



SERVIZIO GESTIONE RISORSE UMANE

DETERMINAZIONE

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato per la durata di due anni - Indizione gara e impegno di spesa (CIG 76508419B7).

N. det. 2018/0008/141

N. cron. 2369, in data 15/10/2018

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visto il Decreto del Sindaco n. 27 del 30 settembre 2016 con cui sono state affidate al Segretario generale le funzioni dirigenziali, fra gli altri, del Servizio "Gestione Risorse Umane" fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco in carica;

Richiamata la delibera del Consiglio comunale n. 74 del 20 dicembre 2017 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2018-2020, della nota integrativa e dei relativi allegati";

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 08.02.2018 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione e Piano della Performance 2018-2020.

Richiamato il piano triennale del fabbisogno del personale 2018-2020 approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 89 adottata in data 12 aprile 2018;

Richiamata la convenzione stipulata in data 21 luglio 2017 tra l'UTI del Noncello e il Comune di Pordenone che prevede l'assunzione dell'attività di gestione in avvalimento da parte del Comune di Pordenone di alcune funzioni per i servizi generali dell'UTI del Noncello, tra cui la gestione delle risorse umane e del provveditorato, con il conferimento dei relativi poteri;

Presupposti di fatto e motivazione

Rilevato che:

- gli Enti sono chiamati a svolgere attività e compiti, anche trasferiti da parte della Regione, che richiedono di approntare, con immediatezza e spesso in situazioni di emergenza, misure organizzative e nuovi procedimenti che richiedono l'apporto di risorse umane per periodi di tempo non indeterminato prioritariamente nell'ambito dei servizi sociali volti a dare servizi ad un'utenza in condizioni di difficoltà;



Comune di Pordenone

- l'Ente Regione nell'ambito di definite attività ha individuato ed assegnato all'UTI del Noncello gli spazi assunzionali e il necessario finanziamento;
- per caratteristiche qualitative di professionalità o per l'indisponibilità di sufficienti risorse umane interne o nelle more dei procedimenti di assunzione a tempo indeterminato, si rende necessario provvedere mediante reclutamento di personale a tempo determinato;

Considerato pertanto che è necessario per l'Amministrazione comunale di Pordenone e per l'UTI del Noncello di disporre di uno strumento per poter sopperire con immediatezza alle esigenze di carattere temporaneo e straordinario, come sopra indicate, quale è il contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato;

Premesso che:

- la Regione Friuli Venezia Giulia - Centrale Unica di Committenza -, ha indetto una "Procedura aperta sopra soglia comunitaria per la conclusione di un contratto quadro per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per le amministrazioni di cui all'art. 43, comma 1, lettera a) e b) della legge regionale 26/2014";
- il Comune di Pordenone, rientrando nel novero dei soggetti di cui all'art. 43 della L.R. FVG 26/2014, era tenuto ad avvalersi delle risultanze della procedura avviata dalla Centrale unica di committenza regionale per soddisfare le proprie esigenze interne ai sensi di quanto previsto all'art. 45, comma 1 bis, della L.R. n. 26/2014 s.m.i.;
- con Decreto n. 470 del 6 aprile 2017 la Regione Friuli Venezia Giulia aggiudicava la predetta gara alla società UMANA s.p.a.;
- la ditta Randstad Italia s.p.a. ha promosso ricorso avanti al TAR FVG RG n. 1555/2017 a fine di vedere annullato, previa sospensione, il sopracitato decreto n. 470/2017 di aggiudicazione della gara;
- con sentenza n. 00367/2017 REG.PROV.COLL, N. 00155/2017 REG.RIC, il Tribunale Amministrativo Regionale per il Friuli Venezia Giulia (Sezione Prima) accoglieva il ricorso annullando il predetto decreto n. 470/2017 di aggiudicazione;
- attualmente è pendente il giudizio in appello;

Considerato che, nell'incertezza dei risvolti processuali connessi al ricorso presentato da una ditta partecipante alla procedura indetta dalla Regione Friuli Venezia Giulia, a cui l'Amministrazione in caso di esito positivo ha l'obbligo di aderire, questa Amministrazione ha contestualmente avviato una procedura autonoma avente carattere transitorio per l'importo totale massimo presunto a base di gara di Euro 212.000,00;

