



SETTORE III SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA'

SETTORE III SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA'

DETERMINAZIONE

Oggetto: Servizio di accoglienza in emergenza, inclusa la fornitura di beni, in favore di cittadini ucraini (CIG 92495298CA; CUP B54H22000660001) - Avvio indagine di mercato

N. det. 2022/0300/159

N. cron. 1203, in data 26/05/2022

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visti i seguenti atti:

- il decreto del Sindaco n. 10 del 29/12/2021 con il quale vengono affidate alla dott.ssa Rossella Di Marzo le funzioni dirigenziali del Settore III - Servizi alla Persona e alla Comunità e fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco in carica;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 64 del 20/12/2021 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2022/2024, della nota integrativa e dei relativi allegati";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 51 del 24 febbraio 2022 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 e Piano della Prestazione (performance) provvisorio".

Presupposti di fatto e di diritto

Preso atto della situazione di grave emergenza umanitaria determinata dal conflitto in corso in Ucraina, e della necessità di fornire una tempestiva soluzione all'esigenza di assicurare forme adeguate di accoglienza e di sostegno ai profughi ucraini, principalmente donne e bambini, presenti nel territorio comunale;

Visti:

- il D. Lgs. n. 142 del 18/09/2015, che in attuazione della Direttiva 2013/33/UE stabilisce le norme per l'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale;
- il decreto del Ministro dell'Interno del 29/1/2021, registrato dalla Corte dei Conti in data 16.2.2021, con cui è stato approvato, ai sensi dell'art. 12 del rinnovato D.Lgs. 142/2015, il "*Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei*



Comune di Pordenone

centri di prima accoglienza previsti dal D.L. 30 ottobre 1995, n. 451, convertito con la legge 29 dicembre 1995, n. 563, dagli artt. 9 e 11 del d.lgs. 18 agosto 2015 n. 142, nonché dei centri di cui agli artt. 10 ter e 14 del d.lgs. 25 luglio 1998 n. 286 e successive modifiche”;

- la Delibera del Consiglio dei Ministri del 28 febbraio 2022 con cui è stato dichiarato, fino al 31.12.2022, lo Stato di emergenza in relazione all'esigenza di assicurare soccorso e assistenza alla popolazione ucraina sul territorio nazionale, in conseguenza della grave crisi internazionale in atto;
- la circolare del Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione del Ministero dell'Interno prot. n. 6378 del 02/03/2022 che dà indicazioni sulla prima accoglienza dei cittadini ucraini in fuga dal conflitto in corso, tenendo conto della peculiarità dei cittadini in ingresso (prevalentemente donne e bambini), in conformità all'art. 11 del D.Lgs. n. 142/2015 e dal relativo schema di Capitolato di appalto approvato con D.M. 29 gennaio 2021, avvalendosi anche della possibilità di fare ricorso alle procedure di affidamento in via d'urgenza,
- la nota 11890 del 7/03/2022 in merito alla crisi umanitaria derivante dallo stato di guerra in Ucraina con cui il Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, per quanto concerne le disponibilità all'accoglienza pervenute dai Comuni, ha dato indicazione di ricorrere alla sottoscrizione di accordi di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della legge n. 241/1990, tra Prefetture e i Comuni, al fine di affidare agli stessi la gestione dell'accoglienza, secondo la disciplina del sistema CAS, con oneri a carico del Ministero dell'Interno;
- l'Ordinanza del Dipartimento della Protezione civile presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 872 del 04.03.2022 recante *“Disposizioni urgenti di protezione civile per assicurare, sul territorio nazionale, l'accoglienza, il soccorso e l'assistenza alla popolazione in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina”* e in particolare l'art. 3, comma 2 che attribuisce ai Prefetti la facoltà di reperire idonee strutture ricettive anche in deroga allo schema di capitolato d'appalto approvato con D.M. del 29 gennaio 2021, previa informazione al Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione;
- la Circolare del Gabinetto del Ministro dell'Interno n° 14100/160 dell'8/03/2022 con la quale si precisa che la suddetta facoltà di deroga – che è finalizzata a favorire il massimo coinvolgimento degli Enti locali per il reperimento di strutture e soluzioni alloggiative per l'accoglienza dei profughi ucraini – ricomprende sia i casi in cui occorra ridefinire il novero dei servizi previsti dal capitolato, sia quelli nei quali sia opportuno rimodularne la configurazione, con conseguente revisione dei costi;
- il D.L. n. 21 del 21/03/2022 recante *“Misure urgenti per contrastare gli effetti economici e umanitari della crisi ucraina”*, convertito in legge n. 51 del 20/05/2022, e in particolare l'art. 31 rubricato *“Coordinamento delle attività di assistenza e accoglienza a seguito della crisi ucraina”*;
- la circolare del Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione presso il Ministero dell'Interno prot. n. 9627 del 22/03/2022 con la quale si precisa la portata applicativa dell'art. 31 del predetto D.L. n. 21 del 21/03/2022;

