



**UNITA OPERATIVA SERVIZI AMMINISTRATIVI DI SETTORE E DEL SERVIZIO SOCIALE DEI COMUNI**

**SETTORE III SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA'**

---

**DETERMINAZIONE**

**Oggetto: Impegno di spesa per l'accoglienza di minori stranieri non accompagnati e identificazione strutture educative convenzionate Centro Formazione Professionale Cividale (CIG N. 8099714F6D) e Fondazione Opera Sacra Famiglia (CIG N. 8099602304). Triennio 2020 - 2022.**

**N. det. 2020/0303/3**

**N. cron. 73, in data 21/01/2020**

**IL RESPONSABILE DI P.O.**

**Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione**

Visti i seguenti atti:

- la L.R. 31 marzo 2006, n. 6 "Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale", ed in particolare l'art. 17 "Servizio Sociale dei Comuni" che, tra l'altro, prevede che "I Comuni esercitano le funzioni comunali di cui all'articolo 10, ivi comprese le attività, gli interventi e i servizi di cui all'articolo 6, in forma associata secondo le modalità stabilite dall'articolo 18, negli ambiti territoriali individuati con deliberazione della Giunta regionale (*omissis*).... L'esercizio associato delle funzioni e dei servizi assume la denominazione di Servizio Sociale dei Comuni (SSC)";
- la delibera della Giunta Regionale n. 97 del 25 gennaio 2019 con la quale vengono approvati gli ambiti territoriali per la gestione associata del Servizio Sociale dei Comuni, ai sensi di quanto disposto dal succitato art. 17 comma 1 (Servizio Sociale dei Comuni) della legge regionale n. 6/2006 e s.m.i., tra cui l'ambito territoriale del Servizio Sociale dei Comuni "Noncello", costituito dai Comuni di Cordenons, Porcia, Pordenone, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola;
- la "Convenzione istitutiva del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale Noncello e atto di delega della gestione al Comune di Pordenone, come previsto dagli articoli 18 e 19 della legge regionale 31 marzo 2006, n.6", sottoscritta dai Sindaci dei 6 comuni interessati (atto registrato nel repertorio delle scritture private n. 4739 dell'8 gennaio 2020 del Comune di Pordenone), in vigore dall'1 gennaio 2020 e fino al 31 dicembre 2025;



## Comune di Pordenone

- il decreto del Sindaco n. 38 del 3 febbraio 2017 con il quale vengono affidate alla dott.ssa Miralda Lisetto le funzioni dirigenziali del Settore III - Servizi alla Persona e alla Comunità, nonché l'incarico di Responsabile del Servizio Sociale dei Comuni con decorrenza dall'1 marzo 2017 e fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco;
- la deliberazione della Giunta Comunale di Pordenone n. 105 del 2 maggio 2019, avente ad oggetto "Presenza d'atto della costituzione dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Territoriale "Noncello" e dell'individuazione del Comune di Pordenone quale Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni e dell'assetto organizzativo strutturale del SSC", con la quale, tra l'altro è stata confermata la microstruttura del SSC come approvata con determinazione del Dirigente del Settore III n. 1860 del 17 agosto 2018, nonché le deleghe per gli incarichi di P.O e la nomina dei Responsabili di Procedimento (giusta deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 04/2019);
- la determinazione del Dirigente del Settore III n. 2017/0300/130, n. cron. 1837 del 18/08/2017 con la quale è stata confermata alla dipendente Gemma Romano, Funzionario Amministrativo Contabile, nell'ambito dell'incarico di Posizione Organizzativa dell'Unità Operativa Complessa "Servizi amministrativi di settore e del Servizio sociale dei comuni", fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco, la delega, tra l'altro, in materia di interventi a tutela di minori stranieri non accompagnati, prevedendo anche la deroga all'assunzione di impegni di spesa e all'accertamento di entrate per importi superiori a € 40.000,00 relativamente alla gestione ordinaria delle materie di competenza;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 65 del 16 dicembre 2019 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2020/2022, della nota integrativa e dei relativi allegati";

### Presupposti di fatto

Considerato che:

