



Comune di Pordenone

- SETTORE II ANAGRAFE E STATO CIVILE -
- U.O.C. ELETTORALE, CIMITERIALI E STATISTICA -

DETERMINAZIONE

Oggetto: Impegno di spesa e affidamento incarico per servizio integrativo di pulizia del Cimitero Urbano anno 2023 a favore della società GEA S.p.A

N. det. 2023/7

N. cron. 3361, in data 05/12/2023

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Richiamato il decreto del Sindaco n. 86 del 30 gennaio 2023 con oggetto "Conferimento dell'incarico dirigenziale relativo al Settore I (Affari generali) e, ad interim, dell'incarico dirigenziale del Settore II (Anagrafe e stato civile) Nomina dirigenziale";

Vista la delibera di giunta n. 139 del 16 giugno 2022 con oggetto "approvazione dell'organizzazione interna di secondo livello dell'ente, a seguito della nuova macrostruttura in vigore dal 1° gennaio 2022", con la quale l'U.O.S. "Servizi Cimiteriali" è collocata all'interno dell'U.O.C. "Elettorale" nel "Settore II Anagrafe e stato Civile";

Vista la determina n. 2684 a firma del Dirigente Dott. Davide Zaninotti con la quale viene conferito l'incarico di Posizione Organizzativa dell'U.O.C. "elettorale" al funzionario amministrativo contabile dott.ssa Sabina Bortolin, con decorrenza 1° novembre 2022 e termine il 30 novembre 2026;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 55 del 19/12/2022 avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025 – Art. 170 del D. Lgs. 267/2000", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 58 del 19/12/2022 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2023 –2025, della nota integrativa e dei relativi allegati", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 382 del 28/12/2022, avente ad oggetto "Approvazione PEG (Piano Esecutivo di Gestione) 2023-2025 parte finanziaria", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 31/01/2023, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025", esecutiva ai sensi di legge;

Presupposti di diritto

Richiamati i seguenti riferimenti normativi:

- D. Lgs n. 267/2000 "Testo Unico Enti Locali" e successive modificazioni ed integrazioni, articolo 192 "determinazione a contrarre";
- D. Lgs 201/2022 "riordino della disciplina dei servizi pubblici locali a rilevanza economica", in particolare articolo 17 "Affidamento a società in house"
- Viste le linee guida n. 4 approvate dall'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016;
- D. Lgs n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"
 - o Articolo 7 (Principio di auto-organizzazione amministrativa)
 - Comma 1. Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea.
 - Comma 2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche (...).
 - Comma 3. L'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201.
 - o articolo 18 (Il contratto e la sua stipulazione), comma 1, in base al quale la stipula del contratto è disposta mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
 - o articolo 37 (Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi) che stabilisce che, dato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi;

Presupposti di fatto

Preso atto che i cimiteri cittadini rappresentano luoghi in cui è necessario mantenere particolare decoro, ordine e pulizia e che gli stessi devono essere accessibili in sicurezza ai dipendenti comunali che vi lavorano e ai familiari dei defunti che li visitano;

Considerato che è necessario provvedere allo sgombrò di inerti, materiale lapideo (lapidi, piastre in marmo, detriti) e altro materiale differenziato e indifferenziato derivanti dalla normale attività cimiteriale, da quella di manutenzione dei manufatti presenti nel cimitero ma anche dall'attività di marmisti incaricati dai cittadini per la costruzione delle sepolture private;

Premesso che con deliberazione n.4/2015 del 30 marzo 2015 il Consiglio comunale ha approvato il piano di razionalizzazione delle società partecipate del Comune di Pordenone, ai sensi dell'art. 1, commi 611 e 612 della legge n. 190 del 23 dicembre 2014, ed ha stabilito gli indirizzi per la riconfigurazione anche della società GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A.

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 3 del 25 gennaio 2016, con la quale è stata approvata la riconfigurazione della società Gea quale gestore globale dei servizi ambientali attraverso il loro riassetto e razionalizzazione del modello gestionale dei servizi e loro qualificazione come servizi pubblici locali di rilevanza economica.

