Comune di Pordenone

- SETTORE VI BIBLIOTECHE, MUSEI E ARCHIVIO -
- U.O.C. BIBLIOTECHE E MUSEI -

DETERMINAZIONE

Oggetto: Biblioteca Civica. Affidamento per ciclo di incontri sul tatto e libri tattili illustrati. Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 – CIG. n. B177D33163 – "CAMPIONE EX ART. 52 COMMA 1"

N. det. 2024/17

N. cron. 1022, in data 30/04/2024

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visti i Decreti del Sindaco n. 10 del 29 dicembre 2021, n. 23 del 24 marzo 2022 e n. 118 del 29 dicembre 2023, con i quali sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali di responsabilità di settore;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 71 del 21 dicembre 2023 avente ad oggetto "Approvazione nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026 – Art. 170 del D. Lgs. 267/2000", esecutiva ai sensi di legge;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 21 dicembre 2023 avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024/2026, della nota integrativa e dei relativi allegati", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 407 del 22 dicembre 2023, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 - parte finanziaria", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 31/01/2024, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026", esecutiva ai sensi di legge;

Vista la determinazione dirigenziale n. 2715 del 28 ottobre 2022, con la quale è stato conferito l'incarico di posizione organizzativa dell'Unità Operativa Complessa "Biblioteche e Musei" al dott. Antonio Danin a decorrere dal 1 novembre 2022 e fino al 30 novembre 2026;

Presupposti di fatto

Premesso che:

- la Convenzione ONU per i diritti delle persone con disabilità mira ad assicurare diritti di pari opportunità e di non discriminazione in favore delle persone con disabilità e, all'art. 30, riconosce il diritto di prendere parte, su base di uguaglianza con gli altri, alla vita culturale, invitando gli Stati membri ad adottare tutte le misure adeguate a garantire alle persone con disabilità l'accesso ai prodotti culturali in formati accessibili, l'accesso a programmi televisivi, film, spettacoli teatrali e altre attività culturali, in formati accessibili, l'accesso a luoghi di attività culturali, come teatri, musei, cinema, biblioteche e servizi turistici, e, per quanto possibile, a monumenti e siti importanti per la cultura nazionale";
- la Strategia per i diritti delle persone con disabilità 2021-2030 della Commissione Europea, all'art. 16 mira a migliorare l'accesso all'arte e alla cultura, alle attività ricreative, al tempo libero, allo sport e al turismo e afferma che l'accessibilità e l'inclusività dell'arte e della cultura, dello sport, del tempo libero, delle attività ricreative e del turismo sono essenziali per la piena partecipazione alla società, aumentano il benessere e offrono a tutti, comprese le persone con disabilità, l'opportunità di sviluppare e sfruttare il proprio potenziale;
- il Manifesto IFLA-UNESCO 2022 per le biblioteche pubbliche, stabilisce che le biblioteche pubbliche erogano i propri servizi sulla base delle pari opportunità di accesso per tutti, indipendentemente da qualsiasi caratteristica, e fornisce servizi e materiali specifici a quegli utenti, che, per qualsiasi motivo, non possono utilizzare i servizi e i materiali ordinari, come nel caso delle persone con disabilità;
- la Legge 3 marzo 2009, n. 18 ratifica ed esegue la Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità;
- la Legge regionale 25 settembre 2015 , n. 23 recante "Norme regionali in materia di beni culturali", all'art. 27, comma 2 stabilisce che una delle principali finalità della biblioteca pubblica di ente locale è quella di "promuovere la diffusione della lettura, l'autoformazione e il rafforzamento dell'identità culturale delle comunità locali, garantendo l'inclusione sociale e l'integrazione delle categorie svantaggiate e delle persone con disabilità";
- la sopra citata Legge regionale all'art. 28, comma 2 declina fra i compiti della biblioteca la creazione di specifiche sezioni, all'interno delle proprie collezioni, per migliorarne la fruizione e la valorizzazione, nonché per favorire l'incremento e la diversificazione dell'utenza;
- ☐ le Linee programmatiche di mandato 2021-2026 approvate con Delibera del Consiglio Comunale n. 48 del 22.11.2022 indicano che va rafforzata l'identità e la riconoscibilità della biblioteca nei confronti dei cittadini di tutte le fasce d'età attraverso varie misure promozionali fra cui la programmazione di "cicli di incontri con sessioni di autori e temi locali e nazionali";
- ☐ il Documento Unico di Programmazione 2024-2026 prevede di valorizzare la biblioteca e l'archivio storico promuovendo l'accesso al libro ed alla lettura inclusiva e si propone, come obiettivo strategico, di riscoprire i musei e le biblioteche come luoghi di aggregazione oltre che di studio e cultura per far sì che la conoscenza, a tutte le età, diventi motivo di incontro.

