



### **Settore III: Servizi alla Persona e alla Comunità**

**PROCEDURA IN MEPA MEDIANTE RDO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI AVVIO E GESTIONE DI UN’UNITÀ OPERATIVA PER LE EMERGENZE ALLOGGIATIVE E LA GRAVE MARGINALITÀ, CON GESTIONE DI FORME DI ACCOGLIENZA E CON DISTRIBUZIONE DI BENI DI PRIMA NECESSITÀ (C.I.G. N. 80627220AE; CUP PO I FEAD E PON INCLUSIONE 2014-2020: H91H17000290007; CUP QUOTA INTERVENTI POVERTA’ ESTREMA: H51H18000050001)**

### **RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA E PROSPETTO ECONOMICO**

#### **PREMESSE GENERALI**

Considerato che

- negli ultimi anni è stato rilevato nell'ambito territoriale del Servizio Sociale dei Comuni "Noncello" (Pordenone, Cordenons, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola) un incremento dei bisogni materiali primari che vanno opportunamente sostenuti e a cui va data risposta urgente mediante la realizzazione di interventi a sostegno delle persone senza fissa dimora o esposte a forte disagio abitativo, interventi di contrasto alla marginalità estrema e di risposta ai bisogni materiali di persone gravemente deprivate, interventi di riduzione della marginalità estrema attraverso modalità di intervento omogeneo di pronto intervento e di pronta accoglienza tese ad assicurare la soddisfazione immediata ed improcrastinabile dei bisogni primari e vitali della/e persona/e e di accompagnamento, nell'ambito di progetti mirati alla prevenzione delle problematiche più complesse dei senza dimora e delle persone fragili in situazione di grave marginalità e, ove possibile, alla loro autonomia;
- all'interno del Servizio Sociale non risultano presenti risorse umane e tecniche sufficienti e dedicate per la realizzazione degli interventi di cui sopra

il Comune di Pordenone, nella sua qualità di Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni dell’Ambito territoriale “Noncello” (Pordenone, Cordenons, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola) intende procedere all’affidamento del servizio di avvio e gestione di un’unità operativa per le emergenze alloggiative e la grave marginalità, con gestione di forme di accoglienza e con distribuzione di beni di prima necessità.

Oggetto del servizio sono interventi per il contrasto alla grave emarginazione adulta sul territorio del SSC che afferiscono al progetto promosso dalla Regione Friuli Venezia Giulia volto al finanziamento, nelle principali aree urbane, di azioni mirate al potenziamento della rete dei servizi

per il pronto intervento sociale, per i senza dimora e le persone fragili in situazione di grave marginalità, al sostegno di percorsi di inclusione e autonomia e alla prevenzione della deprivazione materiale. Tali interventi sono finanziati dal Fondo Sociale Europeo programmazione 2014-2020, Programma Operativo Nazionale (PON) "Inclusione", dal Fondo di Aiuti Europei agli Indigenti, programmazione 2014-2020, Programma Operativo per la fornitura di prodotti alimentari e assistenza materiale di base (PO I FEAD)" e dalle quote aggiuntive del Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale anno 2018 (cd. Fondo povertà), oltre che ad eventuale quota del Fondo Sociale Regionale.

Essi si integrano, sul territorio del SSC, con il sistema per l'abitare già avviato e sono orientati a migliorare la rete di risorse e risposte istituzionali, del terzo settore e del privato sociale. Sono finalizzati a promuovere l'inclusione sociale e a combattere povertà e discriminazione, a sostenere e a rafforzare i servizi dedicati alle persone senza dimora, fragili e in situazione di grave marginalità, in applicazione delle "*Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia*", del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali approvate in Conferenza Unificata il 5 novembre 2015.

Essi consistono in particolare in:

- 1) riduzione della marginalità estrema mediante interventi socio-educativi di accompagnamento, nell'ambito di progetti mirati alla prevenzione delle problematiche più complesse dei senza dimora e delle persone fragili in situazione di grave marginalità e, ove possibile, alla loro autonomia, sperimentando modalità di intervento omogenee tese ad assicurare la soddisfazione immediata ed improcrastinabile di bisogni primari e vitali della/e persona/e nel pronto intervento e nella pronta accoglienza e nelle fasi immediatamente successive;
- 2) interventi a sostegno delle persone senza fissa dimora o esposte a forte disagio abitativo per accoglienze in via di urgenza e utilizzando risorse abitative di transito;
- 3) contrasto alla marginalità estrema e risposta ai bisogni materiali di persone gravemente deprivate attraverso la distribuzione di beni di prima necessità.

Prestazione principale **CPV 85311000-2 Servizi di assistenza sociale con alloggio - Servizi sociali - Bando Servizi – Servizi sociali di accoglienza ed accompagnamento alla residenzialità – Servizi sociali di accompagnamento alla residenzialità temporanea per situazioni sociali emergenziali.**

Le azioni dettagliate nel piano di intervento distinto sui diversi programmi sono complementari: le azioni relative ad aggancio e presa in carico trovano supporto e integrazione nelle dotazioni di beni e strumenti che saranno oggetto di acquisto da parte della Stazione Appaltante con i fondi messi a disposizione dal PO I FEAD e oggetto di distribuzione da parte della Ditta affidataria del servizio

Le azioni nello specifico saranno finalizzate a :

