Presente
PARIGI ALBERTO	Vice Sindaco	Presente
VERDICHIZZI GIUSEPPE	Assessore	Presente
DIOMEDE LIDIA	Assessore	Presente
DE BORTOLI WALTER	Assessore	Presente
CUCCI GUGLIELMINA	Assessore	Presente
CRISTOFORI MORENA	Assessore	Presente
CEOLIN ELENA	Assessore	Presente
TIRELLI MATTIA	Assessore	Presente

Presenti: 9 Assenti: 0

Partecipa alla riunione il **Segretario Generale** sig. **CESCON GIAMPIETRO**.

Il Sig. **CIRIANI ALESSANDRO** nella sua qualità di **Sindaco** assume la Presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a deliberare.

STRUTTURA PROPONENTE: - SOCIETA PARTECIPATE -

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO 2023: INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI E SOCIETÀ COMPONENTI IL G.A.P. (GRUPPO DI AMMINISTRAZIONE PUBBLICA) E DELL'AREA DI CONSOLIDAMENTO

LA GIUNTA

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 71 del 21 dicembre 2023 avente ad oggetto "Approvazione nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026 – Art. 170 del D. Lgs. 267/2000", esecutiva ai sensi di legge;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 21 dicembre 2023 avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024/2026, della nota integrativa e dei relativi allegati", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 407 del 22 dicembre 2023, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 - parte finanziaria", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 31/01/2024, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026", esecutiva ai sensi di legge;

PREMESSO CHE:

il D.Lgs. 118/2011 contiene disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi e, in particolare, all'art. 11-bis prevede la redazione, da parte dell'ente locale, di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato, di cui all'Allegato 4/4 al medesimo decreto;

con deliberazione della Giunta Comunale n. 24/2023 del 09/02/2023 l'Amministrazione ha approvato l'elenco degli enti e delle società componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica, nonché l'elenco degli enti e società del g.a.p. compresi nell'area di consolidamento, in riferimento all'esercizio chiuso il 31/12/2022 e, con successiva deliberazione del Consiglio Comunale n. 45/2023 del 29/09/2023 il Comune di Pordenone ha approvato il proprio Bilancio Consolidato con riferimento all'esercizio 2022.

PRESO ATTO dei seguenti principi (All 4/4 al D.Lgs. 118/2011, paragrafi 1 e 2):

Il bilancio consolidato è un documento contabile a carattere consuntivo, predisposto dall'ente capogruppo con riferimento alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce, che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del "gruppo di amministrazione pubblica" (g.a.p.) attraverso l'opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all'interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso;

in particolare, il bilancio consolidato deve consentire di: a) sopperire alle carenze informative e valutative dei bilanci degli enti che perseguono le proprie funzioni anche attraverso enti strumentali e detengono rilevanti partecipazioni in società, dando una rappresentazione, anche di natura contabile, delle proprie scelte di indirizzo, pianificazione e controllo; b) attribuire alla amministrazione capogruppo un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo comprensivo di enti e società; c) ottenere una visione completa delle consistenze patrimoniali e finanziarie di un gruppo di enti e società che fa capo ad un'amministrazione pubblica, incluso il risultato economico;

in quest'ottica si deve tener conto della natura pubblica del g.a.p. per quanto riguarda l'individuazione dell'area di consolidamento e dei criteri di valutazione ritenuti più idonei ai fini del conseguimento dell'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta;

ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica": 1) gli organismi strumentali, in quanto trattasi di articolazioni organizzative della capogruppo e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo. Rientrano all'interno di tale categoria gli organismi che sebbene dotati di una propria autonomia contabile sono privi di personalità giuridica; 2) gli enti strumentali, intesi come soggetti, pubblici o privati, dotati di personalità giuridica e autonomia contabile, che l'ente controlla o cui partecipa; a titolo esemplificativo e non esaustivo, rientrano in tale categoria le aziende speciali, gli enti autonomi, i consorzi, le fondazioni; non sono compresi nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione; 3) le società, intese come enti organizzati in una delle forme societarie previste dal Codice civile libro V, titolo V, capi da V a VII (società di capitali) o i gruppi di tali società nelle quali l'amministrazione esercita il controllo o detiene una partecipazione; in presenza di gruppi di società che redigono il bilancio consolidato, oggetto del consolidamento sarà il bilancio consolidato del gruppo; non sono comprese nel perimetro di consolidamento le società per le quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono comprese le società in liquidazione;