Dato atto che la Biblioteca civica di Pordenone è una biblioteca di pubblica lettura che opera nel rispetto degli standard professionali definiti a livello nazionale ed internazionale e provvede alla conservazione e valorizzazione dei beni librari e documentari in spazi adeguatamente allestiti ed organizzati per le diverse tipologie di utenti;

Ritenuto opportuno proseguire nelle attività avviate con il progetto "Letture senza barriere", realizzato nel biennio passato grazie ad un finanziamento del Centro per il Libro e la Lettura – istituto autonomo del Ministero della Cultura, al fine di promuovere la lettura fra le persone con difficoltà di lettura o con disabilità fisiche, sensoriali o cognitive;

Considerato che fra le attività previste dal progetto in parola vi è l'ampliamento dell'offerta libraria per i più giovani mediante la realizzazione di copie testuali idonee a superare le diverse difficoltà di lettura presentate da soggetti ipovedenti, non vedenti, con esigenze di comunicazione aumentativa o di testi ad

alta leggibilità, anche attraverso il coinvolgimento di familiari, insegnanti, educatori e altri interessati, che grazie alla partecipazione a incontri e laboratori possono apprendere le basi teoriche per muoversi in autonomia nella produzione di libri in formati alternativi;

Evidenziato l'interesse suscitato dai laboratori sul libro tattile già realizzati, da cui è nato un gruppo di volontarie che ha prodotto dei prototipi presentati con successo al premio nazionale "Tocca a te" promosso dalla Federazione Nazionale delle Istituzioni Pro Ciechi;

Ritenuto pertanto di approfondire tali tematiche con l'organizzazione di un nuovo ciclo di incontri sul tatto e i libri tattili illustrati, strumenti tiflodidattici nati per rispondere alle necessità educative dei bambini con deficit visivo, ma utilizzabili da chiunque perché capaci di stimolare i processi fondamentali di apprendimento e favorire lo sviluppo affettivo-relazionale, psicomotorio, linguistico e cognitivo;

Valutato che per l'implementazione di tali progettualità si rende necessario sostenere contenute spese di realizzazione;

Ritenuto di rivolgersi, per le tematiche affrontate e le finalità perseguite, all'Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti ETS-APS, Sezione territoriale di Pordenone – ente che promuove i diritti materiali e morali delle persone con disabilità visiva e opera avvalendosi di personale professionalmente qualificato, allo scopo di coinvolgere direttamente e includere le persone con disabilità nei processi decisionali che li riguardano, promuovendone la partecipazione attiva;

Verificata la disponibilità dell'Unione Ciechi a collaborare nell'organizzazione, gestione e realizzazione dell'iniziativa con una proposta che comprende un incontro introduttivo sull'importanza del tatto, un laboratorio per la creazione di libri tattili sonori illustrati e un laboratorio di rilegatura artigianale per libri tattili, condotti da esperti del settore di fama nazionale, per la somma complessiva di € 1,132,35 esente IVA ai sensi del D.P.R 26 ottobre 1972, n. 633 e ss.mm.ii., comprensiva di ogni altro onere e spesa, come da preventivo assunto al protocollo comunale con il n. GEN-GEN-2024-0033901-A-A del 29/04/2024 e conservato agli atti;

