



## Comune di Pordenone

- SETTORE IV SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA' -  
- SETTORE IV SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA' -

### DETERMINAZIONE

**Oggetto: Affidamento in via d'urgenza - Servizio per le emergenze abitative e di intervento a valenza socio – educativa. CUP: B51J22000640006 – CIG: 97853538BE**

**N. det. 2023/68**

**N. cron. 1155, in data 05/05/2023**

### IL Responsabile

#### Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visti i seguenti atti:

- il decreto del Sindaco n. 10 del 29 dicembre 2021 con in quale vengono affidate alla dott.ssa Rossella Di Marzo le funzioni dirigenziali del Settore IV – Servizi alla Persona e alla Comunità, nonché incarico di Responsabile del Servizio Sociale dei Comuni dal 1° gennaio 2022 e fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco;
- la determinazione n. 359 del 28 ottobre 2022 del Dirigente del Settore IV con la quale si conferiscono, alla dipendente dott.ssa Lucilla Moro, con decorrenza dal 1° novembre 2022 e fino al 30 novembre 2026, l'incarico di Posizione Organizzativa dell'UOC "Servizio Sociale dei Comuni – Inclusione e comunità" del Settore IV e le deleghe delle funzioni dirigenziali ed in particolare la delega per la realizzazione degli obiettivi ed interventi previsti dal PON – React EU – PrInS;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 55 del 19 dicembre 2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025 – art. 170 del D.lgs. n. 267/2000;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 58 del 19 dicembre 2022, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2023/2025, della nota integrativa e dei relativi allegati;
- la delibera di Giunta Comunale n. 382 del 28 dicembre 2022 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione 2023/2025 – parte finanziaria;

#### Presupposti di fatto e motivazione

Considerata l'esigenza di rispondere con immediatezza agli effetti della crisi e all'aumento delle situazioni di povertà, anche estrema, si è ritenuto necessario rafforzare la rete dei servizi sociali con la messa a disposizione di alloggi, di camere, mini alloggi e/o appartamenti, all'interno di una o più strutture, per il pronto intervento sociale a beneficio di soggetti in condizioni di deprivazioni materiali, e comunque in condizioni di difficoltà.

Visti:

- il Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione", approvato con Decisione della Commissione C (2014) 10130 del 17 dicembre 2014, riprogrammato con successive Decisioni e da ultimo con Decisione C (2021) n. 6257 del 20 agosto 2021, a titolarità del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale;
- l'Asse 6 del PON Inclusione, finanziato con risorse dell'iniziativa React-EU, che prevede la realizzazione di interventi di contrasto alla povertà generata dalla crisi pandemica che coinvolge le persone svantaggiate e in marginalità estrema o senza dimora;
- la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), con particolare riferimento all'articolo 1, comma 386, il quale prevede l'istituzione presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di un fondo denominato «Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale»;
- il Decreto 26 maggio 2016 del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, concernente l'avvio sull'intero territorio nazionale del Sostegno per l'Inclusione Attiva;
- l'Avviso pubblico 1/2021 PrInS - Progetti Intervento Sociale, adottato dalla Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali con Decreto Direttoriale n. 467 del 23 dicembre 2021, per la presentazione di progetti da parte degli Ambiti Territoriali per la realizzazione di interventi di Pronto intervento sociale e interventi a favore delle persone in condizioni di povertà estrema o marginalità, da finanziare a valere sulle risorse dell'iniziativa React-EU;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e s.m.i.;
- il D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i.;
- il Decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 "Codice di protezione dei dati personali" e s.m.i. integrato con le modifiche introdotte dal D.lgs. n. 101 del 10 agosto 2018 recante "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del Regolamento(UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);
- la Legge 8 novembre 2000, n. 328 recante "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" - con particolare riferimento all'articolo 22, relativo alla "Definizione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e all'articolo 5 "ruolo del terzo settore";
- il DPCM 30 marzo 2001 - Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall'art. 5 della legge 8 novembre 2000, n. 328;
- la Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 32 del 20 gennaio 2016 recante "Determinazione – Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali";
- la Legge 30 dicembre 2020, n. 178 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023;

