



## Comune di Pordenone

- SETTORE I AFFARI GENERALI, SERVIZI DEMOGRAFICI -  
- U.O.C. ELETTORALE -

### DETERMINAZIONE

**Oggetto: Impegno di spesa e affidamento incarico per il trattamento delle erbe infestanti dei cinque cimiteri cittadini triennio 2025-2027**

**N. det. 2025/28**

**N. cron. 1012, in data 09/05/2025**

### IL RESPONSABILE

Visti i Decreti del Sindaco n. 10 del 29 dicembre 2021, n. 23 del 24 marzo 2022, n. 86 del 30 gennaio 2023 e n. 118 del 29 dicembre 2023, con i quali sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali di responsabilità di settore;

Visti i Decreti del Vicesindaco Reggente n. 77 e n. 78 entrambi in data 19 luglio 2024 e n. 87 del 30 dicembre 2024;

Vista la delibera di giunta la delibera di giunta n. 379 del 6 dicembre 2024 con oggetto "organizzazione interna dell'ente – aggiornamento Macrostruttura a decorrere dal 1° gennaio 2025", con la quale si definisce la collocazione dell'U.O.S. "servizi cimiteriali" all'interno dell'U.O.C. "Elettorale" nel settore I "affari generali, servizi demografici";

Vista la determina n. 2684 a firma del Dirigente Dott. Davide Zaninotti con la quale viene conferito l'incarico di Posizione Organizzativa dell'U.O.C. "elettorale" al funzionario amministrativo contabile dott.ssa Sabina Bortolin, con decorrenza 1° novembre e termine il 30 novembre 2026;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 59 del 20 dicembre 2024 avente ad oggetto "Approvazione nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027 – Art. 170 del D. Lgs. 267/2000", esecutiva ai sensi di legge;

Considerata la deliberazione del Consiglio comunale n. 60 del 20 dicembre 2024 avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025/2027, della nota integrativa e dei relativi allegati", esecutiva ai sensi di legge;

considerata la deliberazione della Giunta comunale n. 402 del 30 dicembre 2024, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 - parte finanziaria", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata altresì la deliberazione della Giunta comunale n. 7 del 10 gennaio 2025, avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027 - parte finanziaria- Rettifica", immediatamente eseguibile;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 39 del 31/01/2025, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025/2027", immediatamente eseguibile;

### **Presupposti di fatto**

Considerato che è necessario provvedere annualmente, nel periodo compreso tra aprile e ottobre, al trattamento delle erbe infestanti dei cinque cimiteri cittadini (Rorai, Torre, Vallenoncello, Villanova ed Urbano) con lo scopo di impedire la loro propagazione nelle aree calpestabili, non pavimentate, coperte a ghiaino;

Vista la necessità di limitare l'intervento alle sole zone effettivamente interessate dalla crescita (spot), al fine di ridurre l'impatto ambientale del trattamento e garantire contestualmente il decoro consono al luogo ipotizzando 7 interventi da aprile a ottobre con cadenza mensile o su necessità;

Preso atto delle prescrizioni previste dal Piano nazionale per l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari, ai sensi del D.Lgs 150/2012 (normativa PAN) riguardante i soggetti abilitati a svolgere questo servizio, le attrezzature idonee ed omologate, le caratteristiche dei prodotti a bassa tossicità ammissibili e i luoghi in cui questi sono utilizzabili;

Ricordato in particolare l'art. 9 del citato decreto, per il quale è indispensabile il possesso del certificato di abilitazione rilasciato dalle Regioni per l'acquisto e utilizzo di prodotti fitosanitari per uso professionale come insetticidi, fungicidi, diserbanti ecc.;

Preso atto che il personale comunale non è in possesso di questo requisito;

Premesso che:

- con determinazione numero cronologico 2798 del 30 dicembre 2016, è stato approvato lo schema del contratto di servizio (e suoi allegati, in particolare: Allegato Sub A, "Schede tecniche"; allegato Sub B, "Elenco prezzi") inerente alla gestione globale dei servizi ambientali del Comune di Pordenone, d'ora innanzi per brevità contratto di servizio, affidati *in house providing* alla società GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A., ai fini della successiva stipula del contratto stesso con la società medesima;
- in data 30 dicembre 2016 è stato sottoscritto tra il Comune di Pordenone e la società GEA il contratto di servizio in parola con durata sino al 31 dicembre 2030 (inserito nel repertorio delle scritture private dell'Ente al numero GEN-SP-0-0002174-P in data 30 dicembre 2016);
- a seguito di sopravvenute modifiche normative, la disciplina contrattuale relativa alla gestione dei rifiuti urbani dall'anno 2020 è stata demandata al "*Contratto di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati*" stipulato tra l'Ente di governo dell'ambito AUSIR e il gestore GEA e avente come oggetto: "*servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e di quelli assimilati ai sensi dei regolamenti di cui all'art. 198, co. 2, lett. g) del D.lgs. 152/2006, costituito dal complesso delle attività volte ad ottimizzare la gestione dei rifiuti quali la raccolta, il trasporto, il recupero e lo smaltimento dei rifiuti, compresi il controllo di tali operazioni e gli interventi successivi alla chiusura dei siti di smaltimento, nonché le operazioni effettuate in qualità di commerciante o intermediario e l'attività di spazzamento delle strade*" (art. 2 del "Contratto di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati");

- con Delibera n. 363/2021/R/rif. del 3 agosto 2021 (Metodo Tariffario Rifiuti per il secondo periodo regolatorio 2022-2025 MTR-2) ARERA ha precisato che rimangono comunque esterne al ciclo integrato dei rifiuti urbani (art. 1) tutte quelle attività che *“anche qualora siano state incluse nella concessione di affidamento del servizio di gestione integrata del ciclo dei rifiuti, ai sensi della normativa vigente, non possono essere incluse nel perimetro sottoposto a regolazione dell’Autorità”*; queste, *“a titolo esemplificativo ma non esaustivo, comprendono in particolare: raccolta, trasporto e smaltimento amianto da utenze domestiche; tuttavia, ai fini della determinazione dei corrispettivi, laddove già inclusa nella gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani alla data di pubblicazione del presente provvedimento, la micro raccolta dell’amianto da utenze domestiche è da considerarsi tra le attività di gestione dei RU; derattizzazione; disinfestazione zanzare; spazzamento e sgombero della neve; cancellazione scritte vandaliche; defissione di manifesti abusivi; gestione dei servizi igienici pubblici; gestione del verde pubblico; manutenzione delle fontane”*;
- tra il Comune di Pordenone e il Gestore GEA S.p.A. è rimasta in vigore, dunque, la disciplina contrattuale relativa alle gestioni ambientali, segnatamente i servizi F- Manutenzione del verde pubblico e G- Servizi integrativi, come elencati nell’allegato sub A- Schede Tecniche;
- con deliberazione n. 67 dell’11 dicembre 2023 avente ad oggetto *“Adeguamento del contratto di servizio 2016-2030 inerente alla gestione globale dei servizi ambientali del Comune di Pordenone”*, il Consiglio Comunale ha deliberato di dare attuazione alla ripermetroazione dei servizi di cui al punto precedente e, segnatamente di:
  - o modificare il contratto di servizio inerente alla gestione dei servizi ambientali del Comune di Pordenone, così come predisposto a seguito della sopravvenienza normativa che ha interessato i rifiuti solidi urbani;
  - o modificare l’Allegato Sub A- Schede Tecniche, il quale costituisce parte integrante e sostanziale del contratto di servizio;
  - o modificare l’Allegato Sub B- Elenco Prezzi, il quale costituisce parte integrante e sostanziale del contratto di servizio;
  - o autorizzare il dirigente competente a sottoscrivere il contratto di servizio modificato e ad adottare il documento denominato *“Allegato Sub A.1- Allegato Tecnico”*;
- con determinazione numero cronologico 110 del 19 gennaio 2024, in attuazione della deliberazione del Consiglio comunale n. 67 dell’11 dicembre 2023, è stato adottato il documento denominato *“Allegato Sub A.1 - Allegato Tecnico”*;
- con nota di trasmissione prot. GEN-GEN-2024-0005444-P di data 22 gennaio 2024, il Comune di Pordenone ha trasmesso alla società GEA S.p.A. il contratto di servizio sottoscritto digitalmente in data 19 gennaio 2024;
- con nota assunta al protocollo dell’Ente G.E.A. S.p.A. ha restituito al Comune il contratto sottoscritto digitalmente in data 29.01.2024;
- in ultimo, con determinazione dirigenziale n. cron. 137 del 22.01.2025, è stato aggiornato l’*“Allegato Sub A.1- Allegato Tecnico”*, introducendo modifiche che non mutano il perimetro dell’oggetto del contratto e, quindi, non aventi natura sostanziale;

