



Comune di Pordenone

- SETTORE VII OPERE PUBBLICHE E GESTIONE DEL TERRITORIO -
- U.O.C. MANUTENZIONI IMPIANTI ED EDIFICI -

DETERMINAZIONE

Oggetto: Impegno di spesa e affidamento incarico per servizio integrativo di rimozione materiali ingombranti di varia natura presso le aeree di pertinenza degli immobili comunali "Magazzino Comunale" (ID Edificio 33) ed "Ex Caserma Molinari - Casermette" (ID Edificio 150) a GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A.

N. det. 2023/157

N. cron. 3510, in data 13/12/2023

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visto il Decreto del Sindaco n. 10 del 29 dicembre 2021, con il quale sono state conferite le funzioni dirigenziali del Settore ora denominato "VII - Opere Pubbliche e Gestione del Territorio" al dirigente a tempo indeterminato arch. Ivo Rinaldi, con decorrenza 01 gennaio 2022 e fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco in carica;

Vista la determinazione dirigenziale n. cron. 852 del 31 marzo 2023 con la quale è stato conferito al sottoscritto dott. Lorenzo Ghirardo l'incarico di posizione organizzativa dell'Unità Operativa Complessa Manutenzione impianti ed edifici con decorrenza 01 aprile 2023 e fino al 30 novembre 2026.

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 55 del 19 dicembre 2022 avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025 – Art. 170 del D. Lgs. 267/2000" esecutiva ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 58 del 19 dicembre 2022 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2023–2025, della nota integrativa e dei relativi allegati" esecutiva ai sensi di legge;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 382 del 28 dicembre 2022, avente ad oggetto "Approvazione PEG (Piano Esecutivo di Gestione) 2023-2025 parte finanziaria" esecutiva ai sensi di legge;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 31 gennaio 2023, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025", esecutiva ai sensi di legge;

Presupposti di fatto

Premesso che a seguito di un sopralluogo svolto dai tecnici comunali competenti è stata riscontrata la necessità di provvedere alla rimozione di materiali ingombranti vari presso le aree di pertinenza degli immobili comunali "Ex Caserma Molinari – Casermette (ID edificio 150) e Magazzino Comunale (ID edificio 33).

Ricordato che:

- con deliberazione n.4/2015 del 30 marzo 2015 il Consiglio comunale ha approvato il piano di razionalizzazione delle società partecipate del Comune di Pordenone, ai sensi dell'art. 1, commi 611 e 612 della legge n. 190 del 23 dicembre 2014, ed ha stabilito gli indirizzi per la riconfigurazione anche della società GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A.;
- con la deliberazione del Consiglio comunale n. 3 del 25 gennaio 2016 è stata approvata la riconfigurazione della società Gea quale gestore globale dei servizi ambientali attraverso il loro riassetto e razionalizzazione del modello gestionale dei servizi e loro qualificazione come servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- con determinazione numero cronologico 2798 del 30 dicembre 2016, è stato approvato lo schema del contratto di servizio (e suoi allegati, in particolare: Allegato A, "Schede tecniche"; allegato B, "Elenco prezzi") inerente alla gestione globale dei servizi ambientali del Comune di Pordenone affidati *in house providing* alla società GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A., ai fini della successiva stipula del contratto stesso con la società medesima;
- in data 30 dicembre 2016 è stato sottoscritto tra il Comune di Pordenone e la società GEA il contratto di servizio in parola con durata sino al 31 dicembre 2030 (inserito nel repertorio delle scritture private dell'Ente al numero GEN-SP-0-0002174-P in data 30 dicembre 2016);
- a seguito di sopravvenute modifiche normative, la disciplina contrattuale relativa alla gestione dei rifiuti urbani dall'anno 2020 è demandata al "Contratto di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati" stipulato tra l'Ente di governo dell'ambito AUSIR ed il gestore GEA, lasciando in vigore tra il Comune di Pordenone ed il Gestore GEA S.p.A. la disciplina contrattuale relativa alle gestioni ambientali, come risultante dal succitato contratto di servizio stipulato in data 30 dicembre 2016;
- l'allegato A, scheda tecnica riporta:
 - G "Servizi integrativi":
 - numero 10 "Altri servizi a richiesta in coerenza con l'oggetto sociale della società" prevede che alla società in house possano essere affidati "tutti gli altri servizi possibili e che siano compatibili con l'oggetto sociale della società e con l'affidamento del servizio pubblico locale", la cui valutazione economica viene effettuata sulla base di appositi preventivi di spesa;
- si rende necessario procedere allo sgombero di materiali vari ingombranti presso:
 1. AREA "MAGAZZINO COMUNALE" – viale Rotto, 28 – Pordenone (ID edificio 33);
 2. AREA "EX CASERMA MOLINARI - CASERMETTE" – via Molinari, 35 – Pordenone (ID edificio 150).

