



Comune di Pordenone

- SETTORE VIII AMBIENTE -
- AMBIENTE, ECOLOGIA, ENERGIA E MITIGAZIONE EVENTI CLIMATICI -

DETERMINAZIONE

Oggetto: Impegno di spesa di applicazione dell'avanzo, deliberato in data 29.05.2023, a favore di GEA S.p.A. per i servizi sperimentali di raccolta del verde porta a porta, di raccolta del cartone presso le utenze non domestiche, di manutenzione dell'ecocentro mobile.

N. det. 2023/19

N. cron. 2263, in data 31/08/2023

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visti i Decreti del Sindaco n. 10 del 29 dicembre 2021 e n. 23 del 24 marzo 2022, con i quali sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali di responsabilità di settore;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 55 del 19/12/2022 avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025 – Art. 170 del D. Lgs. 267/2000", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 58 del 19/12/2022 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2023 –2025, della nota integrativa e dei relativi allegati", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 382 del 28/12/2022, avente ad oggetto "Approvazione PEG (Piano Esecutivo di Gestione) 2023-2025 parte finanziaria", esecutiva ai sensi di legge;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 31/01/2023, avente ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025", esecutiva ai sensi di legge;

Presupposti di fatto e di diritto

Premesso che:

- in base agli atti di programmazione vigenti, in particolare le Linee programmatiche di mandato 2021-2026, con deliberazione consiliare n. 55 del 19/12/2022, in sede di approvazione del

DUP 2023/2025, è stato deliberato, di istituire la tariffa corrispettiva per la raccolta dei rifiuti, d'ora innanzi, per brevità, TARIC;

- con deliberazione consiliare n. 58 del 19/12/2022 sono stati approvati il bilancio di previsione 2023/2025, la nota integrativa e i relativi allegati;
- con deliberazione consiliare n. 23 del 28/04/2023 è stato approvato il regolamento istitutivo della TARIC;
- con deliberazione consiliare n. 24 del 28/04/2023 sono state approvate le tariffe TARIC per l'anno 2023;

Dato atto che:

- l'art. 1, comma 527, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, ha attribuito all'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA), tra l'altro, le funzioni di regolazione in materia di predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, a copertura dei costi di esercizio e di investimento, compresa la remunerazione dei capitali, sulla base della valutazione dei costi efficienti e del principio « chi inquina paga »;
- con deliberazione n. 443 del 31/10/2019 ARERA ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, cosiddetto MTR-1, per il periodo 2018-2021;
- con deliberazione n. 363 del 03/08/2021, ARERA ha definito il MTR-2 per il periodo 2022-2025;

Visto:

- l'art. 4 della deliberazione di ARERA n. 363 del 03/08/2021;

Precisato che:

- i servizi di raccolta del verde porta a porta, di raccolta del cartone presso le utenze non domestiche, di manutenzione dell'ecocentro mobile hanno natura sperimentale, come da nota di GEA, datata 29.08.2023 prot. GEA 2023/PEC/U/171, assunta al protocollo dell'Ente in data 30.08.2023;

Dato atto che:

- con deliberazione consiliare n. 29 del 22/05/2023, avente ad oggetto "Variazione al bilancio 2023/2025 per maggiori entrate e spese, applicazione dell'avanzo e storno di fondi", è stata deliberata l'applicazione di avanzo libero:
 - o per euro 304.700,00 per il servizio di raccolta del verde porta a porta;
 - o per euro 158.400,00 per il servizio di raccolta cartone presso le utenze non domestiche;
 - o per euro 100.100,00 per la manutenzione dell'ecocentro mobile;

Precisato che:

- per l'affidamento a GEA - Gestioni Ecologiche e Ambientali S.p.A. non viene richiesto il codice CIG in quanto, secondo la determinazione n. 4 del 07.07.2011 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, aggiornata con delibera n. 556 del 31 maggio 2017, "*devono ritenersi, parimenti, escluse dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di*

denaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tale caso assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà. Resta ferma l'osservanza della normativa sulla tracciabilità per la società in house quando la stessa affida appalti a terzi, rivestendo in tal caso la qualifica di stazione appaltante”;