- per i minori stranieri non accompagnati l'onere per le soluzioni residenziali, a garanzia di ospitalità, mantenimento e protezione, è a carico del Comune sul cui territorio i minori sono stati identificati da parte delle competenti Autorità;
- dal 1 febbraio 2020 la materia oggetto del presente provvedimento si inserisce nella gestione associata delle funzioni di programmazione locale del sistema integrato di interventi e servizi sociali e della gestione di servizi e attività di cui all'art. 17, c.1 e c. 2 della Legge Regionale n. 6/2006 (Servizio Sociale dei Comuni Noncello – SSC), come previsto dalla nuova convenzione in premessa citata;
- il Comune di Pordenone, anche nella sua qualità di Ente gestore del Servizio Sociale dei Comuni "Noncello", non è in grado di gestire autonomamente il servizio con le proprie risorse ed ha quindi la necessità di rivolgersi a strutture terze;
- con determinazione del Settore III Servizi alla Persona e alla Comunità n.cron. 1102 del 01.06.2015, è stato approvato, ed è a tutt'oggi aperto, l'avviso pubblico per la manifestazione d'interesse da parte di strutture idonee all'accoglienza, la cura, l'educazione e la formazione di minori stranieri non accompagnati trovati nel territorio del Comune di Pordenone, approvando nel contempo lo schema di convenzione che regolerà i rapporti tra il Comune ed i soggetti aderenti alla suddetta manifestazione di interesse per procedere all'identificazione dei soggetti idonei a prestare il servizio di cui trattasi;



## Comune di Pordenone

- con determinazione del Settore III Servizi alla Persona e alla Comunità n. 2016/0303/6, n. cron. 58 del 25 gennaio 2016, esecutiva ai sensi di legge, è stato affidato l'incarico al Centro Formazione Professionale Cividale – Soc. Cooperativa Sociale – CIVIFORM, con sede legale a Cividale del Friuli (UD) per l'accoglienza e la formazione di minori stranieri non accompagnati ritrovati nel territorio del Comune di Pordenone ed è stato sottoscritto l'atto di convenzionamento in data 28 gennaio 2016 al n. rep. 1540 del 28 gennaio 2016, scadente il 31 gennaio 2020;
- con determinazione del Settore III Servizi alla Persona e alla Comunità n. cron. 750 del 13/05/2016, esecutiva ai sensi di legge, è stato affidato l'incarico alla "Fondazione Opera Sacra Famiglia" di Pordenone per l'accoglienza, la cura, l'educazione e la formazione dei minori stranieri non accompagnati trovati nel territorio del Comune di Pordenone ed è stato sottoscritto l'atto di convenzionamento in data 26 maggio 2016, scadente il 31 gennaio 2020 (giusto contratto n. 1757 del 27/05/2016);
- le suddette strutture hanno nuovamente aderito alla manifestazione d'interesse promossa dal Comune di Pordenone e pubblicata sul proprio sito web istituzionale, facendo pervenire al Settore III Servizi alla persona e alla Comunità, a firma del Legale rappresentante, la propria dichiarazione relativa al possesso dei requisiti di ordine generale e la rispettiva disponibilità a sottoscrivere, per il triennio 2020/2022, un nuovo atto di convenzionamento per l'accoglienza, la cura e la formazione dei minori stranieri non accompagnati trovati nel territorio del Comune di Pordenone, anche in qualità di Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni "Noncello" (comuni di Pordenone, Cordenons, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola), accettando tutte le norme e disposizioni ivi contenute per lo svolgimento del servizio oggetto della presente determinazione:
  - in data 07/10/2019 la Fondazione Opera Sacra Famiglia – Impresa Sociale, con sede legale a Pordenone in V.le de la Comina n. 25, con nota ns. prot.n. 76385 – A del 09/10/2019;
  - in data 28/10/2019 il Centro Formazione Professionale Cividale – Società Cooperativa Sociale, con sede legale a Cividale del Friuli (UD) in V.le Gemona n. 5, con nota ns. prot.n. 81934 del 28/10/2019;
- si è reso necessario apportare delle modifiche al testo della convenzione approvato con la sopraccitata determinazione n.cron. 1102/2015 per sopravvenute modifiche normative, adeguandolo alle stesse;
- per l'anno 2020, per i contratti che il Comune di Pordenone sottoscriverà quale ente gestore del SSC Noncello con decorrenza 1 febbraio, l'impegno di spesa per l'inserimento di minori stranieri non accompagnati nelle diverse strutture residenziali, tra cui le due suddette strutture, è già stato assunto con apposita determinazione del Settore III Servizi alla Persona e alla Comunità n. cron. 2967 del 15/11/2019 al Titolo 1 - Missione 12 - Programma 01 - Macroaggregato 03 - P.F.U. 1.03.02.15.008 Capitolo 12011335 - "Contratti di servizio pubblico – Contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale per M.S.N.A." – c.c. 431.50 "Ente gestore Servizio Sociale dei Comuni" (impegno n. 469 del 2020);
- a fronte di una previsione di nuovi flussi migratori, si rende necessario integrare tale impegno per un importo pari a ulteriori € 451.200,00;



- la spesa è finanziata in parte con fondi statali (come da norme ministeriali, per € 45,00 pro-capite pro-die) ed in parte con fondi regionali per i quali, pur in assenza di un formale provvedimento di concessione del contributo, come richiedono i principi contabili dettati dall'armonizzazione di cui al D.Lgs. 118/2011, è prevista un'assegnazione a copertura totale della spesa non già a carico dello Stato, alla luce della Legge regionale n. 25 del 27 dicembre 2019 "Bilancio di previsione per gli anni 2020-2022";

