



Comune di Pordenone

- SETTORE IV SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA' -
- SETTORE IV SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA' -

DETERMINAZIONE

Oggetto: Affidamento diretto del servizio di gestione di interventi psicologici in materia di affido familiare - CIG 98971781A9

N. det. 2023/124

N. cron. 1708, in data 29/06/2023

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visti i seguenti atti:

- la L.R. 31 marzo 2006, n. 6 "Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale", ed in particolare l'art. 17 "Servizio Sociale dei Comuni" che, tra l'altro, prevede che "I Comuni esercitano le funzioni comunali di cui all'articolo 10, ivi comprese le attività, gli interventi e i servizi di cui all'articolo 6, in forma associata secondo le modalità stabilite dall'articolo 18, negli ambiti territoriali individuati con deliberazione della Giunta regionale (*omissis*).... L'esercizio associato delle funzioni e dei servizi assume la denominazione di Servizio Sociale dei Comuni (SSC)";
- la deliberazione della Giunta Regionale n. 97 del 25 gennaio 2019 con la quale vengono approvati gli ambiti territoriali per la gestione associata del Servizio Sociale dei Comuni, ai sensi di quanto disposto dal succitato art. 17 comma 1 (Servizio Sociale dei Comuni) della legge regionale n. 6/2006 e s.m.i., tra cui l'ambito territoriale del Servizio Sociale dei Comuni "Noncello", costituito dai Comuni di Cordenons, Porcia, Pordenone, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola;
- la "Convenzione istitutiva del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale Noncello e atto di delega della gestione al Comune di Pordenone, come previsto dagli articoli 18 e 19 della legge regionale 31 marzo 2006, n. 6", sottoscritta dai Sindaci dei 6 comuni interessati (atto registrato nel repertorio delle scritture private n. 4739 dell'8 gennaio 2020 del Comune di Pordenone), in vigore dall'1 gennaio 2020 e fino al 31 dicembre 2025;
- la deliberazione della Giunta Comunale di Pordenone n. 105 del 2 maggio 2019, avente ad oggetto "Preso d'atto della costituzione dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Territoriale "Noncello" e dell'individuazione del Comune di Pordenone quale Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni e dell'assetto organizzativo strutturale del SSC;
- il decreto del Sindaco n. 10 del 29 dicembre 2021 con il quale vengono affidate alla dott.ssa Rossella Di Marzo le funzioni dirigenziali del Settore III - Servizi alla Persona e alla Comunità,

nonché l'incarico di Responsabile del Servizio Sociale dei Comuni con decorrenza dal 1 gennaio 2022 e fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 139 del 16 giugno 2022 con cui è stata approvata l'organizzazione interna di secondo livello, a seguito della nuova macrostruttura in vigore dal 1° gennaio 2022 e con la quale il Settore III assume da tale data la denominazione di Settore IV Servizi alla Persona e alla Comunità;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 55 del 19/12/2022 avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025 – Art. 170 del D. Lgs. 267/2000", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 58 del 19/12/2022 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2023 –2025, della nota integrativa e dei relativi allegati", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 382 del 28/12/2022, avente ad oggetto "Approvazione PEG (Piano Esecutivo di Gestione) 2023-2025 parte finanziaria", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 31/01/2023, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025", esecutiva ai sensi di legge;

Presupposti di fatto

Considerato che:

- l'affido familiare è un intervento di aiuto e tutela nei confronti di un minore cui si ricorre qualora esistano temporanee situazioni di disagio e difficoltà che coinvolgono la sua famiglia e che rendono necessario sopperire alle funzioni di cura e crescita del minore stesso. L'affido si pone come risorsa per la famiglia, consentendo da un lato di alleggerire le responsabilità genitoriali e dall'altro di dare una risposta adeguata ai bisogni psicologici, affettivi, educativi, di sicurezza e di protezione del minore, lasciando come residuale la scelta dell'inserimento in comunità;
- dal 2001 sul territorio del SSC Noncello è presente un "servizio affidi" che si occupa del reperimento, valutazione e sostegno delle famiglie disponibili all'accoglienza, nonché della costruzione di abbinamenti famiglia affidataria/minore adeguati alle caratteristiche e necessità del minore stesso il quale ha sempre operato con la collaborazione della figura professionale dello psicologo, al fine di garantire una operatività multidisciplinare che possa offrire una più ampia lettura delle situazioni di disagio ed un concreto sostegno alle stesse, tenendo contestualmente conto degli aspetti sociali e psicologici implicati in tale processo;