Ritenuto, dato il perdurare di tale situazione, di dare avvio ad una procedura aperta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 per l'affidamento del servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore del Comune di Pordenone e dell'U.T.I. del Noncello;

Precisato che:

- la procedura è indetta nell'importo complessivo massimo presunto è, per il primo biennio, di Euro 1.400.000,00.= (IVA esclusa) (di cui Euro 200.000,00.= per l'UTI del Noncello), incrementato per un ulteriore eventuale anno di affidamento dell'importo complessivo massimo presunto di Euro 700.000,00.= (IVA esclusa) (di cui Euro 100.000,00.= per l'UTI del Noncello);
- gli importi sopraindicati hanno funzione di indicare il limite massimo delle prestazioni ed hanno carattere presuntivo, mentre il corrispettivo per l'esecuzione del contratto sarà determinato dalle prestazioni effettivamente richieste e fornite senza alcun minimo garantito e senza che la ditta appaltatrice abbia null'altro da pretendere;



Comune di Pordenone

- ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice dei contratti l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera del personale somministrato che la stazione appaltante ha stimato in base al CCRL attualmente applicato ai dipendenti di pari profilo della stessa stazione appaltante;

Rilevato che, ai sensi dell'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 (finanziaria 2000) da ultimo modificata dal decreto legge 98/2011 convertito nella Legge 111/2011, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip, società per azioni pubblica statale degli acquisti per la pubblica amministrazione, ed intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni/servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di prezzo e qualità;

Atteso che attualmente non sono attive convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura;

Visto il disciplinare di gara datato ottobre 2018, che si approva con il presente atto, con il quale vengono proposte modalità e condizioni per l'affidamento del suddetto servizio, unitamente alla relativa documentazione di gara costituita da:

- 1) capitolato descrittivo e prestazionale;
- 2) relazione progettuale – quadro economico – oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- 3) Domanda di partecipazione;
- 4) all. 1 DGUE;
- 5) all. 2 Dichiarazioni integrative;
- 6) All. 3 Offerta Economica, costi della sicurezza e della manodopera
- 7) schema di contratto;
- 8) lo schema di Bando di gara GUEE;

Precisato preliminarmente che:

- il servizio in questione verrà aggiudicato alla ditta che, avendo dichiarato di accettare tutte le condizioni previste nel "Disciplinare di gara" nel "Capitolato descrittivo e prestazionale" e nei relativi allegati e risultando in possesso di tutti i requisiti di ammissione alla gara, avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla scorta dei parametri di valutazione previsti nel disciplinare di gara;
- l'Amministrazione appaltante si riserva la facoltà di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e congrua;
- il contratto si perfezionerà mediante sottoscrizione di scrittura privata in forma digitale, sulla base delle condizioni contenute nel Disciplinare di gara, nel Capitolato descrittivo e prestazionale, nei relativi allegati nonché l'offerta tecnica ed economica dell'aggiudicatario, che ne faranno parte integrante ancorché non materialmente allegati;

Considerato che, per la natura del servizio oggetto della presente procedura, non sussiste la necessità di procedere alla predisposizione del DUVRI, non riscontrandosi interferenze per le quali intraprendere misure di prevenzione e protezione atte ad eliminare e/o ridurre rischi. Pertanto, il valore degli oneri della sicurezza da rischi interferenziali è pari a zero/00).

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. la presente procedura non viene suddivisa in lotti funzionali in quanto un unico aggiudicatario è in grado di gestire la richiesta



Comune di Pordenone

dell'Amministrazione contraente, con riferimento al numero di risorse, al servizio richiesto e all'omogeneità dei profili ricercati.