Considerato che nell’oggetto del contratto con GEA c’è anche la manutenzione del verde cittadino (Scheda F) descritta nell’allegato Sub A *“Schede tecniche”* inerente alla Gestione Globale dei Servizi Ambientali del Comune di Pordenone;

Considerato che il servizio di diserbo è uno sviluppo del servizio di manutenzione del verde affidato a GEA e che, per il suo impatto sull’ambiente, viene effettuato solo su richiesta in coerenza con la scheda G10 *“servizi integrativi: altri servizi a richiesta in coerenza con l’oggetto sociale della società”*, nel quale rientra la manutenzione del verde, e che la valutazione economica viene effettuata sulla base di appositi preventivi di spesa;

Preso atto del preventivo di spesa presentato da GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. per il servizio in oggetto, pervenuto con protocollo nr. 32537 del 17/04/2025, per un importo pari a € 41.248,20 (IVA 22% inclusa), cui è seguita comunicazione per le vie brevi (protocollata con nr 34622 del 28/04/2025) in cui viene evidenziata la ripartizione del suddetto importo in ciascuno dei tre anni in questione.

Vista la necessità di procedere ad un confronto sui prezzi e considerato a tale scopo l'allegato 1 al capitolato descrittivo e prestazionale della gara europea a procedura aperta per la stipula di Convenzioni ad oggetto l'affidamento dei servizi cimiteriali, di manutenzione del verde e di pulizia dei cimiteri per le amministrazioni della Regione Friuli Venezia Giulia promossa dalla Centrale Unica di Committenza del CUCSA FVG (codice iniziativa 20PGR60);

Ritenuto quindi conveniente il preventivo proposto da GEA in considerazione del costo al metro quadro per il servizio di diserbo (90.000 metri di cui 45.000 potenziali scoperti);

Dato atto, in ottemperanza all'articolo 192 del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni che:

- l'oggetto e il fine dell'affidamento che si intende stipulare con la società GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali Spa, con sede in Via Luciano Savio, 22 – 33170 Pordenone (PN), C.F.91007130932 e P.IVA 01376900930 consistono nel diserbo mensile della superficie scoperta non pavimentata dei cinque cimiteri cittadini per il triennio 2025-2027 (periodo primavera, estate e autunno);
- l'importo complessivo per l'esecuzione degli interventi ammonta a € 33.810 (IVA 22% esclusa);
- la scelta del contraente avviene per affidamento diretto ai sensi del D. Lgs n. 36/2023, articolo 7, a società in house, nel rispetto dei principi di tempestività, proporzionalità, efficacia (in rapporto all'entità dell'appalto e alla tempistica di esecuzione dell'intervento che richiede celerità per conseguire il fine del contratto da stipularsi, consistente nel preminente interesse pubblico della cittadinanza) ma anche economicità;

Ritenuto pertanto di impegnare la somma complessiva di € 41.248,20 IVA inclusa al 22%, per l'espletamento di servizi integrativi e a domanda, di cui alla scheda tecnica G 10 "Altri servizi a richiesta in coerenza con l'oggetto sociale della società".

Precisato che:

- per l'affidamento a GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali Spa:

non viene richiesto il codice CIG in quanto, secondo la determinazione n. 4 del 07.07.2011 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, recante "*Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136*", aggiornata con delibera n. 556 del 31 maggio 2017, con delibera n. 371 del 27 luglio 2022 e con delibera n. 585 del 19 dicembre 2023, "*Devono ritenersi, parimenti, escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tal caso assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà*";

Dato atto che è stato acquisito il Documento Unico di Regolarità Contributiva On Line (DURC), acquisito tramite consultazione della piattaforma dedicata, con scadenza validità 05/08/2025 (protocollo INPS\_45371532);

Vista la necessità di predisporre un DUVRI (stima del lavoro in complessive 28 giornate uomo/anno), condiviso in data 28 aprile 2025, controfirmato il 30 aprile 2025;

Quantificati in € 215,00 i costi per la sicurezza relativi ai rischi interferenziali, da impegnare nel bilancio 2025;

Rilevato inoltre che ai sensi del decreto legislativo n. 36/2023, articolo 15 (Responsabile unico del progetto) il RUP del presente contratto è la scrivente;

Preso atto che le disponibilità finanziarie sono allocate nel capitolo 12091312 "ALTRI SERVIZI", sottoconto 1.03.02.99.999.

