



SETTORE III: SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITÀ

PROCEDURA IN MEPA MEDIANTE RDO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI AVVIO E GESTIONE DI UN’UNITÀ OPERATIVA PER LE EMERGENZE ALLOGGIATIVE E LA GRAVE MARGINALITÀ, CON GESTIONE DI FORME DI ACCOGLIENZA E CON DISTRIBUZIONE DI BENI DI PRIMA NECESSITÀ (C.I.G. N. 822320429D; CUP PO I FEAD E PON INCLUSIONE 2014-2020: H91H17000290007; CUP QUOTA INTERVENTI POVERTA’ ESTREMA: H51H18000050001)

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA E PROSPETTO ECONOMICO

PREMESSE GENERALI

Considerato che

- negli ultimi anni è stato rilevato nell'ambito territoriale del Servizio Sociale dei Comuni "Noncello" (Pordenone, Cordenons, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola) un incremento dei bisogni materiali primari che vanno opportunamente sostenuti e a cui va data risposta urgente mediante la realizzazione di interventi a sostegno delle persone senza fissa dimora o esposte a forte disagio abitativo, interventi di contrasto alla marginalità estrema e di risposta ai bisogni materiali di persone gravemente deprivate, interventi di riduzione della marginalità estrema attraverso modalità di intervento omogeneo di pronto intervento e di pronta accoglienza tese ad assicurare la soddisfazione immediata ed improcrastinabile dei bisogni primari e vitali della/e persona/e e di accompagnamento, nell'ambito di progetti mirati alla prevenzione delle problematiche più complesse dei senza dimora e delle persone fragili in situazione di grave marginalità e, ove possibile, alla loro autonomia;
- all'interno del Servizio Sociale non risultano presenti risorse umane e tecniche sufficienti e dedicate per la realizzazione degli interventi di cui sopra

il Comune di Pordenone, nella sua qualità di Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni dell’Ambito territoriale “Noncello” (Pordenone, Cordenons, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola) intende procedere all’affidamento del servizio di avvio e gestione di un’unità operativa per le emergenze alloggiative e la grave marginalità, con gestione di forme di accoglienza e con distribuzione di beni di prima necessità.

Oggetto del servizio sono interventi per il contrasto alla grave emarginazione adulta sul territorio del SSC che afferiscono al progetto promosso dalla Regione Friuli Venezia Giulia volto al finanziamento, nelle principali aree urbane, di azioni mirate al potenziamento della rete dei servizi

per il pronto intervento sociale, per i senza dimora e le persone fragili in situazione di grave marginalità, al sostegno di percorsi di inclusione e autonomia e alla prevenzione della deprivazione materiale. Tali interventi sono finanziati dal Fondo Sociale Europeo programmazione 2014-2020, Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione", dal Fondo di Aiuti Europei agli Indigenti, programmazione 2014-2020, Programma Operativo per la fornitura di prodotti alimentari e assistenza materiale di base (PO I FEAD)" e dalle quote aggiuntive del Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale anno 2018 (cd. Fondo povertà), oltre che ad eventuale quota del Fondo Sociale Regionale.

Essi si integrano, sul territorio del SSC, con il sistema per l'abitare già avviato e sono orientati a migliorare la rete di risorse e risposte istituzionali, del terzo settore e del privato sociale. Sono finalizzati a promuovere l'inclusione sociale e a combattere povertà e discriminazione, a sostenere e a rafforzare i servizi dedicati alle persone senza dimora, fragili e in situazione di grave marginalità, in applicazione delle "*Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia*", del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali approvate in Conferenza Unificata il 5 novembre 2015.

