



## Comune di Pordenone

- SETTORE VIII AMBIENTE -  
- PARCHI, GIARDINI E ORTI URBANI -

### DETERMINAZIONE

**Oggetto: Servizio di sfalci aggiuntivi dei grandi parchi e dei bordi strada. Affidamento servizio e impegno fondi a favore di GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A.**

**N. det. 2023/23**

**N. cron. 2355, in data 12/09/2023**

### IL RESPONSABILE

#### **Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione**

Richiamati:

- il decreto del Sindaco n. 22 del 16 marzo 2022, con il quale è stato conferito al dott. Renato Villalta l'incarico dirigenziale del Settore VIII dal 1° aprile 2022 per la durata di tre anni;
- il successivo decreto del Sindaco n. 23 del 24 marzo 2022 di modifica del decreto n. 10 del 29/12/2021, con il quale, tra l'altro, sono state attribuite le funzioni dirigenziali vicarie di supplenza e di sostituzione temporanea, esclusivamente in caso di assenza per malattia o ferie;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 282/2021 del 18 novembre 2021 con la quale è stata approvata la nuova macro organizzazione dell'Ente;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 139/2022 del 16 giugno 2022 con oggetto "Approvazione dell'organizzazione interna di secondo livello dell'Ente, a seguito della nuova macrostruttura in vigore dal 1° gennaio 2022";

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 55/2022 del 19 dicembre 2022 con la quale è stato approvato, ai sensi dell'articolo 170, del D.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione allegato 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2023/2025;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 58/2022 del 19 dicembre 2022 con oggetto "Approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025, della nota integrativa e dei relativi allegati" con la quale sono stati approvati anche il programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025, l'elenco annuale 2023, il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari nonché i relativi elaborati, così come inseriti nel DUP e nella deliberazione della Giunta comunale n. 332 del 28

novembre 2022;

- la deliberazione della Giunta comunale n. 382 del 28 dicembre 2022 con oggetto "Approvazione P.E.G. (Piano Esecutivo di Gestione) 2023/2025 parte finanziaria";
- la deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 31/01/2023, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025" esecutiva ai sensi di legge;

### **Presupposti di fatto**

Premesso che:

- con determinazione numero cronologico 2798 del 30 dicembre 2016, è stato approvato lo schema del contratto di servizio (e suoi allegati) inerente alla gestione globale dei servizi ambientali del Comune di Pordenone affidati *in house providing* alla società GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A., ai fini della successiva stipula del contratto stesso con la società medesima;
- in data 30 dicembre 2016 è stato sottoscritto tra il Comune di Pordenone e la società GEA il contratto di servizio in parola con durata sino al 31 dicembre 2030 (inserito nel repertorio delle scritture private dell'Ente al numero GEN-SP-0-0002174-P in data 30 dicembre 2016);
- a seguito di sopravvenute modifiche normative, la disciplina contrattuale relativa alla gestione dei rifiuti urbani dall'anno 2020 è demandata al "Contratto di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati" stipulato tra l'Ente di governo dell'ambito AUSIR ed il gestore GEA S.p.A., lasciando in vigore tra il Comune di Pordenone ed il Gestore GEA S.p.A. la disciplina contrattuale relativa alle gestioni ambientali, come risultante dal succitato contratto di servizio stipulato in data 30 dicembre 2016;
- la procedura per l'attuazione del pieno trasferimento del contratto e le circostanze straordinarie legate alle prime fasi dell'epidemia di Covid-19 hanno comportato la necessità di posporre gli adeguamenti di cui agli artt. 10 e 11 del contratto tuttora in vigore per le gestioni ambientali sino a normalizzazione delle condizioni di esercizio delle gestioni suddette;
- nelle more degli adeguamenti di cui sopra, tenendo conto delle mutate condizioni e circostanze di alcuni aspetti del servizio e sulla base delle esigenze sopravvenute anche in relazione ad ulteriori innovazioni normative, è necessario procedere a stralcio almeno per quei settori nei quali corrispondere alle nuove esigenze comporti, da parte del Gestore e sotto la responsabilità del Comune quale Ente tenuto all'adempimento, attività di rilevante impatto organizzativo e finanziario;
- il vigente contratto comunque prevede che, a richiesta dell'Amministrazione e sussistendone la copertura finanziaria, alcuni servizi possano essere incrementati ricorrendone i presupposti di opportunità, pubblico interesse o necessità di volta in volta specificati;

Attesa la relazione tecnica dell'Unità Operativa Semplice Parchi, Giardini e Orti Urbani, datata 05 settembre 2023 e conservata agli atti, dalla quale si evince che *"in particolare i mesi di giugno e luglio si sono distinti per un quantitativo di precipitazioni piovose superiore alla media degli anni precedenti, comportando come conseguenza un rapido accrescimento dei manti erbosi delle aree verdi del Comune. Le alte temperature che si sono alternate agli eventi meteorici piovosi hanno contribuito ulteriormente al rapido sviluppo delle specie erbacee di aree verdi e bordi stradali"*;

Ravvisata, pertanto, la necessità di affidare il servizio di sfalci aggiuntivi delle principali aree verdi e dei bordi stradali della viabilità principale, individuati ed elencati nella succitata relazione tecnica;

Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 232 del 28/08/2023, avente ad oggetto "Variazione al bilancio per entrate, spese e storni di fondi urgenti", con la quale sono stati destinati € 57.962,00 al servizio sfalci aggiuntivi per l'anno 2023;

Visto, altresì, l'Allegato sub A - Schede tecniche - al citato contratto di servizio, nella sezione relativa alla manutenzione del verde pubblico, ove ricomprende tra i servizi cui GEA S.p.A. risulta affidataria:

- manutenzione dei tappeti erbosi di aree verdi, cortili scolastici e fabbricati pubblici, grandi parchi (lettera F - punto 01);
- diserbo e decespugliamento dei bordi stradali, delle aree pavimentate di parchi, giardini, aree verdi e scoperti scolastici (lettera F - punto 02);

Dato atto che:

- GEA S.p.A., con comunicazione assunta al protocollo dell'ente n. 69121-A del 04 settembre 2023, ha trasmesso un preventivo, su espressa richiesta dell'Amministrazione, per il servizio di sfalci aggiuntivi di aree verdi e bordi strada;
- il costo degli sfalci aggiuntivi per le aree di maggiore esposizione, quali i grandi parchi, e per i bordi stradali, ammonta ad € 39.200,88, oltre all'IVA 22%, per complessivi € 47.825,08, importo ritenuto congruo;

Ritenuto, pertanto, di impegnare la somma complessiva di € 47.825,08 (IVA inclusa) per l'espletamento del servizio in oggetto a favore di GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A.;

### **Presupposti di diritto**

Visti:

- la deliberazione consiliare n. 3/2016 del 25 gennaio 2016 avente ad oggetto "*Riconfigurazione della società GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali Spa quale gestore globale dei servizi ambientali attraverso il loro riassetto e razionalizzazione del modello gestionale dei servizi e loro qualificazione come servizi pubblici locali di rilevanza economica*";
- il contratto di servizio inerente alla gestione globale dei servizi ambientali del Comune di Pordenone, sottoscritto con la società GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. in data 31 dicembre 2016 ed inserito nel registro degli atti non rogati al n. GEN-SP-0-0002174-P in data 30 dicembre 2016;
- il principio in base al quale l'amministrazione comunale è tenuta a fornire alla società in house le risorse di cui necessita per la gestione del servizio, enunciato agli artt. 24 e 25 comma 14, lett. a) del contratto;
- il criterio interpretativo in base al quale "*in via generale la determinazione del corrispettivo a compensazione degli obblighi di servizio pubblico è funzionale alla copertura dei costi di gestione del servizio*", contenuto nelle linee guida approvate dal Comune di Pordenone in All. 5 al vigente contratto di servizio, con la medesima determinazione numero cronologico 2798 del 30 dicembre 2016;
- l'allegato sub A - Schede tecniche - al contratto in parola;
- l'allegato sub B - Elenco prezzi - al contratto in parola;

Precisato che:

- per l'affidamento a GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. non viene richiesto il codice CIG in quanto, secondo la determinazione n. 4 del 07.07.2011 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, aggiornata con delibera n. 556 del 31 maggio 2017, *“devono ritenersi, parimenti, escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tale caso assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà. Resta ferma l'osservanza della normativa sulla tracciabilità per la società in house quando la stessa affida appalti a terzi, rivestendo in tal caso la qualifica di stazione appaltante”*;
- è stato acquisito il DURC di GEA S.p.A., il quale risulta regolare (protocollo INAIL\_39930449, scadenza il 09/12/2023);

## **Motivazione**

Considerato che:

- gli artt. 24 e 25, comma 14, lett. a) del contratto di affidamento dei servizi a GEA S.p.A. prevedono l'obbligo, in capo all'amministrazione comunale, di fornire a GEA medesima le risorse necessarie affinché sia in grado di garantire alla cittadinanza il servizio pubblico di cui è affidataria;
- a fronte dell'andamento climatico anomalo del periodo estivo, caratterizzato da un'alternanza di alte temperature e precipitazioni piovose superiori alla media degli anni precedenti, che ha comportato un rapido accrescimento dei manti erbosi delle aree prative del Comune di Pordenone, si è ravvisata la necessità di affidare il servizio di sfalci aggiuntivi delle principali aree verdi e dei bordi stradali della viabilità principale;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 232 del 28/08/2023, avente ad oggetto *“Variazione al bilancio per entrate, spese e storni di fondi urgenti”*, sono stati destinati € 57.962,00 al servizio sfalci per l'anno 2023;

Ritenuto, pertanto, di impegnare a favore di GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. la somma di € 47.825,08 (IVA inclusa) per il servizio di sfalci aggiuntivi dei grandi parchi e dei bordi strada, importo ritenuto congruo;

Dato atto, infine, che la spesa complessiva di € 47.825,08 trova copertura al capitolo 9021320 *“Contratti di servizio pubblico”* - P.F.U. 1.03.02.15.999 *“Altre spese per contratti di servizio pubblico”* del centro di costo 590 *“Verde e Parchi”*;

## Riferimenti normativi generali

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modifiche e integrazioni, in tema di funzioni e responsabilità dei dirigenti;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Visto il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni

## DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di approvare il preventivo della società *in house* GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A., assunto al protocollo dell'ente n. 69121-A del 04/09/2023, relativo al servizio di sfalcio aggiuntivo dei grandi parchi e dei bordi strada;
2. di impegnare la spesa relativa, pari ad € 47.825,08 IVA inclusa, a favore di GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A., con imputazione della stessa come segue:

Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Capitolo	Scadenza obbligazione (anno)
09	02	1	03	9021320 "Contratti di servizio pubblico" P.F.U. 1.03.02.15.999 "Altre spese per contratti di servizio pubblico" Centro di costo 590 "Verde e Parchi"	2023

del bilancio di previsione 2023 – 2025, esercizio finanziario 2023;

3. di procedere alla relativa liquidazione con successivi e separati atti e/o su presentazione di regolare documentazione contabile;
4. di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente".

## DICHIARA

che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è il sottoscritto.

La presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

La presente determinazione viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Pordenone, 12 settembre 2023

Il responsabile  
RENATO VILLALTA

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: VILLALTA RENATO

CODICE FISCALE: \*\*\*\*\*

DATA FIRMA: 12/09/2023 11:15:47