Visto che con determinazione numero cronologico 2798 del 30 dicembre 2016, è stato approvato lo schema del contratto di servizio (e suoi allegati, in particolare: Allegato A, "Schede tecniche"; allegato B, "Elenco prezzi") inerente alla gestione globale dei servizi ambientali del Comune di Pordenone affidati *in house providing* alla società GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A., ai fini della successiva stipula del contratto stesso con la società medesima;

Considerato che in data 30 dicembre 2016 è stato sottoscritto tra il Comune di Pordenone e la società GEA S.p.A. il contratto di servizio in parola con durata sino al 31 dicembre 2030 (inserito nel repertorio delle scritture private dell'Ente al numero GEN-SP-0-0002174-P in data 30 dicembre 2016);

Visto che a seguito di sopravvenute modifiche normative, la disciplina contrattuale relativa alla gestione dei rifiuti urbani dall'anno 2020 è demandata al "Contratto di servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati" stipulato tra l'Ente di governo dell'ambito AUSIR ed il gestore GEA S.p.A., lasciando in vigore tra il Comune di Pordenone e GEA S.p.A. la disciplina contrattuale relativa alle gestioni ambientali, come risultante dal succitato contratto di servizio stipulato in data 30 dicembre 2016;

Considerato che nell'oggetto del contratto c'è anche la gestione e raccolta di rifiuti come descritti nell'allegato Sub A "Schede tecniche" e nell'allegato Sub B "Elenco prezzi del Contratto di Servizio 2016-2030 inerente la Gestione Globale dei Servizi Ambientali del Comune di Pordenone;

Richiamate in particolare le schede tecniche:

- A10 "Servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani: raccolta differenziata dei rifiuti cimiteriali",
- G1 "servizi integrativi: rimozione di rifiuti abbandonati su suolo pubblico"
- G10 "servizi integrativi: altri servizi a richiesta in coerenza con l'oggetto sociale della società";

Preso atto che la citata scheda tecnica "G10" prevede che alla società *in house* possano essere affidati "tutti gli altri servizi che siano compatibili con l'oggetto sociale e l'affidamento del servizio pubblico locale" la cui valutazione economica viene effettuata sulla base di appositi preventivi di spesa;

Considerato che il servizio in oggetto è uno sviluppo di quelli già attualmente affidati a GEA S.p.A., di talché risulta impossibile, se non a prezzo di ingiustificabili duplicazioni di costi, concepire le ulteriori incombenze come attività nel loro complesso distinguibili da quelle già in contratto, e pertanto separatamente affidabili;

Visto il principio in base al quale l'amministrazione comunale è tenuta a fornire alla società in house le risorse di cui necessita per la gestione del servizio, enunciato agli artt. 24 e 25 comma 14, lett. A) del contratto;

Visto il primo sopralluogo effettuato in data 17 novembre che ha portato a identificare il materiale che può essere raccolto all'interno della normale raccolta dei rifiuti cimiteriali e quella che invece deve essere asportato a richiesta e a carico dell'amministrazione;

Visto il secondo sopralluogo effettuato in data 24 novembre che ha portato a identificare materiali da costruzione CER 170605, oltre a materiali isolanti diversi da quelli di cui alle voci 170601 E 170603;

Tenuto conto che al corretto svolgimento delle attività medesime corrisponde un dovere istituzionale dell'Amministrazione comunale;

Preso atto del primo preventivo di spesa presentato da GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. per il servizio in oggetto, pervenuto via mail il giorno 20 novembre 2023, pari a complessivi € 2.750,00 (IVA 10% inclusa) e della successiva integrazione pervenuta via mail il giorno 29 novembre a seguito del secondo sopralluogo, per un importo complessivo di euro 6.402 (IVA 10% inclusa);

Ritenuto lo stesso congruo con le esigenze dell'amministrazione;

Dato atto, in ottemperanza all'articolo 192 del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni che:

- l'oggetto e il fine dell'affidamento che si intende stipulare con la società GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali Spa, con sede in Via Luciano Savio, 22 – 33170 Pordenone (PN), C.F.91007130932 e P.IVA 01376900930 consistono nella rimozione di laterizi, inerti, materiale lapideo (lapidi, piastre in marmo), altro materiale differenziato e indifferenziato derivanti dall'attività cimiteriale e da quella di manutenzione delle sepolture presenti nel cimitero Urbano;
- l'importo per l'esecuzione degli interventi ammonta a € 6.402 euro IVA 10% inclusa;
- la scelta del contraente avviene per affidamento diretto ai sensi del D. Lgs n. 36/2023, articolo 7, a società in house, anche nel rispetto dei principi di tempestività e proporzionalità, nonché efficacia, in rapporto all'entità dell'appalto e alla tempistica di esecuzione dell'intervento che richiede celerità per conseguire il fine del contratto da stipularsi, consistente nel preminente interesse pubblico della cittadinanza;

Specificato che nella comunicazione di affidamento alla ditta verrà precisato che:

1. La prestazione dovrà essere conclusa entro il 31 dicembre 2023;
2. nell'eventualità di rinvenimento di rifiuti speciali o pericolosi durante lo svolgimento del servizio, lo stesso si considererà sospeso solo per la specifica tipologia di materiale che non sarà rimosso e smaltito prima di adeguata preventivazione e conseguente integrazione d'incarico;
3. la liquidazione verrà effettuata previa presentazione di regolare fattura elettronica, una volta constatata la regolare esecuzione del servizio;

Precisato che l'affidamento alla GEA S.p.A. non è soggetto alla richiesta del codice CIG in quanto, secondo la determinazione n. 4 del 07.07.2011 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, aggiornata con delibera n. 556 del 31 maggio 2017, "devono ritenersi, parimenti, escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da oggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house). Resta ferma l'osservanza della normativa sulla tracciabilità per le società in house quando la stessa affida a terzi, rivestendo in tal caso la qualifica di stazione appaltante;

Vista la regolarità contributiva verificata tramite DURC, disponibile agli atti e acquisito nell'ambito di un altro procedimento (protocollo INAIL_39930449 con scadenza validità 09 dicembre 2023);

Visto il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) della ditta in parola, contenente le dichiarazioni, rese ai sensi degli articoli 46 e 47 del decreto del Presidente della Repubblica n. 445/2000 e ss. mm. ii., in ordine all'assenza dei motivi di esclusione di cui agli articoli 94 e 95 del D. Lgs n. 36/2023, il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, acquisiti nell'ambito di un altro procedimento e disponibili agli atti (richiamando la nota n. 6212 del 30/06/2023 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che cita "I riferimenti normativi al D. Lgs. 50/2016 devono intendersi come sostituiti dai corrispondenti riferimenti di cui al D. Lgs. 36/2023. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, nelle more del tempestivo aggiornamento degli allegati delle menzionate Linee guida di AgID e del conseguente recepimento delle modifiche da parte degli stessi, continuano a utilizzare la modulistica attualmente in uso").

Rilevato inoltre che ai sensi del decreto legislativo n. 36/2023, articolo 15 (Responsabile unico del progetto) il RUP del presente contratto è il dott. Davide Zaninotti;

Preso atto che le disponibilità finanziarie sono allocate nel capitolo 12091312 "ALTRI SERVIZI", sottoconto 1.03.02.99.999.

Motivazione

Ravvisata la necessità di provvedere allo sgombrò di laterizi, inerti e materiale lapideo (lapidi, piastre in marmo, mattoni) e altro materiale indifferenziato presenti nell'area del cimitero Urbano e derivanti dall'attività cimiteriale, da quella di manutenzione dei manufatti, non compresi nella normale raccolta con lo scopo di garantire il necessario decoro, ordine, pulizia e sicurezza del luogo sia per gli utenti che per i lavoratori;

Identificato in GEA – Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A il soggetto deputato a svolgere tale servizio, in base a quanto descritto in premessa;

Vista la congruità del preventivo presentato e il rispetto delle condizioni di sicurezza previste dalla legge si dà atto di impegnare 6.402,00 euro (IVA inclusa).

Riferimenti normativi generali

Visti:

- l'articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;
- i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzionalità e responsabilità dei dirigenti;
- Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- Visto il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

DETERMINA

Per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte del presente atto

- 1) Di affidare alla società GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. con sede in Via Luciano Savio, 22 – 33170 Pordenone (PN), C.F.91007130932 e P.IVA 01376900930, conformemente

a quanto previsto nel più volte richiamato contratto tra il Comune di Pordenone e GEA S.p.A il servizio di servizio di raccolta di laterizi, inerti, materiale lapideo e altro materiale indifferenziato presenti nell'area del cimitero Urbano;

2) di impegnare la somma di euro 6.402,00 nel bilancio del corrente esercizio come segue:

Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Capitolo	Centro di Costo	Importo Euro	Scadenza obblig.
12	09	1	03	12091312 "Altri Servizi" PF 1.03.02.99.999	420	6.402	2023

- 3) di procedere alla relativa liquidazione su presentazione di regolare documentazione contabile;
- 4) di chiedere l'esecuzione della prestazione entro il 31 dicembre 2023;
- 5) di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente"

DICHIARA

- che per la scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.
- che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è la scrivente.
- che la presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.
- Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Pordenone, 05 dicembre 2023

Il responsabile
SABINA BORTOLIN

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: BORTOLIN SABINA

CODICE FISCALE: *****

DATA FIRMA: 05/12/2023 10:25:18