Preso atto che è scaduto l'incarico che il Comune aveva affidato ad uno psicologo per prestazioni collegate all'area minori e famiglie e che all'interno di questa Amministrazione non risultano presenti risorse umane e tecniche sufficienti e necessarie per la realizzazione del servizio in oggetto;

Dato atto che l'art. 1, c. 2, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020 come modificato dall'art. 51 c. 1 lett. a) del D.L. n. 77/2021 convertito con modificazioni dalla L. 108/2021, sulla base dei principi di economicità, proporzionalità e adeguatezza dell'azione amministrativa, prevede fino al 30 giugno 2023 l'affidamento diretto di servizi e forniture d'importo inferiore a € 139.000,00;

Ravvisata pertanto l'esigenza di affidare a soggetto esterno tramite appalto ai sensi dell'art. 36 c. 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. il servizio di gestione di interventi a carattere psicologico in materia di affido familiare per un periodo di 5 anni e per un importo complessivo stimato ai sensi dell'art. 35 c. 4 del D. Lgs. 50/2016 pari a 130.300,00 €, come da quadro economico sotto riportato:

A) Importo del servizio	
A1) Importo massimo di servizio	€ 127.000,00
Totale importo contrattuale	€ 127.000,00
A2) Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00
A3) Importo per eventuale revisione prezzi	€ 3.300,00
A) = Importo complessivo stimato dell'appalto = A1)+A2)+A3)	€ 130.300,00
B) Somme a disposizione dell'Amministrazione	
B1) I.V.A. 22% di A)	€ 28.666,00
B2) Contributo ANAC	€ 35,00
B) = Totale somme a disposizione dell'Amministrazione = B1)+B2)	€ 28.701,00
A) + B) = TOTALE QUADRO ECONOMICO	€ 159.001,00

verso i seguenti corrispettivi onnicomprensivi non soggetti a ribasso ai sensi del combinato disposto dei commi 2 e 7 dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016 (per cui l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso):

- corrispettivo orario pari a € 61,20 (oltre all'IVA di legge)
- corrispettivo a corpo pari € 86,70 per ogni relazione tecnico professionale redatta su richiesta del SSC

e a fronte della presentazione da parte dell'operatore economico di una relazione progettuale con cui descrive le modalità di realizzazione del servizio;

Considerato che:

- in data 21/06/2023 tramite il portale e-appalti FVG è stata inviata una richiesta di offerta codice cartella di gara: tender 34833, codice RDO: rfq 51100 all'operatore economico "Studio Associato Cafarelli Nonino" con sede in via Gemona n. 8, Udine e P.IVA 02372660304 allegando contestualmente il "*Capitolato speciale d'appalto - affidamento diretto del servizio di gestione di interventi a carattere psicologico in materia di affido familiare - CIG 98971781A9*" e i relativi allegati, parte integrante del presente atto anche se non materialmente allegati;
- l'operatore in data 26/06/2023, entro la scadenza fissata, in risposta alla RDO sopra richiamata ha presentato la propria offerta con relativa relazione progettuale come richiesto dall'art. 5 del documento "Richiesta di offerta"

Precisato che

- l'operatore economico ha dichiarato, nei documenti amministrativi inviati in sede di offerta, l'idoneità a contrarre con la Pubblica Amministrazione ai sensi di quanto disposto dal D.Lgs.