Considerato che è necessario provvedere all'intervento entro il 31 dicembre 2023 e che GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. ha piena conoscenza delle aree di intervento e garantisce immediata esecuzione degli interventi, risulta impossibile, se non a prezzo di ingiustificabili duplicazioni di tempi e costi, procedere con un affidamento a ditta terza.

Visto il principio in base al quale l'amministrazione comunale è tenuta a fornire alla società in house le risorse di cui necessita per la gestione del servizio, enunciato agli artt. 24 e 25 comma 14, lett. A) del contratto.

Preso atto che GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A., con comunicazione assunta al Protocollo dell'ente in data 27 novembre 2023 (GEN-GEN-2023- 91603-A), conservata agli atti dell'U.O.C. Manutenzione impianti ed edifici, ha trasmesso un'offerta per lo sgombero delle aree di cui sopra, per un importo complessivo pari a € 9.410,00, oltre all'IVA per complessivi € 11.480,20, ritenuto congruo.

Precisato che all'interno del preventivo sopra citato viene riportato che *“l'importo è determinato in ragione del fatto che le lastre siano esenti “amianto”. In caso contrario (l'analisi determini una caratteristica che classifichi il materiale come “pericoloso”) l'importo dovrà essere rideterminato”* si ritiene di impegnare € 1.800,00, oltre all'IVA del 22% per complessivi € 2.196,00 al fine di poter garantire la pronta esecuzione delle eventuali ulteriori laddove emergesse la presenza di materiali pericolosi.

Presupposti di diritto

Richiamati:

- l'articolo 17 del decreto legislativo n. 201/2022 recante “Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”;
- l'articolo 7 del decreto legislativo n. 36/2023 e successive modifiche;

Visti:

- la deliberazione n. 3/2016 del 25 gennaio 2016 avente ad oggetto *“Riconfigurazione della società GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali Spa quale gestore globale dei servizi ambientali attraverso il loro riassetto e razionalizzazione del modello gestionale dei servizi e loro qualificazione come servizi pubblici locali di rilevanza economica”*;
- il contratto di servizio inerente alla gestione globale dei servizi ambientali del Comune di Pordenone sottoscritto con la società GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. in data 31 dicembre 2016 ed inserito nel registro degli atti non rogati al n. GEN-SP-0-0002174-P in data 30 dicembre 2016;
- il principio in base al quale l'amministrazione comunale è tenuta a fornire alla società in house le risorse di cui necessita per la gestione del servizio, enunciato agli artt. 24 e 25 comma 14, lett. A) del contratto;
- il criterio interpretativo in base al quale *“in via generale la determinazione del corrispettivo a compensazione degli obblighi di servizio pubblico è funzionale alla copertura dei costi di gestione del servizio”* contenuto nelle linee guida approvate dal Comune di Pordenone in All. 5 al vigente contratto di servizio con la medesima determinazione numero cronologico 2798 del 30 dicembre 2016;
- la scheda G 10 del contratto di servizio tra il Comune e GEA S.p.A.;
- l'allegato sub B- Elenco prezzi al contratto di cui al punto precedente.

Dato atto, in ottemperanza all'articolo 192 del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni che:

- l'oggetto e il fine dell'affidamento che si intende stipulare con la società GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali Spa, con sede in Via Luciano Savio, 22 – 33170 Pordenone (PN), C.F.91007130932 e P.IVA 01376900930 consistono nella rimozione di materiali ingombranti di vario tipo presso le aree di pertinenza dei due immobili comunali sopra citati;
- l'importo per l'esecuzione degli interventi ammonta a € 9.410,00, oltre all'IVA per complessivi € 11.480,20, ritenuto congruo;

- la scelta del contraente avviene per affidamento diretto ai sensi del D. Lgs n. 36/2023, articolo 7, a società in house, anche nel rispetto dei principi di tempestività e proporzionalità, nonché efficacia, in rapporto all'entità dell'appalto e alla tempistica di esecuzione dell'intervento che richiede celerità per conseguire il fine del contratto da stipularsi, consistente nel preminente interesse pubblico della cittadinanza.