Essi consistono in particolare in:

- 1) riduzione della marginalità estrema mediante interventi socio-educativi di accompagnamento, nell'ambito di progetti mirati alla prevenzione delle problematiche più complesse dei senza dimora e delle persone fragili in situazione di grave marginalità e, ove possibile, alla loro autonomia, sperimentando modalità di intervento omogenee tese ad assicurare la soddisfazione immediata ed improcrastinabile di bisogni primari e vitali della/e persona/e nel pronto intervento e nella pronta accoglienza e nelle fasi immediatamente successive;
- 2) interventi a sostegno delle persone senza fissa dimora o esposte a forte disagio abitativo per accoglienze in via di urgenza e utilizzando risorse abitative di transito;
- 3) contrasto alla marginalità estrema e risposta ai bisogni materiali di persone gravemente deprivate attraverso la distribuzione di beni di prima necessità.

Prestazione principale **CPV 85311000-2 Servizi di assistenza sociale con alloggio - Servizi sociali - Bando Servizi – Servizi sociali di accoglienza ed accompagnamento alla residenzialità – Servizi sociali di accompagnamento alla residenzialità temporanea per situazioni sociali emergenziali**.

Le azioni dettagliate nel piano di intervento distinto sui diversi programmi sono complementari: le azioni relative ad aggancio e presa in carico trovano supporto e integrazione nelle dotazioni di beni e strumenti che saranno oggetto di acquisto da parte della Stazione Appaltante con i fondi messi a disposizione dal PO I FEAD e oggetto di distribuzione da parte della Ditta affidataria del servizio

Le azioni nello specifico saranno finalizzate a :

1. promuovere l'attivazione coordinata di tutte le risorse a disposizione delle persone in disagio socio-abitativo, attraverso la creazione, la gestione e il coordinamento di una unità operativa per le emergenze alloggiative con competenze educative e sociali che si avvarrà anche delle competenze multidisciplinari (educative, sociali, legali, etc.) messe a disposizione dalla Ditta attraverso il proprio know-how;
2. favorire percorsi di benessere psico-fisico e di integrazione sociale dei beneficiari attraverso la presa in carico e l'attivazione di misure di accompagnamento e, ove possibile, l'inserimento diretto in sedi idonee e in appartamenti in coabitazione;
3. rafforzare il lavoro con la rete delle strutture di accoglienza e dei servizi (pubblici e del privato sociale, volontariato) in una logica generativa e rigenerativa con tutti i potenziali attori del territorio che possono promuovere interventi destinati alla grave marginalità, per indirizzare i beneficiari verso percorsi di autonomia socio-abitativa.

Potranno beneficiare del servizio oggetto del presente appalto i cittadini italiani o stranieri, residenti o temporaneamente presenti sul territorio del SSC, rifugiati e richiedenti asilo, come definiti dalla L. 328/2000 e dall'art. 4 della L.R. 6/2006, che si trovino senza dimora e/o in condizioni di grave marginalità e/o in situazione di disagio abitativo grave, secondo la classificazione ETHOS, comunque correlate a situazioni di povertà estrema .

CONTRAENTE: Comune di Pordenone, in qualità di Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito territoriale "Noncello" (Pordenone, Cordenons, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola).

DURATA DELL'APPALTO:

L'affidamento del servizio in oggetto avrà decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto (indicativamente dal mese di aprile 2020) e si concluderà inderogabilmente il 31.12.2020. La scadenza dell'affidamento al 31.12.2020 è collegata alla data di conclusione delle attività progettuali stabilite in relazione ai finanziamenti vincolati dei programmi operativi PON Inclusione e PO I FEAD richiamati nelle premesse.

La Stazione Appaltante si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di richiedere l'avvio dell'esecuzione del contratto in pendenza della formale stipulazione dello stesso, previa aggiudicazione definitiva efficace.

Alla prima scadenza contrattuale, la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di rinnovare il contratto originario per un periodo massimo pari alla durata del contratto stesso.

La durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente per un massimo di 6 mesi, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

IMPORTO STIMATO E QUADRO ECONOMICO

Ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, l'importo complessivo massimo stimato dell'appalto, calcolato ipotizzando complessivi 9 mesi di attività per il primo affidamento, è di € 327.274,67, oltre l'IVA di legge, calcolato come segue:

- € 106.720,00 per il primo periodo di affidamento;
- € 106.720,00 massimi, per l'eventuale rinnovo del contratto;
- € 71.146,67 massimi, per l'eventuale proroga tecnica della durata massima di 6 mesi;
- € 42.688,00 massimi per l'eventuale quinto d'obbligo di cui all'art.106, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, qualora in corso di esecuzione si dovesse rendere necessario un aumento dell'affidamento delle prestazioni; la Stazione Appaltante infatti si riserva la facoltà di chiedere all'affidatario del servizio, che ha l'obbligo di accettare, un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, secondo le modalità di cui all'art. 106, comma 12, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L'importo stimato dell'appalto per il primo periodo di affidamento (€ 106.720,00 oltre l'IVA di legge) è determinato dalla somma dei seguenti importi:

- 1) € 60.500,00 (*finanziato con i fondi PON Inclusione ed eventuale quota del Fondo Sociale Regionale*) per l'attività svolta dall'unità operativa per le emergenze alloggiative e la grave marginalità e per l'attività di coordinamento del servizio, corrispondente ad € 6.722,22 mensili (valore oggetto di ribasso);
- 2) € 30.800,00 (*finanziato con cd. Fondo Povertà ed eventuale quota del Fondo Sociale Regionale*) per il servizio di accoglienza notturna, mediante messa a disposizione e

gestione da parte della Ditta di una struttura di accoglienza notturna con almeno 8 posti letto, corrispondente a € 14,00 per persona ospitata/pro die (valore oggetto di ribasso);

- 3) € 9.720,00 (*finanziato con cd. Fondo Povertà ed eventuale quota del Fondo Sociale Regionale*) per la gestione di n. 2 appartamenti di transito (uno messo a disposizione dalla ditta e uno messo a disposizione dalla Stazione Appaltante), corrispondente ad € 1.080,00 mensili (valore oggetto di ribasso);
- 4) € 5.700,00 (*finanziato con i fondi PO I FEAD ed eventuale quota del Fondo Sociale Regionale*) per le attività connesse al soddisfacimento dei bisogni primari dei beneficiari mediante la distribuzione di beni di prima necessità e di materiali di consumo (attività amministrative, di trasporto, di stoccaggio, di conservazione, di custodia, di organizzazione del materiale, realizzazione di misure di accompagnamento connesse all'assistenza materiale di base), corrispondente ad € 633,33 mensili (valore oggetto di ribasso);

Con riferimento all'elenco sopra riportato, si precisa che le attività di cui al punto 1) sono da intendersi quale servizio principale e che le attività di cui ai punti 2), 3), 4) sono da intendersi quali servizi ausiliari rispetto al servizio principale.

All'aggiudicatario verrà riconosciuto un corrispettivo mensile per i mesi effettivi di servizio resi, oltre all'IVA di legge, dato dalla somma dei seguenti importi:

1. valore oggetto di ribasso di cui al precedente punto 1), dedotta la percentuale di ribasso offerta in sede di gara
2. valore oggetto di ribasso di cui al precedente punto 2), dedotta la percentuale di ribasso offerta in sede di gara, moltiplicato per il numero di presenze in accoglienza notturna registrate complessivamente nel mese di riferimento (fermo restando che, per il servizio di accoglienza notturna, il corrispettivo massimo complessivo per il primo affidamento è di € 30.800,00 – oltre IVA di legge - dedotta la percentuale di ribasso offerta in sede di gara sull'importo per persona ospitata/pro die)
3. valore oggetto di ribasso di cui al precedente punto 3), dedotta la percentuale di ribasso offerta in sede di gara, che sarà corrisposto per i mesi di effettiva messa a disposizione degli appartamenti di transito
4. valore oggetto di ribasso di cui al precedente punto 4), dedotta la percentuale di ribasso offerta in sede di gara, che sarà corrisposto per i mesi di effettiva realizzazione delle attività connesse alla distribuzione di beni di prima necessità e di materiali di consumo

Resta inteso che per il primo mese di servizio, qualora l'avvio dello stesso avvenga in corso di mese, gli importi da corrispondere su base mensile saranno rideterminati proporzionalmente, sulla base del mese commerciale di 30 giorni.