### Presupposti di diritto

Tra le competenze delle Amministrazioni Comunali rientrano anche quelle relative agli interventi assistenziali, in materia di minori stranieri non accompagnati disciplinati come segue:

- la Legge n. 184/1983 – art. 37 - "Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero" D.Lgs. n. 286/1998 nel testo coordinato con la Legge n. 189/2002, con il D.L. n. 92/2008 convertito nella Legge n. 125/2008 e con la legge n. 94/2009, in particolare agli artt. 32 c.1 bis e c. 1 ter e art. 33 comma 2 lett. B;
- gli artt. dal n. 400 al n. 403 del c.c. e della L.R. n. 6/2006 e s.m.i.;
- e, per i neomaggiorenni, l'art. 14 "Interventi per i minori stranieri non accompagnati", che al comma 2 della legge regionale n. 31/2015 "Norme per l'integrazione sociale delle persone straniere immigrate", ha previsto che la regione Autonoma Friuli Venezia Giulia rimborsi il 100 per cento delle spese a carico dei Comuni per la conclusione, anche successivamente al raggiungimento della maggiore età, dei percorsi scolastici e formativi e di integrazione sociale dei minori stranieri non accompagnati;

### Motivazione

Ritenuto pertanto opportuno, alla luce di quanto sopra esposto:

- di identificare nel Centro Formazione Professionale Cividale – Società Cooperativa Sociale, con sede legale a Cividale del Friuli (UD) in V.le Gemona n. 5 - P.IVA N. 01905060305 e nella Fondazione Opera Sacra Famiglia – Impresa Sociale, con sede legale a Pordenone in V.le de la Comina n. 25 – P.IVA 01683400939, due delle strutture educative residenziali che ospiteranno i minori stranieri non accompagnati in carico all'Amministrazione, con decorrenza dal 1 febbraio 2020 e fino al 31 dicembre 2022, secondo le condizioni tutte previste nella documentazione rispettivamente presentata in sede di manifestazione di interesse e nella convenzione sopra citata;
- a fronte di una previsione di nuovi flussi migratori, di integrare per € 451.200,00 l'impegno n. 469/2020 assunto per l'anno 2020 con determinazione del Settore III Servizi alla Persona e alla Comunità n. cron. 2967 del 15/11/2019, per i contratti che il Comune di Pordenone sottoscriverà quale ente gestore del SSC Noncello con decorrenza 1 febbraio per l'inserimento di minori stranieri non accompagnati nelle diverse strutture residenziali, tra cui le due suddette strutture, rideterminandolo complessivamente in € 1.051.200,00 e di impegnare lo stesso importo per l'anno 2021 e per l'anno 2022;



## Comune di Pordenone

- di sottoscrivere le convenzioni regolamentanti i rapporti tra le parti per lo svolgimento del servizio relativo all'accoglienza, la cura, l'educazione e la formazione dei minori stranieri non accompagnati trovati nel territorio del Servizio Sociale dei Comuni "Noncello" in stato di abbandono secondo lo schema già approvato con la sopra ricordata determinazione n. 2015/0303/31, n. cron. 1102 del 01.06.2015 e secondo le modifiche resesi necessarie dalle sopravvenute modifiche normative;
- di dare atto che la spesa è prevista nel bilancio di previsione 2020/2022 ed è finanziata mediante l'impiego del trasferimento dello Stato e della Regione;

### Riferimenti normativi generali

Visti:

- l'articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;
- i decreti Legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

Attestata, ai sensi dell'art. 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

## DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di identificare nel Centro Formazione Professionale Cividale – Società Cooperativa Sociale, con sede legale a Cividale del Friuli (UD) in V.le Gemona n. 5 - P.IVA N. 01905060305 (CIG N. 8099714F6D) e nella Fondazione Opera Sacra Famiglia – Impresa Sociale, con sede legale a Pordenone in V.le de la Comina n. 25 - P.IVA 01683400939 (CIG N. 8099602304), due delle strutture educative residenziali che ospiteranno i minori stranieri non accompagnati in carico all'Amministrazione, con decorrenza dal 1 febbraio 2020 e fino al 31 dicembre 2022, secondo le condizioni tutte previste nella documentazione rispettivamente presentata in sede di manifestazione di interesse e nella convenzione sopra citata;
2. di integrare per € 451.200,00 l'impegno di spesa n. 469/2020 assunto per l'anno 2020 con determinazione del Settore III Servizi alla Persona e alla Comunità n. cron. 2967 del 15/11/2019, per i contratti che il Comune di Pordenone sottoscriverà quale ente gestore del SSC Noncello con decorrenza 1 febbraio per l'inserimento di minori stranieri non accompagnati nelle diverse strutture residenziali, tra cui le due suddette strutture,



