



Comune di Pordenone

- SETTORE IV SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA' -
- SETTORE IV SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA' -

DETERMINAZIONE

Oggetto: Procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 sul portale EappaltiFVG per l'affidamento dei servizi di accoglienza ed integrazione nell'ambito del sistema SAI (Sistema accoglienza e integrazione) – categoria ordinari – a favore di adulti singoli o nuclei familiari. Periodo 01.04.2023/31.12.2025. CIG 9526131BFA CUP B59G22001400003. Aggiudicazione

N. det. 2023/23

N. cron. 793, in data 27/03/2023

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visti e richiamati i seguenti atti:

- la L.R. 31 marzo 2006, n. 6 “Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale”, ed in particolare l'art. 17 “Servizio Sociale dei Comuni” che, tra l'altro, prevede che “I Comuni esercitano le funzioni comunali di cui all'articolo 10, ivi comprese le attività, gli interventi e i servizi di cui all'articolo 6, in forma associata secondo le modalità stabilite dall'articolo 18, negli ambiti territoriali individuati con deliberazione della Giunta regionale (*omissis*).... L'esercizio associato delle funzioni e dei servizi assume la denominazione di Servizio Sociale dei Comuni (SSC)”;
- la delibera della Giunta Regionale n. 97 del 25 gennaio 2019 con la quale vengono approvati gli ambiti territoriali per la gestione associata del Servizio Sociale dei Comuni, ai sensi di quanto disposto dal succitato art. 17 comma 1 (Servizio Sociale dei Comuni) della legge regionale n. 6/2006 e s.m.i., tra cui l'ambito territoriale del Servizio Sociale dei Comuni "Noncello", costituito dai Comuni di Cordenons, Porcia, Pordenone, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola;
- la “Convenzione istitutiva del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito Territoriale Noncello e atto di delega della gestione al Comune di Pordenone, come previsto dagli articoli 18 e 19 della legge regionale 31 marzo 2006, n.6”, sottoscritta dai Sindaci dei 6 comuni interessati (atto registrato nel repertorio delle scritture private n. 4739 dell'8 gennaio 2020 del Comune di Pordenone), in vigore dall'1 gennaio 2020 e fino al 31 dicembre 2025;

- la deliberazione della Giunta Comunale di Pordenone n. 105 del 2 maggio 2019, avente ad oggetto "Presenza d'atto della costituzione dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito Territoriale "Noncello" e dell'individuazione del Comune di Pordenone quale Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni e dell'assetto organizzativo strutturale del SSC;
- il decreto del Sindaco n. 10 del 29 dicembre 2021 con il quale vengono affidate alla dott.ssa Rossella Di Marzo le funzioni dirigenziali del Settore III - Servizi alla Persona e alla Comunità, ora Settore IV, nonché l'incarico di Responsabile del Servizio Sociale dei Comuni con decorrenza dal 01 gennaio 2022 e fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 139 del 16 giugno 2022 con cui è stata approvata l'organizzazione interna di secondo livello, a seguito della nuova macrostruttura in vigore dal 1° gennaio 2022 e con la quale il Settore III assume da tale data la denominazione di Settore IV Servizi alla Persona e alla Comunità;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 19 dicembre 2022 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2023/2025, della nota integrativa e dei relativi allegati";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 382 del 28 dicembre 2022 avente ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023 – 2025 parte finanziaria

Presupposti di fatto e motivazione

Ricordato quanto segue:

- con determinazione n. cron. 3237, in data 02/12/2022, per le motivazioni ivi previste:
 - si è disposto di avviare, per l'individuazione di un ente attuatore dei servizi di accoglienza del Sistema accoglienza integrazione (SAI) a favore di adulti singoli o nuclei familiari - categoria ordinari per il periodo dal 01.04.2023 al 31.12.2025 (fatta salva la possibilità di proroga tecnica di massimo sei mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.) una procedura di evidenza pubblica nella forma della procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, sopra soglia comunitaria, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 7 del D. Lgs. 50/2016 (per cui l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi), da svolgere, ai sensi dell'art. 58 del Codice, attraverso la piattaforma telematica di negoziazione sul Portale eAppaltiFVG.
 - è stato stimato per il servizio in oggetto per il periodo 01.04.2023-31.12.2025 la spesa complessiva massima di € 1.739.777,50 (di cui € 50.000,00 per l'eventuale revisione dei prezzi) oltre l'IVA di legge, per una spesa complessiva massima IVA inclusa di € 2.122.528,55 ed è stata impegnata la relativa spesa come segue:
 - a) per l'anno 2023 € 569.376,47 come segue:

Impegno	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	P.F.U.	Scadenza obbligazione (anno)	C.C.

2023/470	12	04	1	3	12041330 (vincolo 2020XC003)	1.03.02.15.999	2023	435
----------	----	----	---	---	------------------------------------	----------------	------	-----

b) per l'anno 2024 € 776.576,04 (compresa l'eventuale variazione prezzi) come segue:

Impegno	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	P.F.U.	Scadenza obbligazione (anno)	C.C.
2024/137	12	04	1	3	12041330 (vincolo 2020XC003)	1.03.02.15.999	2024	435

c) per l'anno 2025 € 776.576,04 (compresa l'eventuale variazioni prezzi) come segue:

Impegno	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	P.F.U.	Scadenza obbligazione (anno)	C.C.
2025/66	12	04	1	3	12041330 (vincolo 2020XC003)	1.03.02.15.999	2025	435

- è stata stimata in € 2.000,00 la spesa per la pubblicazione legale dell'esito di gara sul G.U.RI e sui quotidiani ed è stata impegnata la relativa spesa come segue:

Impegno	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	P.F.U.	Scadenza obbligazione (anno)	C.C.
2023/472	12	04	1	3	12041330 (vincolo 2020XC003)	1.03.02.15.999	2023	435

- con successiva determinazione n. cron. 3345 del 12/12/2022 è stata approvata, fra l'altro, la relativa documentazione di gara;
- in data 19.12.2022 è stata avviata nel portale E-Appalti FVG la relativa procedura aperta Tender 38799 – RDO38799 prevedendo quale termine per la presentazione delle offerte il giorno 25 gennaio 2023 ore 12:00;

Preso atto che:

- entro il predetto termine per la presentazione delle offerte, è pervenuta sul portale EAppalti la busta virtuale del seguente concorrente:

1) Nuovi Vicini cooperativa sociale - impresa sociale. C.F. 01745670933 – sede legale in Via Madonna Pellegrina N. 11 Pordenone;

- con determinazione n. cron. 245 del 02/02/2023 il concorrente è stato ammesso alla successiva fase della procedura, come da verbale del RUP del 26.01.2023, ed è stata individuata la commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte presentate nominando quali componenti della stessa:
 - Arch. Federica Brazzafolli, Dirigente del Comune di Pordenone, in qualità di Presidente;
 - Dott. Michele Biancat, Funzionario P.O. del Comune di Pordenone, in qualità di Componente;
 - Dott.ssa Jenny Palumbo, assistente sociale del Comune di Pordenone, in qualità di Componente;

Visti il verbale di attribuzione dei punteggi datato 9 febbraio 2023 e il verbale datato 13 febbraio 2023 sottoscritti dai componenti della commissione giudicatrice, conservati nel fascicolo d'ufficio, la graduatoria di gara risulta essere la seguente:

- 1° NUOVI VICINI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – IMPRESA SOCIALE c.f. 01745670933: punti totali 97;

Rilevato quanto segue:

- ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. la stazione appaltante, prima dell'aggiudicazione, ha proceduto, mediante pec prot. comunale n. 15823 del 27/02/2023, e mediante successiva pec prot. comunale n. 21917 del 17/03/2023 alla verifica del rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d) e quindi che il costo del personale non sia inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle pubblicate nel sito del Ministero del lavoro e delle politiche sociali;
- Nuovi Vicini cooperativa sociale, con pec prot. comunale n. 20077 del 13/03/2023 e con successiva pec prot. comunale n. 22759 del 21/03/2023 ha fornito i chiarimenti richiesti;

Accertato che i costi della manodopera indicati dalla ditta in sede di gara risultano congrui come risulta dal verbale a firma del Rup in data 24.03.2023

Dato atto che, che per i controlli di legge, ai sensi dell'articolo 86 comma 2 bis del D.Lgs. 50/2016 sono stati utilizzati parte dei documenti in corso di validità acquisiti nell'ambito di un diverso procedimento;

Precisato che sono stati avviati i controlli concernenti i requisiti di idoneità professionale ed economica finanziaria;

Visti i verbali delle operazioni di gara sopra richiamati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, anche se non materialmente allegati allo stesso, conservati nel fascicolo d'ufficio;

Ritenuto, stante la regolarità delle operazioni di gara, di approvare la graduatoria dei concorrenti partecipanti alla procedura in oggetto e di accogliere la proposta della Commissione di gara, aggiudicando l'appalto dei servizi di accoglienza ed integrazione nell'ambito del sistema SAI (Sistema accoglienza e integrazione) – categoria ordinari – a favore di adulti singoli o nuclei familiari - periodo 01.04.2023-31.12.2025 - **CIG 9526131BFA CUP B59G22001400003** a NUOVI VICINI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – IMPRESA SOCIALE c.f. 01745670933, con sede legale in Pordenone,

via Madonna Pellegrina, 11 alle condizioni tutte di gara e dell'offerta tecnica ed economica proposte per l'importo complessivo massimo presunto di € 1.689.777,50 oltre all'IVA di legge, fatto salvo l'esito positivo dei controlli di legge;

Richiamati:

- l'art. 32 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. che recita tra l'altro *"l'esecuzione d'urgenza di cui al presente comma è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari"*
- l'art. 8 del D.L. 76/2020, convertito con modifiche dalla L. 120/2020, così come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito con modifiche dalla L. 108/2021, che prevede, fino alla data del 30 giugno 2023, che *"è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del D. Lgs. n. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura";*
- l'art. 2 del capitolato di appalto che prevede che la Stazione Appaltante si riserva la facoltà ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. di richiedere l'avvio dell'esecuzione del contratto in pendenza della formale stipulazione dello stesso, anche alla luce delle disposizioni di cui all'art. 8 della L. 120/2020;

Dato atto che sono stati avviati gli accertamenti di legge sui requisiti dichiarati dal concorrente in sede di gara

Considerato che:

- il servizio di accoglienza per titolari di protezione internazionale categoria ordinari, attualmente in essere, gestito da Nuovi Vicini Società Cooperativa Sociale - Impresa Sociale, in forza della determinazione n. cron. 3345, del 12/12/2022, è di imminente scadenza (31.03.2023);
- il progetto di accoglienza nell'ambito SAI è finalizzato, tra l'altro, alla soddisfazione immediata ed improcrastinabile dei bisogni primari e vitali dei beneficiari, per i quali quindi è fondamentale garantire continuità di intervento;
- il predetto sistema di accoglienza, inoltre, inserito all'interno del quadro più complessivo dei servizi e delle prestazioni attivate dal Servizio Sociale dei Comuni a favore dei cittadini stranieri, in particolare di quelli più fragili e bisognevoli di sostegno, necessita di continuità per risultare efficace;
- solo garantendo nel tempo la stabilità dei servizi di accoglienza integrata si assicura la convergenza di più opportunità di apprendimento della lingua, della cultura, la formazione e la propedeutica al lavoro, evitando interruzioni che possano vanificare il lungo lavoro sin qui svolto con ricadute negative nel tessuto sociale;