Valutata tale offerta congrua e conveniente per l'Amministrazione e ritenuto pertanto di affidarsi all'Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti ETS-APS – Sezione territoriale di Pordenone, con sede legale in Galleria S. Marco, n.4 – 33170 Pordenone, C.F. 80006180931 per l'acquisizione del servizio come sopra descritto;

Rilevato che alla luce dell'istruttoria svolta l'importo del servizio è inferiore a € 140.000,00;

Dato atto che, come previsto dal D.Lgs. n. 36/2023, art. n. 62, comma 1 e art. n. 50, comma 1, lettera b) per affidamenti di importo inferiore a € 140.000,00, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto e può utilizzare la procedura dell'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

Richiamato l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, che prevede che, in caso di affidamento diretto, l'atto con cui si adotta la decisione di contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Visto il combinato disposto della Legge n. 296/2006, art. 1, comma 450 e della Legge n. 145/2018, art. 1, comma 130, che consente di derogare all'obbligo di avvalersi del mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero di altri mercati elettronici in caso di affidamenti per importi inferiori a € 5.000,00;

Considerato che, ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023, art. 49, comma 6, è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore ad € 5.000,00;

Rilevato che per la fornitura è stato acquisito il CIG B177D33163;

Ritenuto che ai sensi dell'articolo 1, comma 13, del decreto legge 6 luglio 2012 n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini" (convertito in legge 135/2012), il Comune ha diritto di recedere in qualsiasi tempo dal contratto, previa formale comunicazione all'Aggiudicatario con preavviso non inferiore a quindici giorni e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non ancora eseguite, nel caso in cui,
tenuto conto anche dell'importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, i parametri delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A. successivamente alla stipula del predetto contratto siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l'Aggiudicatario non acconsenta ad una modifica, proposta da Consip S.p.A., delle condizioni economiche tale da rispettare il limite di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488;

Dato atto che:
- ☐ l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, nonché la dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010, artt. 3 e 6, e che la stazione appaltante verificherà le dichiarazioni avviando i controlli previsti dalla normativa vigente in caso che questa venga sorteggiata per l'attività di verifica a campione per quanto disposto dalla determinazione n. 1979 del 28/07/2023;
- ☐ sono stati acquisiti d'ufficio:
  - ☐ il Documento unico di regolarità contributiva (DURC), protocollo INAIL_42525740 valido sino al 16/06/2024;
  - ☐ la verifica del casellario delle annotazioni riservate ANAC (nessuna annotazione) in data 24/04/2024;

Precisato inoltre che:
- ☐ il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, è l'incaricato di Posizione Organizzativa dell'Unità Operativa Complessa "Biblioteche e Musei" dott. Antonio Danin;
- ☐ ai sensi del D.Lgs n. 36/2023, art. 53 c.1, per gli affidamenti diretti la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'art. 106 del medesimo decreto;
- ☐ ai sensi del D.Lgs n. 36/2023, art. 53 c.4, considerata l'esiguità dell'importo affidato e trattandosi di ente di comprovata affidabilità, la stazione appaltante non richiede le garanzie definitive;
- ☐ in riferimento al disposto dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81 del 9.04.2008 "Testo unico sulla tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro", nell'affidamento in oggetto non sono stati rilevati rischi interferenziali e pertanto non sono stati previsti relativi oneri riguardanti la sicurezza;
- ☐ ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023, art. 18, il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale;

Presupposti di diritto

Visti:
- ☐ il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e ss.mm.ii.;
- ☐ la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e il diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;

- ☐ il decreto legislativo n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni ed in particolare l'articolo 192 in materia di determinazioni a contrarre;
- ☐ la Legge 296/2006 art. 1 comma 450 come modificata dalla Legge 145/2018 (Legge di bilancio 2019), art. 1 comma 130, che prevede la possibilità, per importi inferiori a € 5.000,00, di dare corso a una procedura extra CONSIP / MEPA (Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione);
- ☐ il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 4 dicembre 2017 e modificato con delibera consiliare n. 13 del 27.02.2023;