Si riporta di seguito il **quadro economico**:

N	Descrizione	Importo
1	Importo servizio per il primo affidamento	€ 106.720,00
2	eventuale rinnovo	€ 106.720,00
3	eventuale proroga tecnica della durata massima di 6 mesi	€ 71.146,67
4	eventuale quinto d'obbligo	42.688,00
5	Oneri per la sicurezza	€ 0,00
	VALORE STIMATO COMPLESSIVO DELL'APPALTO (=1+2+3+4+5)	€ 327.274,67
6	IVA 22%	€ 72.000,43
7	Contributo ANAC	€ 225,00
	IMPORTO TOTALE QUADRO ECONOMICO (=1+2+3+4+5+6+7)	€ 399.500,10

L'appalto in oggetto non viene suddiviso in lotti poiché le attività previste sono tra loro strettamente connesse e consequenziali e necessitano di una gestione unitaria; inoltre i requisiti richiesti consentono la partecipazione alla procedura anche da parte delle microimprese, piccole e medie imprese.

La Stazione Appaltante ha stimato nella misura presunta del 58% del valore posto a base d'asta i costi della manodopera, calcolati sulla base del costo del lavoro determinato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo con decreto direttoriale n. 7 del 17.02.2020.

Il corrispettivo corrisposto dall'Ente è da intendersi comprensivo di tutti gli oneri connessi all'esecuzione delle prestazioni previste dagli atti della procedura e comunque di tutte le spese occorrenti per la corretta e puntuale esecuzione del servizio, ivi comprese le spese generali e l'utile d'impresa.

Il ribasso offerto in sede di gara si intende fisso ed invariabile per tutta la durata dell'appalto.

D.LGS. N. 81/2008

Ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. recante: "Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione" e al fine dei relativi adempimenti, si precisa che per l'esecuzione del servizio oggetto del presente appalto non sussistono circostanze in cui si verifichino contatti interferenziali rischiosi tra il personale del Committente e quello della ditta affidataria o con altri soggetti presenti c/o i luoghi di lavoro interessati dal servizio, che comportino misure di tipo oneroso. Gli oneri relativi alla sicurezza risultano pertanto nulli.

MODALITÀ DI GARA

L'affidamento avverrà, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 modificato da ultimo con la L. 55/2019 s.m.i., mediante una R.D.O. sul MEPA messo a disposizione da Consip, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del codice dei contratti pubblici, attraverso un confronto concorrenziale delle offerte. In considerazione degli aspetti relativi alla natura, caratteristica ed oggetto del contratto, verrà attribuito all'offerta tecnica un punteggio massimo di 85 punti e all'offerta economica un punteggio massimo di 15 punti.

Pordenone, febbraio 2020

II RUP
Dott.ssa Miralda Lisetto

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: LISETTO MIRALDA

CODICE FISCALE: LSTMLD58C61Z401R

DATA FIRMA: 27/02/2020 16:46:07

IMPRONTA: 7CE9B71D0B9E0935C025C370D36848FCE9132BC1AB63C65AB9FD5B6BA0314CB0
E9132BC1AB63C65AB9FD5B6BA0314CB0D26C467D38A93C3EF4FDBAA12080DB91
D26C467D38A93C3EF4FDBAA12080DB91CCA96D9B0CAC54C5A4241FAA61BACE40
CCA96D9B0CAC54C5A4241FAA61BACE403FD78D4E6BBC675A4C83A1836F57A718