- il soddisfacimento delle predette esigenze attribuisce al servizio oggetto di affidamento carattere d'urgenza;

Ritenuto pertanto:

- di avviare, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'esecuzione del servizio in via d'urgenza dal 01.04.2023, in pendenza della formale stipulazione del contratto, anche alla luce delle disposizioni di cui all'art. 8 del D.L. 76/2020 convertito con modifiche dalla L. 120/2020, così come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito con modifiche dalla L. 108/2021, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016, riservandosi la sottoscrizione del contratto a seguito dell'esito positivo dei controlli di legge;
- di procedere alla sottoscrizione di apposito verbale di consegna del servizio in via d'urgenza, nel quale l'aggiudicatario dichiara di accettare la consegna senza sollevare riserva od eccezione alcuna, secondo le modalità e alle condizioni tutte del Disciplinare di gara, del Capitolato, dei relativi allegati, dell'offerta tecnica ed economica presentate in sede di gara;
- di precisare che il pagamento delle prestazioni eseguite potrà essere effettuato solo dopo la stipulazione del contratto, fatto salvo, in caso di esito negativo, il pagamento delle sole prestazioni già rese
- di dare atto che sono stati avviati i controlli di legge su Nuovi Vicini società cooperativa sociale – impresa sociale

Presupposti di diritto

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 50/2016 “Codice dei Contratti”
- il D.L. n. 76 del 16/07/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020
- il D.L. n. 77 del 31/05/2021 convertito con modificazioni dalla L. n. 108/2021
- il D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. in materia di salute e sicurezza.

Riferimenti normativi generali

Visti:

- l'articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;
- i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicate, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto,

- 1) di dare atto della regolarità delle operazioni di gara svolte nel portale E-Appalti FVG in relazione alla procedura Tender 38799 – RDO38799;
- 2) di prendere atto dei verbali datati 26.01.2023, 9.02.2023, 13.02.2023, conservati agli atti d'ufficio, di acquisirne le risultanze e di adottare le decisioni conseguenti alle valutazioni ivi contenute, disponendo di aggiudicare, ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D. Lgs. n. 50/2016, l'appalto dei servizi di accoglienza ed integrazione nell'ambito del sistema SAI (Sistema accoglienza e integrazione) – categoria ordinari – a favore di adulti singoli o nuclei familiari - Periodo 01.04.2023-31.12.2025 - **CIG 9526131BFA CUP B59G22001400003** a NUOVI VICINI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – IMPRESA SOCIALE c.f. 01745670933, con sede legale in Pordenone, via Madonna Pellegrina, 11, alle condizioni tutte di gara, dell'offerta tecnica e della documentazione presentata, per l'importo complessivo massimo presunto di € 1.689.777,50 oltre all'IVA di legge, fatto salvo l'esito positivo dei controlli di legge;
- 3) di stimare per il servizio in oggetto per il periodo 01.04.2023-31.12.2025 la spesa complessiva massima di € 1.739.777,50 (di cui € 50.000,00 per l'eventuale revisione dei prezzi) oltre l'IVA di legge, per una spesa complessiva massima IVA inclusa di € 2.122.528,55, e di precisare che tale spesa trova copertura a valere sui seguenti impegni già assunti con determinazione n. cron. 3237 del 02.12.2022: per € 569.376,47 al n. 2023/470, per € 776.576,04 al n. 2024/137, per € 776.576,04 al n. 2025/66;
- 4) di riservarsi la possibilità, alla scadenza del primo periodo contrattuale, di procedere alla proroga tecnica per un ulteriore periodo di massimo 6 mesi, per la cui eventuale spesa sarà previsto adeguato stanziamento negli appositi capitoli, in sede di approvazione di bilancio;
- 5) di dare atto che la ditta dovrà presentare le garanzie previste dall' articolo 16 del capitolato speciale d'appalto;
- 6) di precisare che, ai sensi del comma 7 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la presente aggiudicazione diverrà efficace all'esito positivo dei controlli di legge, già avviati, sul possesso dei requisiti dichiarati dal concorrente in sede di gara;
- 7) di precisare che:
 - il contratto sarà stipulato in modalità elettronica tramite scrittura privata all'esito positivo dei controlli di legge, nel rispetto delle norme sulla tracciabilità finanziaria di cui alla L. 136/2010, previa presentazione della documentazione richiesta dagli atti di gara, tra cui la garanzia definitiva e la polizza assicurativa,
 - essendo stata presentata una sola offerta in relazione alla presente procedura, non trovano applicazione le disposizioni sullo stand still di cui all'art. 32, c. 9 del D.Lgs. 50/2016;

