



SERVIZIO GESTIONE RISORSE UMANE

DETERMINAZIONE

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato per la durata di due anni. CIG 76508419B7 - esclusione concorrente, presa d'atto graduatoria finale e aggiudicazione.

N. det. 2019/0008/56

N. cron. 675, in data 21/03/2019

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visto il Decreto del Sindaco n. 27 del 30 settembre 2016 con cui sono state affidate al Segretario generale le funzioni dirigenziali, fra gli altri, del Servizio "Gestione Risorse Umane" fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco in carica;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 63 del 20 dicembre 2018, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2019-2021 e della nota integrativa e dei relativi allegati";

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 20 dicembre 2018 di approvazione del Documento Unico di programmazione periodo 2019-2021;

Richiamata la delibera della Giunta Comunale n. 14 del 24 Gennaio 2019 con oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2019 - ART. 169 del decreto legislativo n. 267/2000 (testo unico sull'ordinamento degli enti locali) e Piano della Prestazione (Performance) - art. 39, comma 1 lettera a), della L.R. 18/2016;

Richiamato il piano triennale del fabbisogno del personale 2019-2021 approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 351 adottata in data 10 dicembre 2018;

Richiamata la convenzione stipulata in data 21 luglio 2017 tra l'UTI del Noncello e il Comune di Pordenone che prevede l'assunzione dell'attività di gestione in avvalimento da parte del Comune di Pordenone di alcune funzioni per i servizi generali dell'UTI del Noncello, tra cui la gestione delle risorse umane e del provveditorato, con il conferimento dei relativi poteri;

Presupposti di fatto



Comune di Pordenone

Premesso che:

- con determinazione del Servizio gestione risorse umane n. 2018/0008/141, n. cron. 2369 del 15.10.2018 è stato disposto l'avvio della procedura aperta per l'affidamento del servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato per la durata di due anni (CIG 76508419B7).
- con determinazione del Servizio gestione risorse umane n. 2019/0008/1, n. cron. 45 del 11.01.2019 a seguito della valutazione effettuata dal Rup, è stato approvato l'elenco dei concorrenti ammessi alla successiva fase della procedura ed è stata nominata la commissione giudicatrice per l'esame delle offerte;

Visti i seguenti verbali della commissione giudicatrice:

- N. 1 del 26/11/2018
- N. 2 del 11/01/2019
- N. 3 del 11/01/2019
- N. 4 del 15 - 18/01/2019
- N. 5 del 31/01/2019
- N. 6 del 06/02/2019

- che l'offerta presentata dalla ditta GiGroup è stata esclusa dalla gara in quanto l'offerta economica presentata è priva di sottoscrizione;
- che la graduatoria stilata risulta la seguente:
 - 1) TEMPOR SOLUZIONI AL LAVORO punti totali 81,47;
 - 2) RANDSTAD ITALIA SPA punti totali 80,17;
 - 3) TEMPI MODERNI punti totali 67,37;
 - 4) ARTICOLO 1 punti totali 67,24;
 - 5) UMANA punti totali 58,78;
 - 6) DURING SPA punti totali 35,83.

Presupposti di diritto

Visto il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Visti altresì:

gli art. 26, comma 3, della L. 488/1999; l'art. 2, comma 225, della L. 191/2009; l'art. 55, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, il DM 11.07.2018 in tema di obblighi e facoltà di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti della Pubblica Amministrazione.

Motivazione

Preso atto che:

- la Regione Friuli Venezia Giulia - Centrale Unica di Committenza, ha indetto una "Procedura aperta sopra soglia comunitaria per la conclusione di un contratto quadro per l'affidamento del



Comune di Pordenone

servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per le amministrazioni di cui all'art. 43, comma 1, lettera a) e b) della legge regionale 26/2014”;

- il Comune di Pordenone successivamente all'avvio della procedura regionale, con nota prot. 18078/P del 15.03.2017 ha comunicato l'interesse all'iniziativa regionale per soddisfare le proprie esigenze interne ai sensi e nei limiti di quanto previsto all'art. 45, comma 1 bis, della L.R. n. 26/2014 s.m.i.,
- con Decreto n. 470 del 6 aprile 2017 la Regione Friuli Venezia Giulia aggiudicava la predetta gara alla società UMANA s.p.a.;
- la ditta Randstad Italia s.p.a., seconda classificata, promuoveva ricorso avanti al TAR FVG RG n. 1555/2017 a fine di vedere annullato, previa sospensione, il sopracitato decreto n. 470/2017 di aggiudicazione della gara;
- con sentenza n. 00367/2017 REG.PROV.COLL, N. 00155/2017 REG.RIC, il Tribunale Amministrativo Regionale per il Friuli Venezia Giulia (Sezione Prima) accoglieva il ricorso annullando il predetto decreto n. 470/2017 di aggiudicazione;
- con sentenza n. 00471/2019 REG.PROV.COLL, N. 00407/2018 REG.RIC, il Consiglio di Stato (Sezione Quinta) confermava la sentenza di prime cure;
- dando esecuzione alla predetta sentenza, in data 25.01.2019 la regione Friuli Venezia Giulia disponeva l'aggiudicazione definitiva a favore della ditta Randstad Italia SPA;