- il Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà per il triennio 2021-2023, approvato dalla Rete della protezione e dell'inclusione sociale nella riunione del 28 luglio 2021;
- il Decreto Direttoriale n. 145 del 24/06/2022 che ha approvato gli elenchi dei progetti ammessi a finanziamento agli esiti dell'attività istruttoria svolta ai sensi del richiamato Avviso pubblico 1/2021 PrInS – Progetti Intervento Sociale e autorizzato il relativo finanziamento;
- la Proposta progettuale presentata dal Comune di Pordenone Ente Gestore dell'ATS Noncello risultata tra i progetti ammessi al finanziamento ai sensi del citato Decreto Direttoriale per un importo complessivo pari ad € 197.000,00
- gli interventi che dovranno essere realizzati nel rispetto della normativa nazionale e UE di riferimento e in conformità con quanto previsto dal più volte richiamato Avviso pubblico 1/2021 PrInS - Progetti Intervento Sociale ed alla progettazione approvata o come successivamente modificata a seguito di autorizzazione ministeriale, a pena di revoca o riduzione del finanziamento;
- la convenzione n. React-EU – 147 tra la Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali quale Autorità di Gestione del Programma Operativo Nazionale (di seguito: PON) "Inclusione" e l'Ambito Territoriale di Noncello - Ente Capofila Comune di Pordenone;

Ricordato che:

- il Comune di Pordenone, Ente Gestore del Servizio Sociale di Comuni Ambito del Noncello, ha avviato una procedura di affidamento diretto avente ad oggetto il servizio di pronto intervento sociale per i senza fissa dimora e per le persone fragili in situazione di grave marginalità, a sostegno di percorsi di inclusione e autonomia e alla prevenzione della deprivazione materiale;
- il finanziamento a valere sulle risorse dell'iniziativa React-EU – PON Inclusione, Asse 6 – 1/2021 PrInS, ed in particolare l'obiettivo C afferente agli interventi a sostegno delle persone senza fissa dimora o esposte a forte disagio abitativo, alla soddisfazione immediata dei bisogni primari e vitali delle persone nel pronto intervento e nella prima accoglienza, alla riduzione della marginalità estrema mediante interventi socio-educativi;

Dato atto che:

- l'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 76 del 16/07/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120 del 11/09/2020 e l'art. 51 del D.L. n. 77 del 31 maggio 2021 convertito con modificazioni dalla L. 108/2021, sulla base dei principi di economicità, proporzionalità e adeguatezza dell'azione amministrativa, stabilisce l'obbligatorietà, fino al 30 giugno 2023, all'affidamento diretto di servizi e forniture d'importo inferiore a € 139.000,00;

Considerato che:

- per la procedura di affidamento in via d'urgenza è stata individuata la dott.ssa Lucilla Moro come Responsabile Unico del Procedimento alla quale, con determinazione dirigenziale n. 359, del 28 ottobre 2022, è stata delegata la realizzazione degli obiettivi ed degli interventi previsti dal PON – React EU – PrInS;
- per procedere con il servizio per le emergenze abitative e di intervento a valenza socio – educativa risulta opportuno agire utilizzando la piattaforma telematica di e-Appalti;

- risulta necessario procedere con la trattativa diretta, tramite il portale e-Appalti FVG, ed affidare alla Fondazione Buon Samaritano Casa Madonna Pellegrina con sede in via Madonna Pellegrina, 11, 33170 Pordenone (PN), CF: 91090370932, PI: 01794660934, il servizio per le emergenze abitative e di intervento a valenza socio – educativa al fine di rispondere con immediatezza ai bisogni fondamentali delle persone senza fissa dimora ed esposte al forte disagio abitativo;

## Presupposti di diritto

Visti:

- l'art. 1, comma 2, lett. a del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito con modificazioni dalla L. n. 120 del 11 settembre 2020 e l'art. 51 de del D.L. n. 77 del 31 maggio 2021 convertito con modificazioni dalla L. n. 108/2021, che prevede fino al 30 giugno 2023, la possibilità di procedere con l'affidamento diretto di servizi e forniture d'importo inferiore a € 139.000,00;
- l'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006 e s.m.i. in base al quale per gli acquisti e i beni di servizi di importo superiore a 5.000,00 euro sussiste l'obbligo di ricorrere al MePA, o ad altri mercati elettronici, o al sistema telematico della centrale regionale di riferimento;
- il D. lgs. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e s.m.i. ed in particolare l'art. 192 in materia di determinazioni a contrarre e le relative procedure;
- l'art. 8 comma 1 lettera a) del D.L. 76/2020 convertito con modifiche dalla L. 120/2020, modificata dal D.L. 77/2021 convertito con modifiche dalla L. 108/2021;