Motivazione

Considerata l'opportunità di proseguire nelle finalità di inclusione e accessibilità avviate con il progetto "Letture senza barriere" attraverso la realizzazione di un ciclo di incontri e laboratori sul tema del tatto e dei libri tattili illustrati allo scopo di promuovere la lettura fra le persone con difficoltà di lettura o con disabilità fisiche, sensoriali o cognitive, coinvolgendo al contempo familiari, insegnanti, educatori e altri interessati, che grazie alla partecipazione a incontri e laboratori possono apprendere le basi teoriche per muoversi in autonomia nella produzione di libri in formati alternativi, si ritiene di affidare all'Ente del Terzo Settore Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti ETS-APS – Sezione territoriale di Pordenone, con sede legale in Galleria S. Marco, n.4 – 33170 Pordenone, C.F. 80006180931, il servizio come sopra descritto, per un importo di € 1.132,35 esente IVA ai sensi del D.P.R 26 ottobre 1972, n. 633 e ss.mm.ii., comprensivo di ogni altro onere e spesa, così come da preventivo conservato agli atti;

Precisato che la somma che si intende impegnare trova regolare copertura nel bilancio di previsione 2024-2026, al Capitolo 05021339 "Rappresentanza, Organizzazione eventi, Pubblicità e servizi per trasferta" P.F. U. 1.03.02.02.005;

Riferimenti normativi generali

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modifiche e integrazioni, in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Visto il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

D E T E R M I N A

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

1) di incaricare l'Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti ETS-APS – Sezione territoriale di Pordenone, con sede legale in Galleria S. Marco, n.4 – 33170 Pordenone, C.F. 80006180931 – per la co-organizzazione, gestione e realizzazione di un incontro introduttivo sul tatto e due laboratorio sui libri tattili, così come sopra descritti;

2) di assumere a favore del succitato ente l'impegno di spesa di € 1.132,35 (millecentotrentadue,35) esente IVA ai sensi del D.P.R 26 ottobre 1972, n. 633 e ss.mm.ii. e comprensiva di ogni altro onere o spesa;

3) di imputare la spesa di € 1.132,35= come di seguito indicato:

Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Capitolo	Scadenza obbligazione (anno)	Impegno n.
05	02	1	03	05021339	2024	2024/

P.F. U. 1.03.02.02.005;

4) di precisare che:
- per tale procedura è stato acquisito dall'Autorità Nazionale Anti Corruzione il codice CIG B177D33163;
- la spesa trova regolare copertura nel bilancio di previsione 2024-2026 al Capitolo 05021339 "Rappresentanza, Organizzazione eventi, Pubblicità e servizi per trasferta" P.F. U. 1.03.02.02.005;
- si darà corso all'ordine successivamente all'esecutività del presente atto;
- il pagamento delle prestazioni pattuite avverrà, in un'unica soluzione, a fine servizio, a seguito di emissione di fattura elettronica da parte dell'affidatario, previa acquisizione del DURC regolare e apposizione di visto di regolarità;
- l'affidamento è soggetto alle norme sulla tracciabilità finanziaria, di cui alla Legge n. 136/2010;

5) al presente atto sarà data pubblicità ai sensi degli artt. 23 e 37, del D. Lgs. n. 33/2013 sul sito internet istituzionale albo pretorio e bandi di gara alla sezione "Amministrazione trasparente";

6) di dare atto che, ai sensi dell'art. 18 comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, il contratto si concluderà mediante la stipulazione del contratto che avverrà in modalità elettronica con scambio di lettera commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

DICHIARA

che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è lo scrivente;

La presente determinazione è firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.
Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il responsabile
Pordenone, 30 aprile 2024 ANTONIO DANIN

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: DANIN ANTONIO
*CODICE FISCALE: **********
DATA FIRMA: 30/04/2024 14:58:20