50/2016 e ss.mm.ii. ed il possesso dei requisiti previsti nella Richiesta di Offerta, tra cui il requisito di pregresse esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento;

- l'operatore ha altresì dichiarato di essere esente IVA ai sensi dell'art. 10 c. 1 n. 18 del D.P.R. 633/1972;

Valutata la regolarità dell'offerta presentata e la congruità della relazione progettuale rispetto al servizio richiesto;

Dato atto che tramite il SIMOG è stato acquisito il CIG 98971781A9 e che nei confronti dell'operatore Studio Associato Cafarelli Nonino sono stati avviati i controlli di legge;

Presupposti di diritto

Visti:

- la L. n. 184/1983 "Disciplina dell'adozione e dell'affidamento dei minori" successivamente modificata ed integrata dalla legge nazionale 28 marzo 2001 n. 149;
- l'art. 44 della legge regionale 31 marzo 2006, n. 6 "Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale" il quale prevede:
 - al comma 1 che "la Regione promuove i diritti e le pari opportunità per l'infanzia e l'adolescenza, attraverso politiche che ne garantiscano la tutela, la protezione, la formazione e le cure necessarie per il benessere psicofisico, l'educazione e lo sviluppo in un idoneo ambiente familiare e sociale, con particolare riguardo verso i minori privi della famiglia naturale"
 - al comma 2, lettera c), che la Regione "promuove l'affidamento familiare del minore temporaneamente privo di cure familiari idonee e ne garantisce, nell'impossibilità dell'affidamento, l'accoglienza presso comunità residenziali".
- il D. Lgs. n. 50/2016 "Codice dei Contratti pubblici" e s.m.i., ed in particolare l'art. 36, c. 2 lettera a) che prevede, per le forniture di importo inferiore a € 40.000,00, che la Stazione Appaltante proceda mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- l'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito con modificazioni dalla L. n. 120 del 11/09/2020 e l'art. 51 del D.L. n. 77 del 31/05/2021 convertito con modificazioni dalla L. n. 108/2021, che prevede fino al 30 giugno 2023, l'affidamento diretto di servizi e forniture d'importo inferiore a € 139.000,00;
- l'articolo 1, comma 450 della legge n. 296/2006 e s.m.i. in base al quale per gli acquisti di beni e di servizi di importo superiore a euro 5.000,00 sussiste l'obbligo di ricorrere al MePA, o ad altri mercati elettronici, o al sistema telematico della centrale regionale di riferimento;
- il D. Lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e s.m.i. ed in particolare l'art. 192 in materia di determinazioni a contrarre e relative procedure;
- l'art. 8 c. 1 lettera a) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. 120/2020 e s.m.i. che prevede, fino alla data del 30 giugno 2023, che "è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, c. 8, del D. Lgs. n. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura";
- l'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006 e s.m.i. in base al quale per gli acquisti e i beni di servizi di importo superiore a 5.000,00 euro sussiste l'obbligo di ricorrere al MePA, o ad altri mercati elettronici, o al sistema telematico della centrale regionale di riferimento;

- il D. Lgs. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e s.m.i. ed in particolare l’art. 192 in materia di determinazioni a contrarre e le relative procedure;

Motivazione

Ritenuto pertanto di:

- approvare le risultanze della procedura condotta nella cartella di gara tender – 34833 della piattaforma telematica e-AppaltiFVG attraverso la richiesta di offerta RdO rfq 51100 relativa all’affidamento diretto ai sensi dell’articolo 36 comma 2, lettera a) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., del servizio di gestione di interventi a carattere psicologico in materia di affido familiare per un periodo di 5 anni;
- affidare all’operatore economico Studio Associato Cafarelli Nonino con sede in via Gemona n. 8, Udine e P.IVA 02372660304 il servizio di gestione di interventi a carattere psicologico in materia di affido familiare per un periodo di 5 anni a decorrere dalla data che sarà indicata nel verbale di avvio del servizio, verso un importo contrattuale massimo stimato di € 127.000,00 (esente IVA) secondo le modalità e alle condizioni tutte contenute nella richiesta di offerta inviata tramite il portale e-appalti FVG – codice cartella di gara: tender 34833 - RdO rfq- 51100 - e dei documenti ad essa allegati (tra cui il capitolato di appalto), dell’offerta economica e tecnica presentata dall’operatore economico, che si intendono parte integrante e sostanziale del presente atto anche se non materialmente allegati;
- stimare per l’appalto in oggetto la spesa complessiva massima di € 130.335,00 (esente IVA), di cui:
 - € 127.000,00 quale importo contrattuale
 - € 3.300,00 per l’eventuale revisione dei prezzi
 - € 35,00 a titolo di contributo ANAC a carico della Stazione Appaltante;impegnandola all’apposito capitolo del bilancio, il quale prevede adeguato stanziamento;
- avviare l’esecuzione del contratto in via d’urgenza ai sensi dell’articolo 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016 e dell’art. 8 c. 1 lettera a) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. 120/2020 e s.m.i. sopra richiamati stante la necessità di garantire continuità degli interventi rivolti a minori e famiglie in situazione di particolare fragilità;

Riferimenti normativi generali

Visto l’articolo 61 dello Statuto comunale;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modifiche e integrazioni, in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;

Attestata, ai sensi dell’articolo 147/bis del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell’azione amministrativa;

Visto il regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. di approvare le risultanze della procedura condotta nella cartella di gara tender – 34833 della piattaforma telematica e-AppaltiFVG attraverso la richiesta di offerta RdO rfq 51100 relativa all'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 comma 2, lettera a) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., del servizio di gestione di interventi psicologici in materia di affido familiare per un periodo di 5 anni;
2. di affidare all'operatore economico Studio Associato Cafarelli Nonino con sede in via Gemona n. 8, Udine e P.IVA 02372660304 il servizio di gestione di interventi a carattere psicologico in materia di affido familiare per un periodo di 5 anni a decorrere dalla data che sarà indicata nel verbale di avvio del servizio, verso un importo contrattuale massimo stimato di € 127.000,00 (esente IVA) secondo le modalità e alle condizioni tutte contenute nella richiesta di offerta inviata tramite il portale e-appalti FVG – codice cartella di gara: tender 34833 - RdO rfq- 51100 - e dei documenti ad essa allegati (tra cui il capitolato di appalto), dell'offerta economica e tecnica presentata dall'operatore economico, che si intendono parte integrante e sostanziale del presente atto anche se non materialmente allegati;
3. di stimare per l'appalto in oggetto la spesa complessiva massima di € 130.335,00 (esente IVA), di cui:
 - € 127.000,00 quale importo contrattuale
 - € 3.300,00 per l'eventuale revisione dei prezzi
 - € 35,00 a titolo di contributo ANAC a carico della Stazione Appaltante;
4. di impegnare la spesa di € 127.035,00 (di cui 127.000,00 quale importo contrattuale e € 35,00 a titolo di contributo ANAC) come segue:

a) per l'anno 2023: € 12.700,00

Missione	Programma	Titolo	Macro Aggr.	Piano Finanz.	Scadenza obbligazione	C.C.	Capitolo	Importo
12	01	I	3	U. 1.03.02.15	2023	435	12011306	€ 12.700,00

b) per l'anno 2024: € 25.400,00

Missione	Programma	Titolo	Macro Aggr.	Piano Finanz.	Scadenza obbligazione	C.C.	Capitolo	Importo
12	01	I	3	U. 1.03.02.15	2024	435	12011306	€ 25.400,00

c) per l'anno 2025: € 25.400,00

Missione	Programma	Titolo	Macro Aggr.	Piano Finanz.	Scadenza obbligazione	C.C.	Capitolo	Importo
12	01	I	3	U. 1.03.02.15	2025	435	12011306	€ 25.400,00