## Dato atto che:

- l'importo complessivamente stimato dell'affidamento ammonta a **€ 106.306,90** IVA esclusa;
- in data 20.04.2023 è stata invitata la Ditta, tramite RDO n. 48172 Tender 32862, a presentare il proprio miglior preventivo sul portale e-Appalti [www.eappalti.regione.fvg.it](http://www.eappalti.regione.fvg.it);
- è stato chiesto di formulare un ribasso sull'importo stimato dall'Amministrazione relativo al servizio per le emergenze abitative e sull'importo relativo al servizio d'intervento a valenza socio – educativa;
- la Ditta ha offerto in sede di gara i seguenti ribassi:
  - a) lo 0,10 % per un totale di **€ 82.510,41** IVA esclusa per il servizio relativo alle emergenze abitative;
  - b) lo 0,10 % per un totale di **€ 20.899,98** IVA esclusa per il servizio relativo al servizio d'intervento a valenza socio – educativa;

Per un totale pari a **€ 103.410,39** IVA esclusa considerando l'avvio d'urgenza del servizio nella prima decade del corrente mese di maggio 2023;

- è stata verificata la regolarità contributiva tramite l'acquisizione del DURC valida sino al 30/05/2023;

## **Motivazione**

- Considerata l'esigenza di rispondere con immediatezza agli effetti della crisi e all'aumento delle situazioni di povertà, anche estrema, acuito dalla pandemia, si è ritenuto necessario rafforzare la rete dei servizi sociali con la messa a disposizione di alloggi, di camere, mini alloggi e/o appartamenti, all'interno di una o più strutture, per il pronto intervento sociale a beneficio di soggetti in condizioni di deprivazioni materiali, e comunque in condizioni di difficoltà;
- Al fine di garantire un'accoglienza abitativa e soddisfare tempestivamente le esigenze primarie e vitali delle persone fragili ed in situazione di grave marginalità, il RUP ha ritenuto opportuno affidare, in via d'urgenza, alla Fondazione Buon Samaritano Casa Madonna Pellegrina con sede in via Madonna Pellegrina, 11, 33170 Pordenone (PN), CF: 91090370932, PI: 01794660934, il servizio per le emergenze abitative e di intervento a valenza socio – educativa ai costi ed alle condizioni riportati nella trattativa diretta caricata sul portale eAppalti FVG, per un importo totale offerto di € 103.410,39, oltre all'IVA di legge;
- Dato atto che la fondazione Buon Samaritano Casa Madonna Pellegrina opera da tempo in questo settore, ha ampiamente risposto alle esigenze del territorio e che in questi anni ha sviluppato un ragguardevole livello di competenza riguardo alla grave marginalità ed alla tipologia di risposta;
- Considerato che la fondazione Buon Samaritano Casa Madonna Pellegrina è dotata di una pluralità di strutture alloggiative di transito tali da soddisfare, con effetto immediato, l'accoglienza di soggetti svantaggiati e che dispone di un'organizzazione abitativa che si è dimostrata efficace nel rispondere ad un'utenza caratterizzata da bisogni sempre più variegati e complessi, nonché di uno spazio per l'accoglienza notturna in emergenza, l'Amministrazione ha deciso di affidarle, in via d'urgenza, il servizio relativo all'emergenza abitativa;
- La Stazione Appaltante ritiene opportuno procedere con l'affidamento del servizio all'operatore economico inserita nel quadro più ampio delle azioni per riequilibrare le disparità economiche e sociali e contenere l'ampliamento delle condizioni di povertà, anche estrema, attraverso soluzioni dignitose, misure, piani assistenziali locali idonei;
- Richiamato l'art. 8 comma 1 lettera a) del D.L. 76/2020 convertito con modifiche dalla L. 120/2020, modificata dal D.L. 77/2021 convertito con modifiche dalla L. 108/2021, secondo i quali, fino alla data del 30 giugno 2023 è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”;

Dato atto, altresì, che la spesa su indicata trova copertura nel Bilancio 2023/2025, esercizio 2023.

Precisato che il DURC ha validità sino al 30/05/2023.

Stabilito che è il contributo da versare a favore dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione, ed impegnato per l'affidamento in oggetto, è quantificato in € 35.00.

