



Comune di Pordenone

- SEGRETERIA GENERALE -
- U.O.C. SISTEMI INFORMATIVI -

DETERMINAZIONE

Oggetto: Acquisto dispositivi di firma digitale (Carta Nazionale dei Servizi) e rinnovo certificati di firma dalla CCIAA di Pordenone – Udine

N. det. 2023/65

N. cron. 2984, in data 07/11/2023

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visto il decreto del Sindaco n. 10 del 29 dicembre 2021, con la quale si attesta, tra altro, di conferire al Segretario Generale la direzione dell'Unità Operativa complessa "Sistemi informativi" dal 1° gennaio 2022 e fino a revoca;

Richiamata la determina della Segreteria Generale n. 2687 del 28/10/2022 con la quale viene conferito al dott. Marco Malandrino l'incarico di posizione organizzativa dell'U.O.C. Sistemi Informativi, collocata presso il Servizio "Sistemi Informativi – RTD – Progetti innovativi per il miglioramento" della Segreteria Generale" con decorrenza dal 1° novembre 2022 al 30 novembre 2026;

Visto il Decreto del Sindaco n. 11 del 29 dicembre 2021 con la quale viene nominato Responsabile della Transizione Digitale ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs n. 82 del 7/03/2005 (CAD), il dott. Malandrino Marco, titolare di Posizione Organizzativa dell'U.O.C. Sistemi Informativi;

Richiamato l'art. 17 comma g) del D.Lgs n. 82 del 7/03/2005 (CAD) che prevede a carico del RTD l'indirizzo, coordinamento e monitoraggio della pianificazione prevista per lo sviluppo e la gestione dei sistemi informativi di telecomunicazione e fonia;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 55/2022 del 19/12/2022, con oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025 – Art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000";

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 58/2022 del 19/12/2022, con oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2023/2025, della nota integrativa e dei relativi allegati";

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 382 del 28/12/2022 avente a oggetto "Approvazione P.E.G. (Piano Esecutivo di Gestione) 2023 – 2025 Parte finanziaria";

Richiamato altresì, la deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 31 gennaio 2023 con oggetto "Approvazione del Pianto Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2023/2025";

Presupposti di fatto

Precisato che il Codice dell'Amministrazione Digitale CAD, approvato con Decreto Legislativo n. 82/2005 e s.m.i., ha reso obbligatoria l'innovazione digitale nella pubblica amministrazione, dando ai cittadini diritti e strumenti per interagire con la PA e stabilendo che tutte le pubbliche amministrazioni devono organizzarsi per rendere disponibili tutte le informazioni e tutti i procedimenti in modalità digitale;

Rilevato che, in tale ottica, questo Ente, ha dotato dirigenti, titolari di posizioni organizzativa e alcuni dipendenti di dispositivo di firma digitale (CNS - Carta Nazionale dei Servizi);

Preso atto che il dispositivo di firma digitale (CNS - Carta Nazionale dei Servizi) è un dispositivo elettronico dotato di un microchip che contiene il "Certificato di autenticazione" personale e il "Certificato di sottoscrizione";

- è una smart card utile per la sottoscrizione digitale di documenti informatici e per accedere ai servizi online della Pubblica amministrazione su tutto il territorio nazionale;
- ai sensi dell'art. 5 del D.P.R. 117/2004 "La carta nazionale dei servizi ha la validità temporale determinata dall'amministrazione emittente, comunque non superiore a 6 anni", pertanto i certificati digitali relativi alle (CNS), non potranno più essere rinnovati e si dovrà procedere con l'acquisto di nuovi dispositivi;
- i certificati digitali memorizzati sul dispositivo di firma hanno validità di tre anni dall'attivazione, trascorsi i quali si rende necessario il rinnovo per ulteriori tre anni fino alla naturale scadenza sopra citata;
- viene rilasciata da un Ente Certificatore riconosciuto da C.N.I.P.A.;