Specificato che nella comunicazione di affidamento alla ditta verrà precisato che:

- la prestazione dovrà essere conclusa entro il 31 dicembre 2023;
- l'ulteriore somma di € 1.800,00 oltre all'I.V.A. del 22% pari a complessivi € 2.196,00 viene impegnata per garantire di procedere con prontezza nell'eventualità di rinvenimento di rifiuti speciali o pericolosi durante lo svolgimento del servizio e che sarà dovuta nel limite delle prestazioni effettivamente eseguite;
- la liquidazione verrà effettuata previa presentazione di regolare fattura elettronica, una volta constatata la regolare esecuzione del servizio.

Precisato che per l'affidamento a GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. non viene richiesto il codice CIG in quanto, secondo la determinazione n. 4 del 07.07.2011 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, aggiornata con delibera n. 556 del 31 maggio 2017, *“devono ritenersi, parimenti, escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da oggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tale caso assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà. Resta ferma l'osservanza della normativa sulla tracciabilità per la società in house quando la stessa affida appalti a terzi, rivestendo in tal caso la qualifica di stazione appaltante”*.

Motivazione

Preso atto che risulta necessario procedere allo sgombero di materiali vari ingombranti presso:

- AREA “MAGAZZINO COMUNALE” – viale Rotto, 28 – Pordenone (ID edificio 33);
- AREA “EX CASERMA MOLINARI - CASERMETTE” – via Molinari, 35 – Pordenone (ID edificio 150).

Identificato in GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A il soggetto deputato a svolgere tale servizio, in base a quanto descritto in premessa.

Vista la congruità della proposta economica, pari a € 9.410,00 oltre all'I.V.A. del 22% per complessivi € 11.480,20, pervenuta all'amministrazione comunale da GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. con sede in Via Luciano Savio, 22 – 33170 Pordenone (PN), (C.F.91007130932 e P.IVA 01376900930).

Di precisare che l'ulteriore somma che si ritiene di impegnare, pari a € 1.800,00, oltre all'I.V.A. del 22% per complessivi € 2.196,00 viene impegnata al fine di garantire il completamento delle prestazioni affidate solo ed esclusivamente nell'eventualità di rinvenimento di rifiuti speciali o pericolosi durante lo svolgimento del servizio e che sarà dovuta nel limite delle prestazioni effettivamente eseguite.

Dato atto, infine, che l'importo complessivo da impegnarsi, pari a € 11.210,00 oltre all'I.V.A. del 22% per complessivi € 13.676,20, trova copertura all'apposito capitolo di bilancio.

Riferimenti normativi generali

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modifiche e integrazioni, in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Visto il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni.

DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di approvare il preventivo della società in house GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A., assunto al protocollo dell'Ente in data 27 novembre 2023 (GEN-GEN-2023- 91603-A);
2. di impegnare la spesa complessiva pari a € 13.676,20 comprensiva di I.V.A. con imputazione della stessa come segue:

Missione	Programma	Titolo	Macroaggr.	Capitolo	Esigibilità
01	06	1	03	1061341 "Altri servizi" C.d.C. 620 "Manutenzioni" P.F. U. 1.03.02.99.999 "Altri servizi diversi n.a.c.".	2023

3. di precisare che la spesa di € 13.676,20 è finanziata con avanzo non vincolato XA12;
4. di precisare altresì che la somma di € 1.800,00, oltre all'I.V.A. del 22% per complessivi € 2.196,00 viene impegnata al fine di garantire il completamento delle prestazioni affidate solo ed esclusivamente nell'eventualità di rinvenimento di rifiuti speciali o pericolosi durante lo svolgimento del servizio e che sarà dovuta nel limite delle prestazioni effettivamente eseguite;
5. di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online e nella sezione del sito web del Comune di Pordenone dedicata ad "Amministrazione trasparente".

DICHIARA

che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di

Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. e di cui all'articolo 16 del d.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii;

Si precisa che il Responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., è il firmatario.

La presente determinazione viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Pordenone, 13 dicembre 2023

Il responsabile
LORENZO GHIRARDO

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: GHIRARDO LORENZO

*CODICE FISCALE: ******

DATA FIRMA: 13/12/2023 11:36:53