- 8) di dichiarare un'economia di euro 2.000,00 sull'impegno n. 2023/472, in quanto, con determinazione del Servizio Provveditorato n. cron. 3569 in data 29/12/2022 il servizio di pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara per l'anno 2023 è stato affidato alla ditta INFO S.r.l. C.F/P.IVA 04656100726, con sede legale in Barletta (BT)
- 9) di impegnare euro 2.000,00 per le spese di pubblicità legale dell'avviso di gara esperita sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica e sui quotidiani a favore della ditta INFO S.r.l. C.F/P.IVA 04656100726, aggiudicataria del servizio di pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara che si rendano necessari per il Comune di Pordenone per l'anno 2023 (CIG Z30390EF96) come segue:

Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	Capitolo	P.F.U.	Scadenza obbligazione (anno)	C.C.
12	04	1	3	12041330 (vincolo 2021XC003)	1.03.02.15.99 9	2023	435

- 10) di avviare, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'esecuzione del servizio in via d'urgenza dal 01.04.2023, in pendenza della formale stipulazione del contratto, anche alla luce delle disposizioni di cui all'art. 8 del D.L. 76/2020 convertito con modifiche dalla L. 120/2020, così come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito con modifiche dalla L. 108/2021, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016, riservandosi la sottoscrizione del contratto a seguito dell'esito positivo dei controlli di legge;
- 11) di procedere alla sottoscrizione di apposito verbale di consegna del servizio in via d'urgenza, nel quale l'aggiudicatario dichiara di accettare la consegna senza sollevare riserva od eccezione alcuna, secondo le modalità e alle condizioni tutte del Disciplinare di gara, del Capitolato, dei relativi allegati, dell'offerta tecnica ed economica presentate in sede di gara;
- 12) di precisare che il pagamento delle prestazioni eseguite potrà essere effettuato solo dopo la stipulazione del contratto, fatto salvo, in caso di esito negativo, il pagamento delle sole prestazioni già rese
- 13) di dare atto che sono stati avviati i controlli di legge su Nuovi Vicini società cooperativa sociale – impresa sociale
- 14) di confermare che gli oneri di sicurezza derivanti da interferenze prodotte nell'esecuzione del servizio oggetto del presente appalto e non soggetti a ribasso, di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i., sono stati valutati in euro 0,00 (Zero), in quanto non sussistono circostanze in cui si verificano contatti interferenziali rischiosi tra il personale del Committente e quello dell'Aggiudicatario o con altri soggetti;
- 15) di precisare che la puntuale definizione del gruppo di lavoro e la liquidazione dei relativi incentivi ex art. 113 del d.Lgs. 50/2016 e s.m.i. verrà disposta con successivo atto;
- 16) di dare comunicazione dell'intervenuta adozione del presente atto all'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

17) di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente"

DICHIARA

che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è lo scrivente.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

La presente determinazione viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Pordenone, 27 marzo 2023

Il responsabile
ROSSELLA DI MARZO

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: DI MARZO ROSSELLA

CODICE FISCALE: *****

DATA FIRMA: 27/03/2023 19:14:27