Dato atto che gli impegni di spesa per le prestazioni oggetto dell'appalto saranno effettuati al momento delle richieste delle singole prestazioni;

Dato atto che:

- per la pubblicazione degli atti di gara sulla Gazzetta Ufficiale, nonché su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale nonché su due dei quotidiani a maggiore diffusione locale nel territorio del Comune di Pordenone, si rende necessario procedere all'assunzione del relativo onere quantificato in approssimativi € 4.050,00.=;
- da parte della stazione appaltante è dovuto un contributo di gara all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP) pari ad € 600,00.=;

Rilevato che le ditte aggiudicatrici del servizio di pubblicazione degli atti di gara per il Comune di Pordenone sono le seguenti:

- ditta STC MANAGING S.r.l. per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica, su un quotidiano a diffusione nazionale (Avvenire), su un secondo quotidiano a diffusione nazionale (Il Tempo), e su uno dei quotidiani a maggiore diffusione locale (Il Gazzettino)
- ditta A. Manzoni & C. S.p.a. per la pubblicazione su uno dei quotidiani a maggiore diffusione locale (Il Messaggero Veneto edizione di Pordenone);

Presupposti di diritto

Richiamati:

- il Decreto Legislativo 10 settembre 2003, n. 276 e s.m.i. (Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30);
- il Decreto Legislativo 15 giugno 2015 n. 81 e s.m.i. (Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'art. 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183);
- il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e s.m.i. (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro);
- il CCRL FVG 25 luglio 2001;

Visto il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare:

- l'art. 80 che individua i motivi di esclusione degli operatori economici dalla partecipazione alle procedure d'appalto;
- l'art. 95 relativo ai criteri di aggiudicazione;

Riferimenti normativi generali

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;

Visti i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;



Visto il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto,

1. di indire una procedura aperta per l'affidamento del servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore del Comune di Pordenone e dell'Unione Territoriale Intercomunale del Noncello, il cui importo complessivo massimo presunto per il primo biennio è pari ad Euro 1.400.000,00.=(IVA esclusa) – di cui Euro 200.000,00.= per l'UTI del Noncello -, incrementato per un ulteriore eventuale anno di affidamento dell'importo complessivo massimo presunto di Euro 700.000,00.= (IVA esclusa) – di cui Euro 100.000,00.= per l'UTI del Noncello;
2. di dare atto che la durata dell'appalto come sopra definita non potrà comunque andare oltre all'affidamento obbligatorio a seguito della procedura della Centrale Unica di Committenza Regionale;
3. di dare atto che l'appalto sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla scorta dei parametri previsti negli atti di gara;
4. di approvare il disciplinare di gara datato ottobre 2018 ed i relativi allegati, facenti parte integrante e sostanziale del presente atto ed in particolare:
 - capitolato descrittivo e prestazionale;
 - relazione progettuale – quadro economico – oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
 - Domanda di partecipazione;
 - all. 1 DGUE;
 - all. 2 Dichiarazioni integrative;
 - All. 3 Offerta Economica, costi della sicurezza e della manodopera
 - schema di contratto;
 - lo schema di Bando di gara GUEE;
5. di precisare che, per garantire la qualità delle prestazioni ed il rispetto del principio di economicità, si ritiene opportuno non procedere all'affidamento per lotti funzionali;
6. di precisare che l'Amministrazione comunale si riserva la facoltà di procedere all'aggiudicazione del servizio anche in presenza di una sola offerta, purché valida e congrua;
7. di dare atto che gli importi sopra indicati hanno la funzione di indicare il limite massimo delle prestazioni ed hanno carattere presuntivo, mentre il corrispettivo per l'esecuzione dei contratti sarà determinato dalle prestazioni effettivamente richieste e fornite senza alcun minimo garantito e senza che le ditte aggiudicatrici abbiano null'altro da pretendere;
8. di dare altresì atto che gli impegni di spesa per le prestazioni oggetto dell'appalto saranno effettuati all'atto delle richieste delle singole prestazioni dai servizi competenti;
9. di dare atto che, per la natura del servizio oggetto della presente procedura, non sussiste la necessità di procedere alla predisposizione del DUVRI, non riscontrandosi interferenze per le quali intraprendere misure di prevenzione e protezione atte ad eliminare e/o ridurre rischi. Pertanto, il valore degli oneri della sicurezza da rischi interferenziali è pari a o Euro (zero/00).
10. di individuare, per quanto riguarda lo svolgimento delle funzioni tecniche previste nelle disposizioni legislative inerenti gli incentivi, il seguente gruppo di lavoro:



RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO Dott. Perosa Primo	art. 31 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del Decreto Mit del 07.03.2018, n. 49
DIRETTORE DELL'ESECUZIONE Marisa Turrini	Art. 16 Decreto Mit del 07.03.2018, n. 49 Supporto Amministrativo
ASSISTENTE DEL RUP Onoria Biscontin Stefania Mellina Bares, Simona Buran, Carla Corazza, Laura De Piero, Emanuela Felletti, Antonella Bin, Sabrina Santarossa, Cristina Simonetti	
PROCEDURA DI GARA Ufficio Gare: Pagnossin Aldo e Goz Paola	Redazione e controllo degli atti necessari alla procedura di affidamento ed espletamento della procedura di gara

11. di impegnare la spesa per le pubblicazioni necessarie per la procedura di gara d'appalto in argomento, da effettuarsi sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana e sui quotidiani nazionali e locali, a favore delle seguenti ditte aggiudicatrici del servizio per il Comune di Pordenone:

- ditta STC MANAGING SRL Via S. Antonio 73 - 76121 Barletta (BA) C.F. e P. IVA 0784130729 la spesa per le pubblicazioni legali come segue:

€ 1.200,00 - CIG Z982121591 – testata: Gazzetta Ufficiale della Repubblica

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Centro di costo	Impegno	Scadenza obbligazione (anno)
01	10	1	03	01101311	50	2018/3479	2018

€ 250,00 - CIG Z432121630 - testata: Avvenire

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Centro di costo	Impegno	Scadenza obbligazione (anno)
01	10	1	03	01101311	50	2018/3480	2018

€ 300,00 - CIG Z532121694 – testata: Il Tempo

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Centro di costo	Impegno	Scadenza obbligazione (anno)
01	10	1	03	01101311	50	2018/3481	2018



Comune di Pordenone

€ 500,00 - CIG Z8F2121710 – testata: Il Gazzettino,

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Centro di costo	Impegno	Scadenza obbligazione (anno)
01	10	1	03	01101311	50	2018/3482	2018

➤ ditta A. MANZONI & C. SPA, Via Nervesa 21, Milano C.F. 04705810150

€ 1.800,00 CIG Z812283470 - testata: Il Messaggero Veneto edizione di Pordenone

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Centro di costo	Impegno	Scadenza obbligazione (anno)
01	10	1	03	01101311	50	2018/3483	2018

12. di impegnare la spesa pari a € 600,00.= per il pagamento del contributo dovuto a carico del Comune per l'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici imputandola come segue:

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	Centro di costo	Impegno	Scadenza obbligazione (anno)
01	10	1	03	01101311	50	2018/3484	2018

P.F. U. 1.03.02.16.001

13. di demandare all'Ufficio Ragioneria il pagamento del contributo all'Autorità di vigilanza, mediante apposito bollettino MAV, entro la scadenza che verrà indicato nello stesso;
14. di dare atto che per le spese di pubblicazione relative agli esiti della gara si provvederà con successivo separato atto una volta conclusa la procedura di gara;
15. di impegnare l'importo di Euro 42.000,= provvisoriamente individuato nella misura massima prevista dalla legge per il fondo incentivi funzioni tecniche e fondo innovazione, che trova imputazione al cap. 01.10.11.04 Missione 1 Programma 10 titolo 1 Macroaggregato 1 del Bilancio 2019 P.F.U. 1.01.01.01.004 – Centro di costo 50 “fondo incentivi per funzioni tecniche”;
16. di dare atto che l'aggiudicazione è soggetta alla normativa di pubblicità e trasparenza di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è lo scrivente.

La presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.



Comune di Pordenone

Pordenone, 15 ottobre 2018

Il responsabile
PRIMO PEROSA

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: PEROSA PRIMO

CODICE FISCALE: PRSPRM57D04C714C

DATA FIRMA: 15/10/2018 15:10:58

*IMPRONTA: B66B7C85D9816C79F4E2F07129D1026CEAC496FB954AEAE23A702884285FF1DA
EAC496FB954AEAE23A702884285FF1DAE9DC84309232897DFDE078D85956B980
E9DC84309232897DFDE078D85956B9805805F1746155F83264C16D3FD546F6FE
5805F1746155F83264C16D3FD546F6FE541FCB610727447E161E1E50C1939379*