



Comune di Pordenone

- SEGRETERIA GENERALE -
- U.O.C. GESTIONE DEL PERSONALE -

DETERMINAZIONE

Oggetto: Affidamento diretto accordo quadro per il servizio di organizzazione, gestione e svolgimento delle prove selettive dei concorsi pubblici in modalità digitale – CIG B156F0ADE4

N. det. 2024/76

N. cron. 1102, in data 09/05/2024

IL DIRIGENTE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visti i Decreti del Sindaco n. 10 del 29 dicembre 2021, n. 23 del 24 marzo 2022 e n. 118 del 29 dicembre 2023, con i quali sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali di responsabilità di settore;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 71 del 21 dicembre 2023 avente ad oggetto “Approvazione nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026 – Art. 170 del D. Lgs. 267/2000”, immediatamente eseguibile;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 21 dicembre 2023 avente ad oggetto “Approvazione del Bilancio di Previsione 2024/2026, della nota integrativa e dei relativi allegati”, immediatamente eseguibile;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 407 del 22 dicembre 2023, avente ad oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 - parte finanziaria”, immediatamente eseguibile;

Richiamata la sottosezione 3.3 Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2024-2026 del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), adottato con deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 31 gennaio 2024;

Presupposti di fatto

Considerato che negli ultimi anni e in base al fabbisogno del personale 2024-2026 sopra citato, anche in considerazione dell'elevato *turn over* di personale, è aumentato considerevolmente il numero delle procedure concorsuali che mediamente ogni anno vengono svolte;

Visti, in merito alle modalità di svolgimento delle prove scritte dei concorsi pubblici:

- l'art. 35-quater del D.lgs. 165/2001, introdotto dall'art. 3 comma 1 del D.L. 36/2022, che prevede al comma 1 lettera b) l'utilizzo di strumenti informatici e digitali per lo svolgimento dei concorsi per l'assunzione del personale non dirigenziale, garantendo l'adozione di soluzioni tecniche che ne assicurino la pubblicità, l'identificazione dei partecipanti, la sicurezza delle

comunicazioni e la loro tracciabilità, nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali;

- l'art. 13, comma 2, del DPR 487/1994 come modificato dal DPR 82 del 16 giugno 2023, che in merito alle prove scritte dei concorsi pubblici prevede che: "gli elaborati sono redatti in modalità digitale attraverso la strumentazione fornita per lo svolgimento delle prove [...] la commissione assicura che il documento salvato dal candidato non sia modificabile. Tutti i dispositivi forniti per lo svolgimento delle prove scritte devono essere disabilitati dalla connessione internet".

Considerato che lo svolgimento delle prove scritte delle procedure concorsuali utilizzando soluzioni informatiche è stato affidato nel corso dell'ultimo biennio a ditta esterna ed ha comportato una notevole riduzione dei tempi di predisposizione, somministrazione e correzione delle stesse rispetto alla ordinaria modalità su supporto cartaceo offrendo inoltre una elevata garanzia di anonimato;

Visto che l'attuale appalto per la gestione delle prove scritte delle procedure concorsuali è terminato;

Valutato opportuno procedere ad affidare il servizio di che trattasi tramite lo strumento dell'Accordo quadro, ai sensi dell'art. 59, comma 3, del D.lgs. n. 36/2023, con un unico operatore economico, cui affidare di volta in volta i servizi mediante appalti attuativi;

Precisato che l'aggiudicazione e la stipula dell'Accordo Quadro non sono fonte di alcuna obbligazione per la Stazione Appaltante nei confronti dell'operatore economico costituendo l'Accordo Quadro unicamente il documento base per la regolamentazione dei contratti attuativi.

Considerato che, in rispetto del principio del risultato applicato al caso concreto, lo strumento dell'Accordo quadro risulta essere il più idoneo in rispondenza all'esigenza consolidata di assunzione di personale tramite procedure selettive e concorsi pubblici, il cui numero, così come l'esatto momento del loro verificarsi, non è noto in anticipo.

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 50, co.1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 per affidamenti di servizi di importo inferiore a 140.000 euro, le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto anche senza consultazione di due o più operatori economici assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. n. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile, dato l'importo non rilevante, per le micro, piccole e medie imprese, non è ulteriormente suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente, in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa, con evidente violazione del principio del risultato, di cui all'art. 1 del D.lgs. n. 36/2023;
- in relazione all'appalto da eseguirsi, non sussiste l'interesse transfrontaliero di cui all'articolo 48, comma 2 del D.lgs. n. 36/2023, considerato il valore economico esiguo dell'appalto stesso;

Accertato che alla data del presente atto non risultano attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, co. 1, della L. n. 488/1999 e ss.mm.ii., aventi ad oggetto servizi di tipo comparabile a quello in esame;