Vista, a fronte della richiesta del Comune, la nota della Direzione centrale autonomie locali sicurezza e Politiche dell'immigrazione pervenuta via Pec prot. n. 1968/P del 07/02/2019, con la quale la stessa Direzione Regionale comunica di non poter garantire con certezza né i tempi di stipula degli eventuali contratti derivati susseguenti alla stipula dell'accordo quadro, né l'entità della quota richiesta dal Comune di Pordenone (a suo tempo richiesta in euro 1.500.000,00), essendo l'assegnazione rimessa alla tempistica di adesione dei Comuni, che sarà proposta ed acquisita successivamente alla stipula dell'accordo quadro;

Atteso che da una lettura approfondita degli articoli 43 e 45 della LR 26/2014 emerge un sostanziale rinvio alla normativa nazionale;

Valutato il combinato disposto degli art. 26, comma 3, della L. 488/1999; art. 2, comma 225, della L. 191/2009; art. 55, comma 14, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. in tema di obblighi e facoltà di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti della Pubblica Amministrazione che disciplina a livello nazionale l'adesione ai contratti quadro stipulati dai soggetti aggregatori;

Visto il Dpcm 11 luglio 2018 che non annovera fra le tipologie per le quali è obbligatorio il ricorso agli acquisti centralizzati la fornitura di lavoro somministrato;

Vista la tabella sinottica sub a) degli obblighi e facoltà di adesione predisposta dal Ministero dell'Economia, aggiornata al 17.01.2019, nella quale la merceologia “fornitura di lavoro somministrato” va ricondotta alle “Altre merceologie presenti in strumenti Consip o centrali di acquisto regionale” di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, per le quali le amministrazioni territoriali hanno la facoltà di ricorso alle convenzioni, agli accordi quadro e al sistema dinamico di acquisizione;

Considerato che, relativamente alla procedura di aggiudicazione della CUC regionale:

- per quanto attiene l'offerta economica emerge, dai dati contenuti nella ulteriore nota della centrale di committenza regionale del 18/02/2019 prot. n. 2391/P pervenuta a mezzo Pec, che il costo del lavoro somministrato ottenuto in sede di gara dalla CUC regionale è più oneroso



Comune di Pordenone

del costo ottenuto nella procedura espletata da questa Amministrazione, nella misura del 22,84% come da simulazione in allegato sub b).

- per quanto attiene invece l'offerta tecnica presentata in sede di gara dalla ditta aggiudicataria, questa Amministrazione non ha la disponibilità dei verbali di gara da cui emerge il dettaglio dei punteggi conseguiti dai vari concorrenti ed il disciplinare prevede l'attribuzione del punteggio massimo al miglior concorrente ed il riproporzionamento degli altri concorrenti. Pertanto non risulta possibile alcuna valutazione su questo aspetto;

Considerato che:

- dagli atti della gara espletata da questa Amministrazione, risulta che il punteggio complessivo conseguito dalla prima classificata Tempor Soluzioni al Lavoro è pari a punti totali 81.47, mentre il punteggio complessivo conseguito dalla seconda classificata Randstad Italia Spa (anche affidataria della gara espletata dalla CUC regionale) è pari a punti totali 80.17, determinandosi una differenza di 1.3 punti complessivi;
- dalla comparazione con criteri omogenei dell'offerta economica presentata dalle ditte aggiudicatrici delle due procedure di gara (CUC regionale e Comune di Pordenone) emerge un maggior costo pari al 22.84%;

Atteso che pertanto il contratto quadro regionale appare sotto l'aspetto economico più oneroso della migliore offerta ottenuta da questa Amministrazione all'esito della procedura di gara ;

Ritenuto quindi, in assenza di obblighi specifici, di procedere con l'aggiudicazione della gara alla Ditta che si è collocata prima in graduatoria.

Considerata la necessità di provvedere, stante l'indisponibilità di sufficienti risorse umane interne e nelle more dei procedimenti di assunzione a tempo indeterminato;

Ravvisata l'urgenza dell'affidamento, data l'esigenza di svolgere attività e compiti, anche trasferiti da parte della Regione, che richiedono di approntare con immediatezza e spesso in situazioni di emergenza misure organizzative e nuovi procedimenti che prevedono l'apporto di risorse umane per periodi di tempo determinato, collocati prioritariamente nell'ambito dei servizi sociali in quanto volti a dare servizi ad un'utenza in condizioni di difficoltà, nonché nell'ambito di opere pubbliche a finanziamento europeo che comportano scadenze inderogabili, per la realizzazione di programmi dell'Amministrazione in scadenza ecc...;

Riferimenti normativi generali

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;

Visti i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Visto il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;



DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di approvare i verbali di gara citati in premessa, che rimangono depositati agli atti della procedura;
2. di dare atto dell'esclusione del concorrente GiGroup spa in quanto l'offerta economica presentata dallo stesso è priva di sottoscrizione;
3. di prendere atto del regolare svolgimento delle operazioni di gara e di approvare la seguente graduatoria:
 - 1) TEMPOR SOLUZIONI AL LAVORO punti totali 81,47;
 - 2) RANDSTAD ITALIA SPA punti totali 80,17;
 - 3) TEMPI MODERNI punti totali 67,37;
 - 4) ARTICOLO 1 punti totali 67,24;
 - 5) UMANA punti totali 58,78;
 - 6) DURING SPA punti totali 35,83.
4. di aggiudicare l'appalto relativo all'affidamento del servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato CIG 76508419B7 alla ditta TEMPOR SOLUZIONI AL LAVORO C.F. 00685980146, alle condizioni degli atti di gara dell'offerta tecnica e dall'offerta economica (ribasso offerto del 43,57% sulla percentuale di spettanza massima del 7%) presentata dalla ditta stessa;
5. di dare atto che l'appalto è aggiudicato per l'importo massimo complessivo presunto per il primo biennio pari ad euro 1.400.000,00 (IVA esclusa) per il Comune di Pordenone e per l'UTI del Noncello, con facoltà di compensazione fra gli Enti;
6. di dare atto inoltre che l'importo di cui sopra è incrementato, per un eventuale ulteriore anno di affidamento, dell'importo complessivo massimo presunto di euro 700.000,00 (IVA esclusa) per il Comune di Pordenone e per l'UTI del Noncello, con facoltà di compensazione fra gli Enti;
7. di precisare che l'affidamento non prevede vincolo di esclusiva e che gli importi hanno solo la funzione di indicare il limite massimo delle prestazioni ed hanno carattere presuntivo, mentre il corrispettivo per l'esecuzione del contratto sarà determinato dalle prestazioni effettivamente richieste e fornite, tenuto conto dell'offerta dell'aggiudicatario, senza alcun minimo garantito, come indicato all'articolo 3 del disciplinare di gara;
8. di dare atto che, a seguito di un approfondimento normativo è emerso che, contrariamente a quanto indicato nella determinazione n. 2369 del 15/10/2018 con la quale è stata indetta la procedura di cui trattasi, per questa tipologia di appalto sussiste solo la facoltà e non l'obbligo di aderire agli accordi quadro eventualmente posti in essere dai soggetti aggregatori;
9. di dare atto infatti che il presente provvedimento costituisce esercizio della facoltà di aggiudicazione con procedura autonoma, come previsto nella tabella sinottica sub a) degli obblighi e facoltà di adesione predisposta dal Ministero dell'Economia, aggiornata al 17.01.2019, nella quale la merceologia "fornitura di lavoro somministrato" va ricondotta alle "Altre merceologie presenti in strumenti Consip o centrali di acquisto regionale" di importo pari o



Comune di Pordenone

superiore alla soglia comunitaria, per le quali le amministrazioni territoriali hanno la facoltà (e non l'obbligo) di ricorso alle convenzioni, agli accordi quadro e al sistema dinamico di acquisizione;

10. di precisare che gli impegni di spesa saranno assunti al momento della stipula dei singoli contratti di somministrazione;
11. sussistendo l'urgenza, ricorrono le condizioni previste dall'art. 89 del D.Lgs. 159/2011, pertanto è possibile procedere alla sottoscrizione del contratto senza attendere il decorso dei termini di cui all'art. 88, comma 4-bis del predetto Decreto, avendo acquisito le autocertificazioni con cui la ditta interessata attesta che nei propri confronti non sussistono le cause di divieto, di decadenza o di sospensione di cui all'art. 67 del D.Lgs. 159/2011;
12. che il presente atto funge anche da risposta alla nota della ditta Randstad Italia Spa trasmessa a questo Ente a mezzo pec GEN/GEN 8546-A in data 04.02.2019;
13. di dare avviso del presente provvedimento alle ditte interessate, ai sensi della normativa vigente;
14. di disporre la pubblicazione del presente atto ai sensi delle normative vigenti all'albo pretorio on line e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente",

DICHIARA

Che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è lo scrivente.

La presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Pordenone, 21 marzo 2019

Il responsabile
PRIMO PEROSA

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: PEROSA PRIMO

CODICE FISCALE: PRSPRM57D04C714C

DATA FIRMA: 21/03/2019 12:40:49

*IMPRONTA: 119ACF03BA56C6AAD2CA0E6D3B8181C88A9B2911E36A7E83188FD191C7762862
8A9B2911E36A7E83188FD191C77628620F3EC5E5E822C36FCE6E9EA46115C774
0F3EC5E5E822C36FCE6E9EA46115C77482AB281B6CB524D9B1A5AC746DB20116
82AB281B6CB524D9B1A5AC746DB2011667D8D81319156888AEA22975534E8C30*