- d) **per l'anno 2026:** € 25.400,00 da impegnare con successivo atto (*verrà previsto adeguato stanziamento nell'apposito bilancio pluriennale*)
- e) **per l'anno 2027:** € 25.400,00 da impegnare con successivo atto (*verrà previsto adeguato stanziamento nell'apposito bilancio pluriennale*)
- f) **per l'anno 2028:** € 12.700,00 da impegnare con successivo atto (*verrà previsto adeguato stanziamento nell'apposito bilancio pluriennale*)
- g) € 35,00 a titolo di contributo a favore all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici (contributo ANAC) da versare per l'appalto in oggetto:

Missione	Programma	Titolo	Macro Aggr.	Piano Finanz.	Scadenza obbligazione	C.C.	Capitolo	Importo
12	01	I	3	U. 1.03.02.15	2023	435	12011306	€ 35,00

riservandosi di impegnare l'importo dell'eventuale revisione prezzi stimato in € 3.300,00 con successivo atto solo in caso di effettiva richiesta da parte dell'operatore e di sussistenza dei relativi presupposti come da Capitolato (per gli anni 2026, 2027 e 2028 verrà previsto adeguato stanziamento nell'apposito bilancio pluriennale);

5. di avviare, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'esecuzione del servizio in via d'urgenza a decorrere dalla data di sottoscrizione del relativo verbale, in pendenza della formale stipulazione del contratto, anche alla luce delle disposizioni di cui all'art. 8 del D.L. 76/2020 convertito con modifiche dalla L. 120/2020, così come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito con modifiche dalla L. 108/2021, e ss.mm.ii, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 e dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura, riservandosi la sottoscrizione del contratto a seguito dell'esito positivo dei controlli di legge;
6. di procedere alla sottoscrizione di apposito verbale di consegna del servizio in via d'urgenza, nel quale l'affidatario dichiara di accettare la consegna senza sollevare riserva od eccezione alcuna, secondo le modalità e alle condizioni tutte contenute nella richiesta di offerta inviata tramite il portale e-appalti FVG – codice cartella di gara: tender 34833 - RdO rfq- 51100 - e dei documenti ad essa allegati (tra cui il capitolato di appalto), dell'offerta economica presentata dall'operatore economico in riscontro alla richiesta di offerta;
7. di precisare che il pagamento delle prestazioni eseguite potrà essere effettuato solo dopo la stipulazione del contratto, fatto salvo, in caso di esito negativo, il pagamento delle sole prestazioni già rese;
8. di dare atto che sono stati avviati i controlli di legge sulle dichiarazioni rese dall'operatore economico;
9. di precisare che:
 - il contratto sarà stipulato tramite scrittura privata all'esito positivo dei controlli di legge, previa presentazione di garanzia definitiva come da Capitolato e previo pagamento dell'imposta di bollo da parte della Ditta, se e in quanto dovuta;
 - alla liquidazione della spesa si provvederà successivamente a fronte della regolarità della fornitura, della presentazione di regolare fattura e dell'acquisizione del DURC regolare;
 - l'affidamento sarà soggetto alla normativa sulla tracciabilità finanziaria di cui alla L. n. 136/2010;

10. di precisare che, ai sensi dell'art. 26 comma 3-bis del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii. recante: "Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione" e al fine dei relativi adempimenti trattasi di servizio avente ad oggetto prestazioni di natura intellettuale pertanto non ricorre l'obbligo di redazione del DUVRI e gli oneri per la sicurezza per contenere i rischi interferenziali sono pari a zero;
11. di precisare che, come previsto dall'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il R.U.P. per l'affidamento in oggetto è la sottoscritta;
12. di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online, nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente" (ai sensi del D.Lgs. 33/2013 e della L. 190/2012), nonché nel proprio sito istituzionale.

DICHIARA

Che per la scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte al procedimento in questione, come da dichiarazione riservata allegata al presente atto, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

La presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Pordenone, 29 giugno 2023

Il responsabile
ROSSELLA DI MARZO

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: DI MARZO ROSSELLA

CODICE FISCALE: *****

DATA FIRMA: 29/06/2023 17:15:12