## **Presupposti di diritto**

Richiamati:

- D. Lgs n. 267/2000 "Testo Unico Enti Locali" e successive modificazioni ed integrazioni, articolo 192 "determinazione a contrarre";
- D.Lgs. n. 201/2022 recante "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", artt. 14 e 17;
- D.Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici" e successive modifiche,
  - Articolo 7 (Principio di auto-organizzazione amministrativa)
    - Comma 1. Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea.
    - Comma 2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche (...).
    - Comma 3. L'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201.
  - articolo 18 (Il contratto e la sua stipulazione), comma 1, in base al quale la stipula del contratto è disposta mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014; articolo 37 (Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi) che stabilisce che, dato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi
- Determinazione n. 4 del 07.07.2011 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136
- D.Lgs. n. 150/2012 "Attuazione della direttiva 2009/128/CE che istituisce un quadro per l'azione comunitaria ai fini dell'utilizzo sostenibile dei pesticidi" e ss.mm.ii;

- Decreto interministeriale 11 aprile 2008 “Approvazione del Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione” (indicato normalmente con l'acronimo PAN GPP) e s.m.i.
- Decreto interministeriale 22 gennaio 2014 “Adozione del Piano di azione nazionale per l'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari, ai sensi dell'articolo 6 del decreto legislativo 14 agosto 2012, n. 150 recante: «Attuazione della direttiva 2009/128/CE che istituisce un quadro per l'azione comunitaria ai fini dell'utilizzo sostenibile dei pesticidi». e s.m.i.
- Decreto del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 63 del 10 marzo 2020 (G.U.R.I. n. 90 del 4 aprile 2020)

### **Motivazione**

Vista la necessità di procedere al diserbo dei cinque cimiteri cittadini (Rorai, Torre, Vallenoncello, Villanova ed Urbano) nel periodo primaverile, estivo ed autunnale per il mantenimento del decoro e la cura delle aree calpestabili non pavimentate;

Ravvisata la necessità di rivolgersi a soggetti esterni che, in rispetto alla normativa PAN, siano in possesso del certificato di abilitazione rilasciato dalle Regioni per l’acquisto e utilizzo di prodotti fitosanitari per uso professionale;

Identificato in GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. il soggetto deputato a svolgere tale servizio, in base a quanto descritto in premessa, Schede F “manutenzione del verde” e scheda G 10 “Altri servizi a richiesta in coerenza con l’oggetto sociale della società” al fine di garantire lo svolgimento dello stesso nel rispetto della sicurezza e dell’ambiente;

Vista la congruità del preventivo presentato e il rispetto delle condizioni di sicurezza previste dalla legge.

Ritenuto, di impegnare a favore di GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. la somma di € 41.248,20 (iva al 22% inclusa), oltre a 215,00 euro per la prevenzione dei rischi interferenziali (DUVRI) che trova copertura al capitolo 12091312.

### **Riferimenti normativi generali**

Visti:

- l’articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;
- i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzionalità e responsabilità dei dirigenti;
- Attestata, ai sensi dell’articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell’azione amministrativa;
- Visto il Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

### **DETERMINA**

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di affidare il servizio di diserbo dei cimiteri cittadini per il triennio 2025-2027 a GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. con sede in Via Luciano Savio, 22 – 33170 Pordenone (PN), C.F.91007130932 e P.IVA 01376900930, conformemente a quanto previsto nel più volte richiamato contratto 2016-2030 inerente alla gestione dei servizi ambientali
2. di impegnare la somma complessiva di euro 41.463,20 (iva al 22% inclusa) per il triennio 2025-2027 a favore di GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. come segue:

Bilancio	Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Capitolo	Importo Euro	Scadenza a obblig.
2025	12	09	1	03	12091312 “Altri Servizi” CdC 420 cimiteri	13.964,40	2025
2026	12	09	1	03	12091312 “Altri Servizi”	13.749,40	2026
2027	12	09	1	03	12091312 “Altri Servizi”	13.749,40	2027

3. di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all’albo pretorio online e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad “Amministrazione trasparente”;

### DICHIARA

- che per la scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all’istruttoria, come da dichiarazione acquisita agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all’articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.
- che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è la scrivente.
- che la presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

- Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Pordenone, 09 maggio 2025

Il responsabile  
SABINA BORTOLIN

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: BORTOLIN SABINA

CODICE FISCALE: \*\*\*\*\*

DATA FIRMA: 09/05/2025 14:10:13