PRESO ATTO delle seguenti definizioni (D.Lgs 118/2011, articoli da 11-bis a 11-quinquies):

si definisce ente strumentale *controllato* l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nei cui confronti l'ente locale ha una delle seguenti condizioni: ha il possesso diretto o indiretto della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o azienda o negli organi decisionali dell'ente o azienda; ha il potere di nominare e rimuovere la maggior parte dei componenti degli organi decisionali; ha obblighi di ripianamento dei disavanzi dell'ente in misura superiore alla quota di partecipazione; esercita un'influenza dominante in virtù di clausole statutarie o di contratti, con la precisazione che i contratti di servizio pubblico e di concessione, che costituiscono l'attività principale dell'ente o azienda, comportano l'esercizio di influenza dominante e che l'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi;

si definisce ente strumentale *partecipato* l'azienda o l'ente nel quale l'ente locale ha una partecipazione, in assenza delle condizioni di controllo suddette;

si definisce società *controllata* quella in cui l'ente locale ha il possesso diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea, o comunque sufficienti per esercitare un'influenza dominante sulla stessa; esercita un'influenza dominante tramite clausole statutarie o contratti, con la precisazione che i contratti di servizio pubblico e di concessione, che costituiscono l'attività principale della società, comportano l'esercizio di influenza dominante e che l'attività si definisce prevalente se la società controllata abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi;

si definisce società *partecipata* quella in cui l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota di voti, esercitabili nell'assemblea, pari o superiore al 20 per cento (o 10 per cento se società quotata);

gli enti strumentali e le società sono distinti nelle seguenti *tipologie*, corrispondenti alle missioni di bilancio: a) servizi istituzionali, generali e di gestione; b) istruzione e diritto allo studio; c) ordine pubblico e sicurezza; d) tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali; e) politiche giovanili, sport e tempo libero; f) turismo; g) assetto del territorio ed edilizia abitativa; h) sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente; i) trasporti e diritto alla mobilità; j) soccorso civile; k) diritti sociali, politiche sociali e famiglia; l) tutela della salute; m) sviluppo economico e competitività; n) politiche per il lavoro e la

formazione professionale; o) agricoltura, politiche agroalimentari e pesca; p) energia e diversificazione delle fonti energetiche; q) relazione con le altre autonomie territoriali e locali; r) relazioni internazionali;

PRECISATO CHE (All 4/4 al D.Lgs. 118/2011, paragrafo 3):

al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo predispongono due distinti elenchi concernenti:

Elenco 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi surriferiti, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;

Elenco 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo, compresi nel bilancio consolidato.

I due elenchi, e i relativi aggiornamenti, sono oggetto di approvazione da parte della Giunta e inseriti nella nota integrativa al bilancio consolidato.

Gli enti e le società del gruppo compresi nell'Elenco 1) possono NON essere inseriti nell'Elenco 2) - oltre che nel caso sia impossibile reperire le informazioni necessarie al consolidamento (paragrafo 3.1 lett. b) – quando il bilancio del componente del gruppo sia *irrilevante* ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo (paragrafo 3.1 lett. a).

Sono considerati **irrilevanti** quegli enti e le società, che presentino i seguenti parametri:

- fatto salvo il caso dell'affidamento diretto, le quote di partecipazione in enti/società di consistenza inferiore all'1% del relativo capitale;
- il bilancio del componente del gruppo presenta, per ciascuno dei seguenti parametri – totale attivo; patrimonio netto (se positivo); totale ricavi caratteristici - una incidenza inferiore al 3% rispetto alla consistenza patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo;
- ulteriormente, nei casi di incidenza inferiore al 3%, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 % rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tale sommatoria presenta un valore pari o superiore al 10 %, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10%;

In ogni caso, al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

Sono invece considerati **rilevanti**:

- gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo;
- le società *in house*;
- gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione.

Infine, i bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo, rettificati secondo le modalità prescritte, sono consolidati (All. 4/4 paragrafo 4.4):

- per l'*intero* importo delle voci contabili, con riferimento ai bilanci degli enti strumentali controllati e delle società controllate (cosiddetto metodo integrale);
- per un importo *proporzionale* alla quota di partecipazione, con riferimento ai bilanci delle società partecipate e degli enti strumentali partecipati (cosiddetto metodo proporzionale) con la precisazione che se l'ente partecipato è una fondazione, la quota di partecipazione è determinata in proporzione alla distribuzione dei diritti di voto nell'organo decisionale (All. 4/4 paragrafo 4.4);

DATO ATTO CHE:

Gestioni Ecologiche e Ambientali – G.E.A. s.p.a.	96,88%	Società controllata
Gestione Servizi Mobilità – G.S.M. s.p.a.	60,53%	Società controllata
HydroGEA s.p.a.	96,88%	Società controllata
Pordenone Fiere s.p.a.	45,15 %	Società partecipata
ATAP s.p.a.	36,39%	Società partecipata
A.S.P. “Umberto I”	corrisp. 80,00%	ente pubblico strumentale controllato
Consorzio per la Formazione superiore, gli studi Universitari e la Ricerca	corrisp. 66,66%	ente strumentale controllato di diritto privato
Associazione Teatro Pordenone	corrisp. 31,25%	ente strumentale controllato di diritto privato
Fondazione “I.T.S. Alto Adriatico”	corrisp. 12,55%	ente strumentale partecipato di diritto privato
Associazione “Sviluppo e Territorio”	corrisp. 11,76%	ente strumentale partecipato di diritto privato
Consorzio Scuola Mosaicisti del FVG	corrisp. 5,63%	ente pubblico strumentale partecipato
C.R.A.F. - centro ricerca e archivio della fotografia	corrisp. 4,00%	ente strumentale partecipato di diritto privato
Fondazione “Well Fare Pordenone per il Microcredito e l’innovazione sociale”	corrisp. 3,40%	ente strumentale partecipato di diritto privato
Ass. “Istituzione musicale e sinfonica del FVG” (FVG Orchestra)	corrisp. 1,30%	ente strumentale partecipato di diritto privato

Precisato che, al fine di stabilire l’area di consolidamento, la soglia di rilevanza (incidenza superiore al 3% del bilancio dell’ente/società rispetto al bilancio del Comune) è stata determinata sulla base dei dati del Rendiconto comunale dell’anno 2022, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 28/04/2023, come segue:

Parametri	Comune di Pordenone	%	Soglia
Totale attivo	530.763.231,09	3%	15.922.896,93
Patrimonio netto	392.532.160,99	3%	11.775.964,83
Ricavi caratteristici	92.096.139,33	3%	2.762.884,18

Riscontrato che – come risulta dalla tabella di raffronto che forma parte integrante dell’Elenco 1) allegato alla presente deliberazione - in base alle soglie di rilevanza economica indicate dall’All. 4/4 par. 3.1 lett. a), riferite ai bilanci d’esercizio dei soggetti compresi nel gruppo riferiti all’anno 2022, e con la precisazione che secondo quanto previsto dall’All. 4/4 par. 2 sub 3), **per quanto riguarda Atap s.p.a. si fa riferimento al suo bilancio consolidato:**

sono esclusi per irrilevanza, in quanto l’incidenza del loro bilancio, rispetto al bilancio comunale, è inferiore al 3%, i seguenti enti:

Denominazione	Quota	Classificazione
Consorzio per la Formazione superiore, studi Universitari e Ricerca	corrisp. 66,66%	ente strumentale controllato di diritto privato

Fondazione "I.T.S. Alto Adriatico"	corrisp. 12,55%	ente strumentale partecipato di diritto privato
Associazione "Sviluppo e Territorio"	corrisp. 11,76%	ente strumentale partecipato di diritto privato
Consorzio Scuola Mosaicisti del FVG	corrisp. 5,63%	ente pubblico strumentale partecipato
C.R.A.F. - centro ricerca e archivio della fotografia	corrisp. 4,00%	ente strumentale partecipato di diritto privato
Fondazione "Well Fare Pordenone per il Microcredito e l'innovazione sociale"	corrisp. 3,40%	ente strumentale partecipato di diritto privato
Ass. "Istituzione musicale e sinfonica del FVG" (FVG Orchestra)	corrisp. 1,30%	ente strumentale partecipato di diritto privato

sono **inclusi nell'area di consolidamento**:

Elenco 2: enti e società componenti del gruppo, compresi nel bilancio consolidato

Denominazione	Quota	Classificazione	Metodo
Gestioni Ecologiche e Ambientali – G.E.A. s.p.a.	96,88%	società controllata	integrale
Gestione Servizi Mobilità – G.S.M. s.p.a.	60,53%	società controllata	integrale
HydroGEA s.p.a.	96,88%	società controllata	integrale
A.S.P. "Umberto I"	corrisp. 80,00%	ente pubblico strumentale controllato	integrale
Pordenone Fiere s.p.a.	45,15 %	società partecipata	proporzionale
ATAP s.p.a.	36,39%	società partecipata	proporzionale
Associazione Teatro Pordenone	corrisp. 31,25%	ente strumentale controllato di diritto privato	integrale

Visti i pareri favorevoli dei responsabili dei competenti servizi in ordine alla regolarità tecnica ed a quella contabile, ai sensi dell'art. 49 del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Ritenuto di assumere il presente provvedimento con immediata eseguibilità, ai sensi e per gli effetti della Legge Regionale 11 dicembre 2003, n. 21;

Visto lo Statuto comunale;

Con votazione favorevole ad unanimità, espressa nelle forme previste dalla legge;

DELIBERA

1) di approvare, secondo le norme di cui all'All. 4/4 del D.Lgs. 118/2011 e per le motivazioni in premessa, il seguente elenco degli enti e delle società compresi nel **Gruppo Amministrazione Pubblica "Comune di Pordenone"** (Elenco 1, allegato):

Gestioni Ecologiche e Ambientali – G.E.A. s.p.a.