Dato atto che, nell'ambito della procedura in parola, ai sensi dell'articolo 15 del D.lgs. n. 36/2023:

- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) e responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 4 della legge 241/1990, è il dott. Giampietro Cescon, dirigente del Settore Segreteria Generale;

- Il Responsabile di Procedimento per le fasi di affidamento ed esecuzione è la sig.ra Marisa Turrini, titolare di posizione organizzativa dell'U.O.C. Gestione del Personale (determinazione dirigenziale di conferimento incarico di P.O. n. 2686 del 28 ottobre 2022);

Dato atto che:

- al fine di provvedere all'affidamento dei servizi di che trattasi, in data 12 aprile 2024, tramite piattaforma elettronica telematica regionale e-Appalti FVG, è stata avviata una richiesta di offerta ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 – RDO (rfq_64818) denominata “servizio per l'organizzazione, la gestione e lo svolgimento delle prove selettive dei concorsi pubblici in modalità digitale - accordo quadro” con invito alla ditta Recrytera SRL (C.F. e P.IVA 02743090694) con sede a Chiedi (CH), a presentare entro le ore 16:00 del 16 aprile 2024 la propria migliore proposta economica da formulare mediante l'espressione di un ribasso da applicarsi alle voci di prezzo, precisando che l'importo massimo stimato e posto a base della procedura è stato quantificato in € 122.000,00 onnicomprensivo della proroga contrattuale (61.000,00€ più 61.000,00€), oltre all'IVA di legge e altresì specificando, nella documentazione allegata alla trattativa (offerta economica e relativi allegati), la tipologia delle prestazioni e le modalità di esecuzione delle stesse;
- entro il termine fissato per la presentazione dell'offerta, l'operatore economico Recrytera S.r.l. ha presentato offerta;
- verificata la documentazione amministrativa pervenuta, è emersa la necessità di effettuare un soccorso istruttorio per irregolarità afferenti al caricamento del DGUE sottoscritto digitalmente, fissando come termine per le integrazioni richieste la data del 22 aprile 2024, ore 12:00;
- l'operatore economico ha provveduto ad integrare la documentazione amministrativa tempestivamente;
- verificata la documentazione economica la ditta ha offerto un ribasso sulla base d'asta di 2.000,00€ offrendo il prezzo di 120.000,00 €

Dato atto, inoltre, che ai fini dell'affidamento, nell'ambito della procedura telematica (cartella di gara tender_45220) sono stati acquisiti dall'operatore economico:

- il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) sottoscritto digitalmente dall'operatore economico in data 16.04.2024;
- la RDO e lo schema dell'accordo quadro sottoscritti digitalmente dall'operatore economico al fine dell'accettazione di tutte le condizioni ivi previste;
- la dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari sottoscritta digitalmente dall'operatore economico;
- l'offerta economica e le specifiche tecniche allegate entrambi sottoscritti digitalmente dall'operatore economico;
- la descrizione dettagliata del servizio offerto sottoscritta digitalmente dall'operatore economico;
- il testo del CCNL applicato dalla ditta: CCNL per i dipendenti da aziende del Terziario della Distribuzione e dei Servizi;

Rilevato che, per l'affidamento in argomento, è stato acquisito il seguente codice CIG: B156F0ADE4

Dato atto, in ottemperanza all'articolo 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. e all'art. 17, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023 che:

- l'oggetto e il fine dell'accordo quadro, che si intende stipulare con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 59, comma 3, del D.lgs. n. 36/2023, consistono nel servizio di organizzazione, gestione e svolgimento delle prove selettive dei concorsi pubblici in modalità digitale indette dal Comune di Pordenone eventualmente anche in forma associata con altri

enti locali. L'Accordo Quadro disciplina le condizioni generali stabilite in via preventiva degli eventuali futuri contratti applicativi (anche "ordinativi" o "appalti attuativi") che saranno stipulati durante il periodo di vigenza dell'Accordo Quadro.