Ricordato che:

- a fronte di quanto sopra riportato, e in esecuzione della Deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 24/03/2022, in data 24.03.2022 il Comune di Pordenone e la Prefettura UTG di Pordenone hanno sottoscritto un Accordo-convenzione ai sensi dell'art. 15 della legge n. 241/1990 finalizzato alla gestione del servizio di accoglienza di profughi provenienti dall'Ucraina intitolato *“Accordo-Convenzione ai sensi dell'art 15 della L. n. 241 del 1990 per la messa a disposizione di posti da destinare alla prima accoglienza di profughi provenienti dall'Ucraina anche se non richiedenti la protezione internazionale e gestione dei servizi connessi nel Comune di Pordenone”* con allegate



Comune di Pordenone

le “Specifiche tecniche relative alla erogazione dei servizi di accoglienza in emergenza, inclusa la fornitura di beni, in favore dei cittadini ucraini”;

- il suddetto Accordo-Convenzione:
 - decorre dalla data di sottoscrizione e ha durata fino al 31.12.2022, con facoltà di rinnovo al permanere delle esigenze
 - all’art. 2 “Oggetto della convenzione” prevede in capo al Comune di Pordenone i seguenti impegni:
 - o accogliere n. 40 cittadini ucraini, anche se non richiedenti protezione internazionale, presso n. 11 unità immobiliari di proprietà comunale nello stabile denominato “Centro anziani” sito in Pordenone in Via Piave n. 54
 - o garantire, anche mediante ricorso a soggetti terzi, le prestazioni di prima accoglienza ivi elencate e secondo le specifiche tecniche del servizio di cui al successivo art. 3 redatte tenendo conto dello schema di capitolato d’appalto approvato con Decreto del Ministro dell’Interno del 29/01/2021 in quanto compatibile;
 - all’art. 5 “Determinazione dell’importo della convenzione” stabilisce che la Prefettura rimborserà al Comune di Pordenone, per la gestione complessiva dell’accoglienza inclusa la messa a disposizione degli immobili, l’importo massimo omnicomprensivo di Euro 28,74 *pro-die* per ciascun ospite assistito, oltre IVA se dovuta;
- in attuazione del suddetto Accordo-Convenzione, rilevata la necessità e l’urgenza di realizzare un servizio di accoglienza in favore dei cittadini ucraini per la soddisfazione immediata ed improcrastinabile dei bisogni primari e vitali degli stessi, con distribuzione di beni di prima necessità e accompagnamento ai servizi sul territorio, il Comune di Pordenone, in esecuzione della determinazione n. 735 del 31.03.2022, ha affidato a Nuovi Vicini società cooperativa sociale – impresa sociale il servizio di accoglienza in emergenza, inclusa la fornitura di beni, in favore di cittadini ucraini per il periodo dal 01.04.2022 al 29.06.2022;

Considerato che:

- l’appalto in corso è di imminente scadenza (29.06.2022);
- il perdurare del conflitto in Ucraina e quindi della situazione di grave emergenza umanitaria dallo stesso determinata rende necessaria la prosecuzione del servizio di accoglienza in favore dei cittadini ucraini in fuga dalla guerra presenti sul territorio comunale
- tale attività di accoglienza presenta carattere d’urgenza, tenuto conto anche della peculiarità dei cittadini ucraini in ingresso, prevalentemente donne e bambini, per i quali è fondamentale garantire continuità di intervento
- non risultano attive convenzioni stipulate da Consip s.p.a. aventi ad oggetto il servizio di accoglienza che si intende affidare
- all’interno di questa Amministrazione non risultano presenti risorse umane e tecniche sufficienti e necessarie per la realizzazione delle attività di cui sopra
- si rende pertanto necessario individuare un nuovo contraente al fine di consentire la regolare prosecuzione del servizio di accoglienza per il periodo dal 30.06.2022 al 31.12.2022 (con possibilità di rinnovo del contratto per un periodo massimo di 90 giorni)



Precisato quanto segue:

- l'oggetto, le modalità e le condizioni del servizio di accoglienza che si intende affidare sono riportati nell'allegato schema di Avviso pubblico facente parte integrante e sostanziale del presente atto
- ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del D.L. n. 76/2020 convertito in legge n. 120/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77 del 31/05/2021 convertito in legge n. 108/2021, il servizio oggetto di gara sarà aggiudicato mediante procedura negoziata sotto soglia, senza bando, di cui all'art. 63 del D. Lgs. 50/2016, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 7 del D. Lgs. 50/2016 *(per cui l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi)*.
- la presente procedura, in conformità alle prescrizioni di cui agli articoli 40 e 58 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs 82/2005, viene svolta mediante l'utilizzo della piattaforma telematica di negoziazione eAppaltiFVG;
- l'appalto è costituito da un unico lotto poiché, ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, Comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la suddivisione in lotti non garantirebbe il rispetto dei principi di economicità e di efficacia nell'esecuzione del contratto e comporterebbe invece criticità tecniche nell'organizzazione ed esecuzione del servizio: un unico aggiudicatario è in grado di gestire la richiesta dell'Amministrazione contraente, assicurando unitarietà ed omogeneità nel coordinamento dei servizi da prestare;
- risulta necessario, preliminarmente all'avvio della procedura di scelta del contraente, avviare un'indagine esplorativa al fine di acquisire le candidature dei soggetti potenzialmente interessati all'espletamento del servizio in questione, a mezzo di Avviso pubblico che, vista l'imminente scadenza dell'attuale appalto e la necessità di garantire continuità dell'accoglienza, si ritiene di pubblicare per un periodo inferiore a 15 giorni (e comunque per non meno di 5 giorni), come consentito dalle Linee Guida n. 4 dell'ANAC, al punto 5.1.4 per motivate ragioni di urgenza;
- l'oggetto del presente affidamento sarà inserito nel programma biennale degli acquisti di servizi e forniture 2022/2023;

Presupposti di diritto

Visti:

- l'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito con modificazioni dalla L. n. 120 del 11/09/2020 e l'art. 51 del D.L. n. 77 del 31/05/2021 convertito con modificazioni dalla L. n. 108/2021, in base ai quali, fino al 30 giugno 2023, le Stazioni appaltanti procedono all'affidamento di servizi e forniture di importo pari superiore a 139.000,00 e inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D. Lgs. 50/2016, mediante procedura negoziata senza bando di cui all'art. 63 del d.lgs. 50/2016, previa consultazione di almeno 5 operatori economici;
- le Linee Guida n. 4 dell'ANAC, in attuazione del D. Lgs. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini



Comune di Pordenone

di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” e s.m.i., e in particolare il punto 5.1.4 , che stabilisce per le pubblicazioni degli avvisi di esplorazione del mercato un periodo minimo di 15 giorni, fatta salva la riduzione del termine a non meno di 5 giorni per motivate ragioni di urgenza

- il D. Lgs. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e s.m.i. ed in particolare l’art. 192 in materia di determinazioni a contrarre e relative procedure;

Motivazione

Ritenuto, per quanto sopra espresso:

- di dare avvio all’indagine esplorativa di mercato per l’individuazione di operatori economici potenzialmente interessati all’espletamento del servizio di accoglienza di cittadini ucraini in fuga dal conflitto in corso, inclusa la fornitura di beni, per il periodo dal 30.06.2022 al 31.12.2022 (con possibilità di rinnovo del contratto per un periodo massimo di 90 giorni), a mezzo di un avviso pubblico finalizzato all’acquisizione di manifestazioni d’interesse per l’espletamento della successiva procedura negoziata tramite la piattaforma telematica E-appalti FVG;
- di approvare a tal fine l’allegato “*Schema di Avviso pubblico*” disciplinante l’indagine di mercato e il relativo “*Modulo per manifestare interesse*”, facenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di precisare che l’oggetto, le modalità e le condizioni del servizio di accoglienza che si intende affidare sono riportati nell’allegato schema di Avviso pubblico facente parte integrante e sostanziale del presente atto
- di precisare che l’allegato Avviso non ha natura di documento relativo ad una procedura di gara, ma ha scopo esclusivamente esplorativo e non è vincolante per l’Ente, che ha facoltà di sospendere, modificare, annullare, in tutto o in parte, il procedimento con lo stesso avviato, senza che i soggetti partecipanti possano vantare alcuna pretesa;
- di precisare quanto segue:
 - ai sensi dell’art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, l’importo complessivo massimo stimato dell’appalto è di € 245.410,00, oltre l’IVA di legge, calcolato sommando i seguenti importi:
 - € 165.094,00 quale importo massimo per il primo affidamento;
 - € 80.316,00 quale importo massimo per l’eventuale rinnovo del contratto per un periodo massimo di 90 giorni;
 - l’importo del *pocket money* erogato agli ospiti dall’eventuale aggiudicatario sarà allo stesso riconosciuto a titolo di rimborso, per un importo complessivo massimo stimato come segue:
 - € 18.500,00 per il primo periodo di affidamento
 - € 9.000,00 per l’eventuale rinnovo del contratto(per un importo totale massimo, dato dalla somma dei predetti importi, di € 27.500,00)
- di dare atto che per la realizzazione complessiva del progetto di accoglienza per il periodo 30.06.2022 - 31.12.2022 è stato acquisito il CUP B54H22000660001 e che per la procedura di gara di cui al presente atto è stato acquisito il CIG 92495298CA (a cui è collegato il CUP B54H22000660001)