## Comune di Pordenone

rideterminandolo complessivamente in € 1.051.200,00 e di impegnare lo stesso importo per l'anno 2021 e per l'anno 2022, come segue:

anno 2020

| Miss. | Progr. | Titolo | Macroaggr | Capitolo   | Scadenza | Importo già  | Importo da   | Importo totale |
|-------|--------|--------|-----------|--|----------|--------------|--------------|----------------|
| 12    | 01     | 1      | 03        | 12011335 - "Contratti di servizio pubblico – Contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale per M.S.N.A." P.F.U. 1.03.02.15.008 CC. 435 | 2020     | € 600.000,00 | € 451.200,00 | € 1.051.200,00 |

anno 2021

| Miss. | Progr. | Titolo | Macroaggr | Capitolo   | Scadenza | Importo        |
|-------|--------|--------|-----------|--|----------|----------------|
| 12    | 01     | 1      | 03        | 12011335 - "Contratti di servizio pubblico – Contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale per M.S.N.A." P.F.U. 1.03.02.15.008 CC. 435 | 2021     | € 1.051.200,00 |

anno 2022

| Mis | Progr. | Titolo | Macroaggr | Capitolo   | Scadenza | Importo        |
|-----|--------|--------|-----------|--|----------|----------------|
| 12  | 01     | 1      | 03        | 12011335 - "Contratti di servizio pubblico – Contratti di servizio di assistenza sociale residenziale e semiresidenziale per M.S.N.A." P.F.U. 1.03.02.15.008 CC. 435 | 2022     | € 1.051.200,00 |

- di sottoscrivere le convenzioni regolamentanti i rapporti tra le parti per lo svolgimento del servizio relativo all'accoglienza, la cura, l'educazione e la formazione dei minori stranieri non accompagnati trovati nel territorio del Servizio Sociale dei Comuni "Noncello" in stato di abbandono secondo lo schema già approvato con la sopra ricordata determinazione n. 2015/0303/31, n. cron. 1102 del 01.06.2015 e secondo le integrazioni resi necessari dalle sopravvenute modifiche normative;
- di dare atto che la spesa è prevista nel bilancio di previsione 2020/2022 ed è finanziata mediante l'impiego del trasferimento dello Stato e della Regione;
- i costi relativi alla sicurezza del lavoro, connessi allo svolgimento dell'incarico oggetto del presente atto, risultano nulli;
- di precisare che i controlli ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 sono già stati acquisiti agli atti con esito positivo mediante il sistema AVCPASS, con eccezione del "certificato dei carichi pendenti" per entrambe e della "Verifica degli adempimenti ai sensi dell'art. 17 della L. 68/1999" per CIVIFORM, in fase di verifica;
- di procedere comunque al convenzionamento con le suddette strutture tenuto conto dell'urgenza di garantire l'ospitalità dei minori in carico già ospiti delle stesse, sulla base di una precedente convenzione in scadenza con il 31 gennaio 2020, fermo restando che, qualora



## Comune di Pordenone

fosse accertata la non veridicità delle dichiarazioni rese dopo l'affidamento dell'incarico, questo potrà essere risolto di diritto dal Comune di Pordenone ai sensi dell'art. 1456 del codice civile;

8. di riservarsi la possibilità della rinegoziazione dell'incarico in parola, così come previsto dall'art. 8, comma 8 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014, convertito in Legge 23 giugno 2014 n.89;
9. di precisare altresì che il direttore di esecuzione del presente incarico è la dott.ssa Carlotta Galli in qualità di incaricata di posizione organizzativa dell'Unità Operativa Complessa "Servizio sociale dei comuni – minori e famiglia" del Settore III "Servizi alla persona e alla comunità" (giusta determinazione del Dirigente del Settore III Servizi alla Persona e alla Comunità n. 1441 del 28.06.2018), mentre il responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è la sottoscritta;
10. di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'Albo pretorio on line del Comune e sul sito web istituzionale nella parte riservata all'amministrazione trasparente ai sensi della Legge n. 190 del 6 novembre 2012.

### DICHIARA

che per lo scrivente e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria non sussistono cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990.

La presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Pordenone, 21 gennaio 2020

Il responsabile  
GEMMA ROMANO

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ROMANO GEMMA

CODICE FISCALE: RMNGMM60P48B114Y

DATA FIRMA: 21/01/2020 10:21:06

IMPRONTA: 1F25DA4EE79630B420F8AB6E778622E6C193381E1204F95BF4205A8C894E130D  
C193381E1204F95BF4205A8C894E130DC819EBCFF5A10669D18F278C8C7DAED1  
C819EBCFF5A10669D18F278C8C7DAED111475C6C1376787CF30DD07B561EDC52  
11475C6C1376787CF30DD07B561EDC527CBC32BE405EDB28DFDACFBC280A6607