## Riferimenti normativi generali

Visti:

- l'art. 61 dello Statuto Comunale approvato con delibere di Consiglio Comunale n. 1/2001 e n.73/2001;
- i Decreti Legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera della Giunta Comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

Attestata, ai sensi dell'art. 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

## DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto di:

1. approvare la RDO n. 48172 Tender 32862, caricata sul portale e-Appalti in data 20/04/2023, per l'espletamento del servizio per le emergenze abitative e di intervento a valenza socio – educativa;
2. affidare in via d'urgenza, nelle more dello svolgimento della procedura di gara avviata attraverso il portale eAppalti FVG di cui RDO n. 48172 Tender 32862, subordinatamente all'esito positivo dei controlli previsti per legge, alla Fondazione Buon Samaritano Casa Madonna Pellegrina con sede in via Madonna Pellegrina, 11, 33170 Pordenone (PN), CF: 91090370932, PI: 01794660934, il servizio per le emergenze abitative e di intervento a valenza socio – educativa ai costi ed alle condizioni riportati nella trattativa diretta, per un importo totale offerto di € € 103.410,39, oltre all'IVA di legge;
3. di impegnare la spesa di **€ 90.761,45 IVA inclusa** per il servizio delle emergenze abitative come segue:

Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Capitolo	P.F. U	C.D.C.	IMPORTO €	Scadenza obbligazione (anno)
12	04	1	03	12041317	01.03.02.15	435	90.761,45	2023

Vincolo XC120 – Avanzo vincolato

4. di impegnare la spesa di **€ 25.497,97 IVA inclusa** servizio di intervento a valenza socio – educativa come segue:

Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Capitolo	P.F. U	C.D.C.	IMPORTO €	Scadenza obbligazione (anno)
12	04	1	03	12041317	01.03.02.15	435	25.497,97	2023

Vincolo XC120 – Avanzo vincolato

5. di impegnare la spesa di € 35.00, a titolo di contributo ANAC, come segue:

<b>Missione</b>	<b>Programma</b>	<b>Titolo</b>	<b>Macro Aggregato</b>	<b>Capitolo</b>	<b>P.F. U</b>	<b>C.D.C.</b>	<b>IMPORTO €</b>	<b>Scadenza obbligazione (anno)</b>
12	04	1	03	12041317	01.03.02.15	435	35,00	2023

6. di precisare che, ai sensi del comma 7 dell'art. 32 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., la presente aggiudicazione diventerà efficace all'esito positivo dei controlli di legge, già avviati, sul possesso dei requisiti dichiarati dal concorrente in sede di trattativa;
7. di esercitare la facoltà prevista ai sensi dell'art. 32 c. 8 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., richiedendo alla Fondazione Buon Samaritano Casa Madonna Pellegrina, l'avvio dell'esecuzione del contratto in pendenza della formale stipulazione dello stesso, alla luce delle disposizioni di cui all'art. 8 della L. 120/2020, conversione del D.L. 76/2020, successivamente modificata dal D.L. 77/2021 convertito con modifiche dalla L. 108/2021, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla gara, riservandosi la sottoscrizione del contratto a seguito dell'esito positivo dei controlli di legge;
8. di procedere alla sottoscrizione di apposito verbale di esecuzione del servizio in via d'urgenza, che si approva in bozza con il presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, nel quale la Fondazione darà atto di:
- essere pienamente edotta di tutte le circostanze, di fatto e di luogo, inerenti all'esecuzione del servizio e di tutti gli obblighi accollati derivanti da quanto sottoscritto, alle condizioni tutte del Capitolato e dell'Allegato A (Scheda Tecnica), dell'Offerta Economica presentati in sede di trattativa;
  - di accettare l'esecuzione del servizio in via d'urgenza senza sollevare riserva od eccezione alcuna, a decorre dalla data di sottoscrizione del relativo verbale;
  - di accettare che il pagamento delle prestazioni eseguite potrà essere effettuato solo dopo la stipulazione del contratto;
9. di dare altresì atto che:
- l'affidamento suindicato è assoggettato all'imposta di bollo di 16,00 euro;
  - la spesa verrà liquidata entro 30 giorni dal ricevimento della relativa fattura elettronica, previa verifica della regolarità contributiva (DURC);
  - l'affidamento in argomento è soggetto alla normativa sulla tracciabilità finanziaria, di cui alla Legge 136/2010;
  - la spesa è prevista nel Bilancio 2023;
  - è disposta la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio

online e nella sezione dedicata del Comune ovvero in Amministrazione Trasparente ai sensi del D. lgs 33/2013 e della L. 190/2012;

10. di precisare che, come previsto dall'art. 31 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., il RUP per l'affidamento in oggetto è la Dott.ssa Lucilla Moro;

### **DICHIARA**

Che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto o che avrà parte all'istruttoria non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

La presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Pordenone, 05 maggio 2023

Il responsabile  
LUCILLA MORO



# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: MORO LUCILLA

CODICE FISCALE: \*\*\*\*\*

DATA FIRMA: 08/05/2023 15:38:17