- di disporre la pubblicazione dell'Avviso disciplinante l'indagine di mercato nell'Albo Pretorio online, sul profilo del committente – sito internet del Comune di Pordenone - nella sezione "Bandi di gara", e nel sito del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, nonché nella piattaforma E-Appalti FVG, per un periodo non inferiore a 5 giorni;

Riferimenti normativi generali

Visti:

- l'articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;
- i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa

DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. di dare avvio all'indagine esplorativa di mercato per l'individuazione di operatori economici potenzialmente interessati all'espletamento del servizio di accoglienza di cittadini ucraini in fuga dal conflitto in corso, inclusa la fornitura di beni, per il periodo dal 30.06.2022 al 31.12.2022 (con possibilità di rinnovo del contratto per un periodo massimo di 90 giorni), a mezzo di un avviso pubblico finalizzato all'acquisizione di manifestazioni d'interesse per l'espletamento della successiva procedura negoziata tramite la piattaforma telematica E-appalti FVG;
2. di approvare a tal fine l'allegato "*Schema di Avviso pubblico*" disciplinante l'indagine di mercato e il relativo "*Modulo per manifestare interesse*", facenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di precisare che l'oggetto, le modalità e le condizioni del servizio di accoglienza che si intende affidare sono riportati nell'allegato schema di Avviso pubblico facente parte integrante e sostanziale del presente atto
4. di precisare che l'allegato Avviso non ha natura di documento relativo ad una procedura di gara, ma ha scopo esclusivamente esplorativo e non è vincolante per l'Ente, che ha facoltà di sospendere, modificare, annullare, in tutto o in parte, il procedimento con lo stesso avviato, senza che i soggetti partecipanti possano vantare alcuna pretesa;
5. di precisare quanto segue:



Comune di Pordenone

- ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, l'importo complessivo massimo stimato dell'appalto è di € 245.410,00, oltre l'IVA di legge, calcolato sommando i seguenti importi:
 - € 165.094,00 quale importo massimo per il primo affidamento;
 - € 80.316,00 quale importo massimo per l'eventuale rinnovo del contratto per un periodo massimo di 90 giorni;
 - l'importo del *pocket money* erogato agli ospiti dall'eventuale aggiudicatario sarà allo stesso riconosciuto a titolo di rimborso, per un importo complessivo massimo stimato come segue:
 - € 18.500,00 per il primo periodo di affidamento
 - € 9.000,00 per l'eventuale rinnovo del contratto
(per un importo totale massimo, dato dalla somma dei predetti importi, di € 27.500,00)
6. di dare atto che per la realizzazione complessiva del progetto di accoglienza per il periodo 30.06.2022 - 31.12.2022 è stato acquisito il CUP B54H22000660001 e che per la procedura di gara di cui al presente atto è stato acquisito il CIG 92495298CA (a cui è collegato il CUP B54H22000660001)
 7. di disporre la pubblicazione dell'Avviso disciplinante l'indagine di mercato nell'Albo Pretorio online, sul profilo del committente – sito internet del Comune di Pordenone - nella sezione "Bandi di gara", e nel sito del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, nonché nella piattaforma E-Appalti FVG, per un periodo non inferiore a 5 giorni;
 8. disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'Albo pretorio online e nella sezione del sito web del Comune di Pordenone dedicata ad "Amministrazione trasparente".

DICHIARA

che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Si precisa che il Responsabile del Procedimento, ai sensi della Legge n. 241/90 e successive modificazioni, è la sottoscritta.

La presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Pordenone, 26 maggio 2022

Il responsabile
ROSSELLA DI MARZO



Comune di Pordenone

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: DI MARZO ROSSELLA

CODICE FISCALE: DMRRSL60B56C486G

DATA FIRMA: 26/05/2022 16:21:57

IMPRONTA: 2BBB1C419463681F9F3E1671AD579BA7221779353CD2D2428BEDDA7542E4B3E6
221779353CD2D2428BEDDA7542E4B3E6CC043C11AB897F1B270EF31582455662
CC043C11AB897F1B270EF31582455662E27F16DA7301E8ABC27519DAD997EBD7
E27F16DA7301E8ABC27519DAD997EBD79F999158C49781742947949D133B68E8