Gestione Servizi Mobilità – G.S.M. s.p.a.
HydroGEA s.p.a.
A.S.P. “Umberto I”
Pordenone Fiere s.p.a.
ATAP s.p.a.
Consorzio per la Formazione superiore, gli studi Universitari e la Ricerca
Associazione Teatro Pordenone
Fondazione “I.T.S. Alto Adriatico”
Associazione “Sviluppo e Territorio”
Consorzio per la scuola Mosaicisti del FVG
C.R.A.F. - Centro di Ricerca e Archiviazione della Fotografia
Fondazione “Well Fare Pordenone per il Microcredito e l’innovazione sociale”
Ass. “Istituzione musicale e sinfonica del FVG” (FVG Orchestra)

2) di escludere per irrilevanza, secondo le norme di cui dell’all. 4/4 del D.Lgs. 118/2011 par. 3.1 lett. a) e per le motivazioni in premessa, i seguenti enti dall’area di consolidamento del Gruppo di Amministrazione Pubblica “Comune di Pordenone”:

Ass. “Consorzio per la Formazione superiore, gli studi Universitari e la Ricerca”
Fondazione “ITS Alto Adriatico”
Associazione “Sviluppo e Territorio”
Consorzio per la scuola Mosaicisti del FVG
C.R.A.F. - Centro di Ricerca e Archiviazione della Fotografia
Fondazione “Well Fare Pordenone per il Microcredito e l’innovazione sociale”
Ass. “Istituzione musicale e sinfonica del FVG” (FVG Orchestra)

3) di approvare, secondo le norme di cui all’all. 4/4 del D.Lgs. 118/2011 e per le motivazioni in premessa, il seguente elenco degli enti e delle società del Gruppo Amministrazione Pubblica “Comune di Pordenone” compresi nell’**area di consolidamento (Elenco 2, allegato)**:

Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA s.p.a.
Gestione Servizi Mobilità – GSM s.p.a.
HydroGEA s.p.a.
A.S.P. “Umberto I”
Pordenone Fiere s.p.a.
ATAP s.p.a.
Associazione Teatro Pordenone

4) di dare atto che i due elenchi saranno inseriti nella nota integrativa del bilancio consolidato, ai sensi del principio contabile All. 4/4 D.Lgs. 118/2011;

5) di comunicare il presente atto ai componenti del Gruppo di amministrazione pubblica “Comune di Pordenone” inclusi nell’area di consolidamento risultanti dall’Elenco 2), unitamente alle direttive per la predisposizione del Bilancio Consolidato 2023, come previste dall’All. 4/4 D.Lgs. 118/2011 par. 3.2 nn. 1, 2 e 3;

6) di incaricare i responsabili dei servizi interessati, secondo le rispettive competenze, dell’adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti a dare efficacia ai contenuti della presente deliberazione, compresa l’approvazione delle direttive necessarie alla predisposizione del Bilancio Consolidato 2023, come previste dall’All. 4/4 D.Lgs. 118/2011 par. 3.2 nn. 1, 2 e 3.

Con successiva votazione favorevole ad unanimità, espressa nelle forme previste dalla leggeM

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti della Legge regionale 11 dicembre 2003, n. 21.

di dare comunicazione della presente deliberazione ai Capigruppo consiliari, ai sensi dell'articolo 125 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

PARERI AI SENSI DELL'ARTICOLO 49 DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI DI CUI AL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N. 267.

PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Visto elettronico: del 20 marzo 2024

DAVIDE ZANINOTTI

PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Visto elettronico: del 21 marzo 2024

SABRINA PAOLATTO

Posta in votazione la suestesa proposta di deliberazione, viene approvata con voti unanimi legalmente espressi ed altresì, con voti unanimi, viene dichiarata immediatamente eseguibile.

Letto, firmato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO

CESCON GIAMPIETRO

IL PRESIDENTE

CIRIANI ALESSANDRO

Il presente atto è firmato digitalmente e conservato in apposito archivio informatico.

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: CESCO GIAMPIETRO
CODICE FISCALE: *****
DATA FIRMA: 25/03/2024 12:44:06

NOME: CIRIANI ALESSANDRO
CODICE FISCALE: *****
DATA FIRMA: 25/03/2024 12:50:14