- l'Accordo Quadro ha la durata di due anni, decorrenti dalla data di sottoscrizione dello stesso con possibilità di proroga contrattuale ai sensi dell'art. 120, comma 10, D.lgs. n. 36/2023 per il medesimo periodo ed ai medesimi prezzi, da effettuarsi con comunicazione scritta alla ditta Aggiudicataria, almeno 1 mese prima della scadenza contrattuale.
- l'importo del servizio ammonta a € 120.000,00 (oltre all'IVA di legge) onnicomprensivo della proroga contrattuale per il medesimo periodo (60.000,00€ più 60.000,00€);
- la scelta del contraente ha avuto luogo mediante la procedura prevista dall'articolo 50, comma 1, lettera b) per servizi e forniture del D.lgs. n. 36/2023;
- L' Accordo quadro si sensi dell'art. 59, comma 3 del D.lgs. n. 36/2023 e i singoli contratti attuativi verranno stipulati mediante scrittura privata con scambio della corrispondenza secondo gli usi del commercio e nel rispetto di quanto disposto dell'art. 18, comma 1 del D.lgs. n. 36/2023;
- il pagamento delle singole prestazioni verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento delle stesse esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;
- ai sensi dell'articolo 18, comma 3, lettera d) del D.lgs. n. 36/2023, per la stipula del contratto, non si applica il termine dilatorio (c.d. stand still) di 35 giorni;
- ai sensi dell'articolo 53 del D.lgs. n. 36/2023 non sussistono particolari ragioni per chiedere la cauzione provvisoria di cui all'articolo 106 del medesimo Codice dei contratti pubblici;
- Ai sensi dell'art. 117, 1 del D.lgs. n. 36/2023, è richiesta una garanzia fideiussoria nella misura prevista dall'art. 53, comma 4, D.lgs. n. 36/2023 (5% dell'importo dell'accordo quadro), costituita secondo le modalità di cui all'art. 106, comma 3, del D.lgs. n. 36/2023 con validità fino alla scadenza dell'accordo quadro e, comunque, fino alla completa ed esatta esecuzione delle obbligazioni nascenti dai contratti applicativi.
- Ai sensi dell'art.3 dell'Allegato I.4 del D.lgs. n. 36/2023, al momento della stipula del contratto l'operatore economico è tenuto al versamento dell'Imposta di bollo pari a € 40,00;

Tenuto conto che il preventivo della ditta invitata è risultato conforme alle specifiche tecniche indicate nella Richiesta di offerta e congruo ed economicamente conveniente per l'Amministrazione Comunale, sulla base dei prezzi di mercato e di analoghi affidamenti;

Tenuto conto altresì che la ditta ha dimostrato ampiamente il possesso di esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali a regola d'arte come da attestazioni rese nel DGUE;

Sottolineata la particolarità del servizio che adotta una metodologia brevettata avente un sistema di gestione della procedura concorsuale digitale, d'esame e/o di selezione di personale completamente dematerializzata, dalla ricezione delle domande di partecipazione fino alla realizzazione dei verbali conclusivi e della graduatoria finale. Tutte le fasi del concorso pertanto possono essere svolte attraverso l'uso degli hardware e dei software di progetto, senza la necessità di stampare alcuna documentazione.

Sottolineata inoltre che il servizio proposto dall'operatore economico prevede un sistema di abbinamento univoco candidato-prova, attraverso l'associazione del dispositivo al QR Code dell'utente. Per accedere alle prove non sono necessarie credenziali, la cui disponibilità in capo a soggetti terzi potrebbe inficiarne la corretta esecuzione. Sono così salvaguardati il principio

dell'anonimato, la partecipazione dei concorrenti in condizioni paritetiche, uguali condizioni di accesso, nonché uguale opportunità in sede di correzione.

Considerato che, ai sensi dell'art. 99 del D.lgs. n. 36/2023, la stazione appaltante ha verificato l'assenza di cause di esclusione automatiche di cui all'articolo 94, delle cause di esclusione non automatica di cui all'articolo 95 e il possesso dei requisiti di partecipazione di cui agli articoli 100 e 103 attraverso la consultazione del fascicolo virtuale dell'operatore economico tramite la piattaforma GGAP di eAppaltiFVG, per le certificazioni ivi reperibili, mentre con note trasmesse tramite PEC e con le banche dati delle pubbliche amministrazioni ha verificato le ulteriori certificazioni, come da documentazione conservata agli atti;

Visto che a seguito di detti controlli non risultano cause di esclusione per la ditta in parola;

Ritenuto pertanto di aggiudicare l'accordo quadro all'operatore economico Recrytera S.r.l. nel rispetto della Richiesta di offerta e del preventivo presentato con relativi allegati;

Accertato altresì che nel presente accordo quadro sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il DUVRI;

Considerato che si procederà ad assumere gli impegni di spesa, con autonomi atti, in sede di aggiudicazione degli appalti attuativi dell'accordo quadro;

Considerato che nel rispetto della Delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 il contributo da versare da parte della stazione appaltante per la procedura in parola è pari a € 35,00 (in quanto l'importo a base di gara è superiore a € 40.000,00 e inferiore a € 150.000) e che quindi occorre impegnare l'importo sul capitolo 1101311 -acquisto di servizi - spese per inserzioni e pubblicità per gare e concorsi - gestione risorse umane del bilancio 2024-2026;

Presupposti di diritto

Richiamato il D.lgs. n. 36/2023, recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e ss.mm.ii. e, in particolare:

- gli articoli 1, 2 e 3, riguardanti il principio del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato, e il successivo articolo 4, il quale prevede che le disposizioni del Codice si interpretano e si applicano in base ai principi di cui ai predetti articoli;
- l'articolo 49, riguardante il principio di rotazione degli affidamenti;
- l'art. 50, comma 1, lettera b) in materia di affidamento diretto di servizi e forniture e l'art. 59, comma 3 in materia di Accordo quadro;

Richiamati inoltre:

- il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. e, in particolare, l'art. 192 in materia di determinazioni a contrarre e relative procedure;
- la Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e ss.mm.ii. e, in particolare, l'articolo 1, commi 449 e 450;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e il diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;
- l'art. 35-quater del D.lgs. 165/2001 e l'art. 13, comma 2, del DPR 487/1994 e s.m.i.

Motivazione

Ritenuto, per quanto sopra

- di fare proprie e approvare le risultanze della procedura condotta nella cartella di gara della piattaforma telematica e-Appalti FVG (tender_45220) attraverso la richiesta di offerta (Codice RDO: rfq_64818) per l'affidamento delle prestazioni in parola;

- di dare atto della congruità della proposta economica presentata dalla ditta Recrytera s.r.l. (C.F. e P.IVA 02743090694), acquisita nella busta economica della citata richiesta di offerta;

- di affidare, pertanto, alla ditta Recrytera s.r.l. (C.F. e P.IVA 02743090694) con sede legale a Chiesti (CH) in via Piaggio, n. 35, il servizio di organizzazione, gestione e svolgimento delle prove selettive dei concorsi pubblici indette dal Comune di Pordenone in modalità digitale, tramite stipula di un accordo quadro per un importo pari a € 60.000,00 (oltre all'IVA) con durata di due anni dalla sottoscrizione dell'accordo, salvo proroga contrattuale per medesimo periodo e prezzo;

Riferimenti normativi generali

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modifiche e integrazioni, in tema di funzioni e responsabilità dei dirigenti;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Visto il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

D E T E R M I N A

1) di approvare le risultanze della procedura condotta nella cartella di gara della piattaforma telematica e-Appalti FVG (tender_45220) e tutta la documentazione ivi contenuta quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione anche se non materialmente allegata, e per l'effetto aggiudicare, ai sensi dell'art. 50, 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023, l'accordo quadro, per un importo pari a €60.000,00, finalizzato all'organizzazione, gestione e svolgimento delle prove selettive dei concorsi pubblici indette dal Comune di Pordenone in modalità digitale, con durata di due anni dalla data di sottoscrizione dell'accordo, salvo proroga contrattuale per medesimo periodo e prezzo, all'operatore economico Recrytera s.r.l. (C.F. e P.IVA 02743090694), nel rispetto della richiesta di preventivo dello schema di accordo quadro e del preventivo dell'aggiudicatario;

3) che i singoli servizi oggetto degli appalti attuativi (ordinativi), saranno affidati nell'ambito e nei limiti e secondo le condizioni stabilite nell'accordo quadro;

4) di dare atto che l'accordo quadro e gli appalti attuativi saranno stipulati mediante scrittura privata con scambio della corrispondenza secondo gli usi del commercio

5) di rimandare, in sede di adozione dei successivi provvedimenti di aggiudicazione degli appalti attuativi dell'accordo quadro, l'adozione dei relativi impegni di spesa;

6) di approvare lo schema di accordo quadro parte integrante del presente atto;

7) di impegnare la somma complessiva di € 35,00 per il pagamento del contributo ANAC sul capitolo di seguito elencato:

Cap.	Mis s.	Pro g.	Tit .	Ma cro ag.	P.F.U.	Descriz.	C.D. C.	impor to	Scad. obbligazi one
11013 11	01	10	1	03	1.03.02.16.9 99	ACQUISTO DI SERVIZI - SPESE PER INSERZIONI E PUBBLICITA' PER GARE E CONCORSI - GESTIONE RISORSE UMANE	100	35,00 €	2024

8) di pagare su presentazione di bollettino MAV da parte dell'A.N.AC la somma di € 35,00;

9) di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online

DICHIARA

Che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che eventualmente ha avuto parte all'istruttoria con attività a contenuto di discrezionalità anche limitato, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, in presenza di cause di conflitto di interesse anche potenziale di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è lo scrivente.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del Testo Unico degli Enti Locali, decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

La presente determinazione è firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Pordenone, 09 maggio 2024

Il responsabile
GIAMPIETRO CESCONE

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: CESCO GIAMPIETRO

CODICE FISCALE: *****

DATA FIRMA: 09/05/2024 15:31:14