- è stato acquisito dall'ufficio, nell'ambito di altro procedimento amministrativo, il DURC di GEA S.p.A., il quale è ancora in corso di validità (scadenza il 12.12.2023);

Motivazione

Considerato che:

- l'art. 4 della deliberazione di ARERA n. 363 del 03/08/2021, rubricato “*Determinazione delle entrate tariffarie e dei corrispettivi per l'utenza finale*”, al comma 1, dispone che: “*La determinazione delle entrate tariffarie avviene sulla base di dati certi, verificabili e desumibili da fonti contabili obbligatorie, nonché in funzione della copertura di oneri attesi connessi a specifiche finalità di miglioramento delle prestazioni*”;
- il dispositivo della norma di cui al punto precedente osta ad un inserimento in tariffa corrispettiva di importi corrispondenti a servizi sperimentali, dovendosi basare la determinazione delle entrate tariffarie su dati certi, verificabili e desumibili da fonti contabili obbligatorie nonché in funzione della copertura di oneri attesi connessi a specifiche finalità di miglioramento delle prestazioni;
- i servizi di raccolta del verde porta a porta, di raccolta del cartone presso le utenze non domestiche, di manutenzione dell'ecocentro mobile hanno natura sperimentale, in quanto, nell'ordine:
 - o circa il servizio di raccolta del verde porta a porta: occorre valutare il rapporto costi-ricavi del servizio, come reimpostato nel 2023, verificando efficacia ed efficienza delle prestazioni e dei rendimenti;
 - o circa il servizio di raccolta del cartone presso le utenze non domestiche: al momento GEA S.p.A. non dispone di dati sulla qualità e quantità dei rifiuti prodotti tali da dimensionare il servizio de quo ed inserirlo in tariffa;
 - o circa il servizio di manutenzione dell'ecocentro mobile: occorre, anche in questo caso, come per il servizio di raccolta verde porta a porta, valutare il rapporto costi-benefici del servizio, verificando l'effettiva sussistenza di un miglioramento delle prestazioni a favore dell'utenza;

Ritenuto, pertanto, di:

- dover dare applicazione all'art. 4 della deliberazione di ARERA n. 363 del 03/08/2021;
- dovere impegnare l'avanzo di amministrazione, come applicato dalla deliberazione consiliare n. 29 del 22/05/2023, per gli importi ivi previsti per i servizi sperimentali di raccolta del verde porta a porta, di raccolta del cartone presso le utenze non domestiche, di manutenzione dell'ecocentro mobile;

Dato atto che, ai fini della corresponsione, l'importo impegnato verrà corrisposto a fronte di presentazione di documentazione contabile e previa verifica circa la regolare esecuzione del servizio.

Dato atto, infine, che la spesa complessiva di euro 563.200,00 trova copertura al capitolo 9031301 "Compensazione Spese sostenute da G.E.A." - P.F.U. 1.03.02.15.999 "Altre spese per contratti di servizio pubblico" del centro di costo 595 "Tutela ambientale";

Riferimenti normativi generali

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modifiche e integrazioni, in tema di funzioni e responsabilità dei dirigenti;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Visto il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di impegnare la spesa necessaria all'espletamento dei servizi sperimentali di cui in premessa, pari ad euro 563.200,00 (IVA inclusa), con imputazione al Cap. 9031301, come segue:

Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Capitolo	Scadenza obbligazione (anno)
09	02	1	03	9031301 "Compensazione Spese sostenute da G.E.A" P.F.U. 1.03.02.15.999 "Altre spese per contratti di servizio pubblico" Vincolo XA201 Centro di costo 595 "Tutela ambientale"	2023

- del bilancio di previsione 2023-2025, esercizio finanziario 2023;
2. di procedere alla relativa liquidazione con successivi e separati atti e/o su presentazione di regolare documentazione contabile;
3. di provvedere agli obblighi di pubblicazione ai sensi della vigente normativa;

DICHIARA

che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è il sottoscritto.

La presente determinazione viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Pordenone, 31 agosto 2023

Il responsabile
RENATO VILLALTA

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: VILLALTA RENATO

CODICE FISCALE: *****

DATA FIRMA: 31/08/2023 15:14:31