Precisato che questo Ente per il rilascio dei dispositivi di firma succitati si è avvalso della Camera di Commercio di Pordenone – Udine, P.IVA - Codice Fiscale: 02935190302 - Sede Legale: Via Morpurgo, 4 – Udine e Sede Secondaria: Corso Vittorio Emanuele II, 47 – Pordenone, in qualità di Ente Emettitore certificato da C.N.I.P.A.;

Rilevata la necessità di acquistare per il 2024:

- n. 33 dispositivi di firma digitale (smart card CNS) in sostituzione di quelli non più rinnovabili in dotazione ai dipendenti del Comune di Pordenone, oltre al mantenimento di una scorta al fine di provvedere a eventuali nuove richieste;
- n. 25 rinnovi di certificati che risultano in scadenza nell'anno 2024;

Vista la comunicazione della CCIAA pervenuta in data 02/11/2023 con numero GEN-GEN-2023-84567-A, dalla quale si evince che:

- i dispositivi di firma digitale (smart card CNS) saranno rilasciati a fronte di un corrispettivo di € 25,00 cadauno e le modalità di pagamento sarà Pago PA;
- il rinnovo di certificato di sottoscrizione e il certificato nazionale dei servizi (CNS) a fronte di un corrispettivo unitario pari a € 19,20 (di cui € 10,00 + I.V.A. 22% e € 7,00 fuori campo I.V.A. (non soggetto imposta bollo DPR 642/72 Allegato B) art. 16)) e le modalità di pagamento sarà Pago PA+ fattura per la parte di I.V.A. da pagare all'Erario;

- per ogni richiesta di rilascio firma digitale o rinnovo certificati di firma si procederà con specifico avviso di pagamento;

Rilevato che l'affidamento di che trattasi è di importo inferiore ad € 5.000, per cui questo Comune può procedere autonomamente, anche mediante affidamento diretto senza obbligo di ricorso a Consip-Mepa né a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n. 296/2006;

Richiamato il comma 6 dell'articolo 49 del D. Lgs 36/2023 con la quale si dispone che per gli affidamenti diretti sotto i 5.000,00 euro si può derogare al principio di rotazione, sancito dallo stesso articolo;

Valutato, oltre al termine economico e tecnico, la convenienza dell'immediata disponibilità dei dispositivi dovuta al fatto che la CCIAA opera a breve distanza dal Comune di Pordenone, ciò comporta un impiego di tempo ridotto dal personale per il ritiro e gestione e pertanto si ritiene di continuare ad avvalersi della Camera di Commercio di Pordenone – Udine per il rilascio di dispositivi di firma digitale e rinnovo certificati anche per il 2024;

Richiamato l'art. 17, comma 2, del D.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Precisato:

- che ai sensi dell'articolo 15 del D.lgs. 36/2023 e dell'articolo 5 dell'Allegato I.2, D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto è lo scrivente Titolare di posizione organizzativa e Responsabile per la transizione al digitale, dott. Marco Malandrino come previsto dalla delibera di Giunta n. 11 del 12/05/2022;
- di aver verificato, in capo allo scrivente, l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto d'interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del Piano Anticorruzione Legge 190/2012 e dell'articolo 16 del D. Lgs 36/2023;

Dato atto, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: rilascio firme digitali e rinnovo certificati;
- importo del contratto: € 1.305,00 (I.V.A. ove dovuta inclusa);
- forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Presupposti di diritto

Visto:

- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- gli articoli 1, 2 e 3 del Decreto Legislativo 36/2023, riguardanti il principio del risultato, della fiducia e dell’accesso al mercato, e il successivo articolo 4, il quale prevede che le disposizioni del Codice si interpretano e si applicano in base ai principi di cui ai predetti articoli;

Motivazione

Ritenuto, per le motivazioni sopra citate, e al fine di non creare disservizi e interruzioni nell'espletamento delle attività istituzionali, di procedere a prenotare e acquistare, tramite la CCIAA di Pordenone – Udine, Codice Fiscale e Partita IVA: 02935190302, sede legale in via Morpurgo, n. 4 a Udine, sede secondaria a Pordenone, Corso Vittorio Emanuele II, n. 47, i seguenti servizi:

- n. 33 dispositivi di firma digitale (smart card CNS) in sostituzione di quelli non più rinnovabili in dotazione ai dipendenti del Comune di Pordenone, oltre al mantenimento di una scorta al fine di provvedere a eventuali nuove richieste;
- n. 25 rinnovi di certificati che risultano in scadenza nell’anno 2024;
per un totale complessivo di € 1.305,00 (I.V.A. ove dovuta inclusa);

Precisato che la spesa complessiva di € 1.305,00 (I.V.A. ove dovuta inclusa), trova copertura al Tit. I, al capitolo 01081309 “Servizi Informatici e di telecomunicazione”, P.F.U.1.03.02.19.003 “Servizi per l’interoperabilità e la cooperazione”, C.C. 650 Sistemi Informativi, esercizio 2024;

Appurato che, trattandosi di servizio erogato da Ente Pubblico, non sono applicabili i disposti dell’art. 3 della Legge n. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie” e ss.mm.ii. sulla tracciabilità dei movimenti finanziari;

Precisato che:

- si procederà a perfezionare il rapporto contrattuale con la CCIAA, mediante corrispondenza secondo l’uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato, come previsto all’art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023;
- per ogni richiesta di rilascio o rinnovo di firma digitale (smart card) la CCIAA dovrà emettere specifico avviso di pagamento con Pago PA+ fattura per la parte di I.V.A. da versare all’Erario;
- la spesa è soggetta agli obblighi di pubblicazione, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della P.A. nei propri siti web istituzionali, come disposto dell’articolo 1 comma, 32 della legge 190/2012;

Visto il Titolo I del D. Lgs. 36/2023, che elenca i principi generali dettati in tema di procedura di affidamento;

Precisato che come previsto dall’allegato I.4 del D.lgs. 36/2023, il contratto non è soggetto all’imposta di bollo;

Riferimenti normativi generali

Visto l’articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;

Visti i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Visto il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di prenotare e acquistare, tramite la CCIAA di Pordenone – Udine, Codice Fiscale e Partita IVA: 02935190302, sede legale in via Morpurgo, n. 4 a Udine, sede secondaria a Pordenone, Corso Vittorio Emanuele II, n. 47, i seguenti servizi:
 - n. 33 dispositivi di firma digitale (smart card CNS) in sostituzione di quelli non più rinnovabili in dotazione ai dipendenti del Comune di Pordenone, oltre al mantenimento di una scorta al fine di provvedere a eventuali nuove richieste;
 - n. 25 rinnovi di certificati che risultano in scadenza nell'anno 2024;per un totale complessivo di € 1.305,00 (I.V.A. ove dovuta inclusa);
2. di impegnare la spesa complessiva di € 1.305,00 (I.V.A. ove dovuta inclusa), al Tit. I, al capitolo 01081309 “Servizi Informatici e di telecomunicazione”, P.F.U.1.03.02.19.003 “Servizi per l'interoperabilità e la cooperazione”, C.C. 650 Sistemi Informativi, esercizio 2024 e nello specifico:

Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Capitolo	Scadenza obbligazione (anno)
01	08	1	03	01081309	2024

P.F.U.1.03.02.19.003

3. di precisare che non sono applicabili i disposti dell'art. 3 della Legge n. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie” e ss.mm.ii. sulla tracciabilità dei movimenti finanziari, perché trattasi di servizi erogati da un Ente Pubblico;
4. di precisare, altresì, che si procederà a perfezionare il rapporto contrattuale con la CCIAA, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato, come previsto all'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023;
5. di precisare che per ogni richiesta di rilascio o rinnovo di firma digitale (smart card) la CCIAA dovrà emettere specifico avviso di pagamento con Pago PA+ fattura per la parte di I.V.A. da versare all'Erario;
6. di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad “Amministrazione trasparente”;

DICHIARA

Che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

La presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Pordenone, 07 novembre 2023

Il responsabile
MARCO MALANDRINO

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: MALANDRINO MARCO

CODICE FISCALE: ****-****-***

DATA FIRMA: 07/11/2023 08:32:37