1. promuovere l'attivazione coordinata di tutte le risorse a disposizione delle persone in disagio socio-abitativo, attraverso la creazione, la gestione e il coordinamento di una unità operativa per le emergenze alloggiative con competenze educative e sociali che si avvarrà anche delle competenze multidisciplinari (educative, sociali, legali, etc.) messe a disposizione dalla Ditta attraverso il proprio know-how;
2. favorire percorsi di benessere psico-fisico e di integrazione sociale dei beneficiari attraverso la presa in carico e l'attivazione di misure di accompagnamento e, ove possibile, l'inserimento diretto in sedi idonee e in appartamenti in coabitazione;
3. rafforzare il lavoro con la rete delle strutture di accoglienza e dei servizi (pubblici e del privato sociale, volontariato) in una logica generativa e rigenerativa con tutti i potenziali attori del territorio che possono promuovere interventi destinati alla grave marginalità, per indirizzare i beneficiari verso percorsi di autonomia socio-abitativa.

Potranno beneficiare del servizio oggetto del presente appalto i cittadini italiani o stranieri, residenti o temporaneamente presenti sul territorio del SSC, rifugiati e richiedenti asilo, come definiti dalla L. 328/2000 e dall'art. 4 della L.R. 6/2006, che si trovino senza dimora e/o in condizioni di grave marginalità e/o in situazione di disagio abitativo grave, secondo la classificazione ETHOS, comunque correlate a situazioni di povertà estrema .

**CONTRAENTE:** Comune di Pordenone, in qualità di Ente Gestore del Servizio Sociale dei Comuni dell'Ambito territoriale "Noncello" (Pordenone, Cordenons, Porcia, Roveredo in Piano, San Quirino e Zoppola).

**DURATA DELL'APPALTO:**

Il periodo di attività previsto è di 12 mesi, decorrenti dalla sottoscrizione del contratto (indicativamente dal mese di gennaio 2020).

La Stazione Appaltante si riserva la facoltà di rinnovare il contratto per un periodo non superiore a 12 mesi dalla data di scadenza dello stesso.

La durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente per un massimo di 6 mesi, ai sensi dell'art.106 comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

La Stazione Appaltante si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di richiedere l'avvio dell'esecuzione del contratto in pendenza della formale stipulazione dello stesso, previa aggiudicazione definitiva efficace.

**IMPORTO STIMATO E QUADRO ECONOMICO:**

Ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, l'importo complessivo stimato dell'appalto è di € 348.000,00, oltre l'IVA di legge, calcolato come segue:

- € 120.000,00 per i primi 12 mesi di affidamento;
- € 120.000,00 per l'eventuale rinnovo del contratto per un periodo massimo di 12 mesi;
- € 60.000,00 per l'eventuale proroga tecnica della durata massima di 6 mesi;
- € 48.000,00 per l'eventuale quinto d'obbligo di cui all'art.106, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., qualora in corso di esecuzione si dovesse rendere necessario un aumento dell'affidamento delle prestazioni; la Stazione Appaltante infatti si riserva la facoltà di chiedere all'affidatario del servizio, che ha l'obbligo di accettare, un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, secondo le modalità di cui all'art. 106, comma 12, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Si riporta di seguito il **quadro economico**:

| N | Descrizione                                                     | Importo             |
|---|-----------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1 | Importo Servizio per i primi 12 mesi                            | € 120.000,00        |
| 2 | eventuale rinnovo per un periodo massimo di 12 mesi             | € 120.000,00        |
| 3 | eventuale proroga tecnica della durata massima di 6 mesi        | € 60.000,00         |
| 4 | eventuale quinto d'obbligo                                      | € 48.000,00         |
| 5 | Oneri per la sicurezza                                          | € 0,00              |
|   | <b>VALORE STIMATO COMPLESSIVO DELL'APPALTO<br/>(=1+2+3+4+5)</b> | <b>€ 348.000,00</b> |
| 6 | IVA 22%                                                         | € 76.560,00         |
| 7 | Contributo ANAC                                                 | € 225,00            |
| 8 | Incentivo tecnico 2%                                            | € 6.960,00          |
|   | <b>IMPORTO TOTALE QUADRO ECONOMICO<br/>(=1+2+3+4+5+6+7+8)</b>   | <b>€ 431.745,00</b> |

L'appalto oggetto del presente capitolato non viene suddiviso in lotti poiché le attività previste sono tra loro strettamente connesse e consequenziali e necessitano di una gestione unitaria.

La Stazione Appaltante ha stimato nella misura del 61% del valore posto a base d'asta i costi della manodopera, calcolati sulla base del costo del lavoro determinato con decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo del 02.10.2013 - come in via di aggiornamento in base al CCNL sottoscritto il 21.05.2019 dalle Associazioni Cooperative e dalle Organizzazioni Sindacali (*lettera prot. 276/2019 del Comitato Paritetico Regionale per la cooperazione Sociale*)

Il corrispettivo corrisposto dall'Ente è da intendersi comprensivo di tutti gli oneri connessi all'esecuzione delle prestazioni previste dagli atti della procedura e comunque di tutte le spese occorrenti per la corretta e puntuale esecuzione del servizio, ivi comprese le spese generali e l'utile d'impresa.

Il ribasso offerto in sede di gara si intende fisso ed invariabile per tutta la durata dell'appalto.

#### **D.LGS. N. 81/2008**

Per il servizio oggetto della presente procedura, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 "Testo unico sulla Salute e Sicurezza nei luoghi di lavoro" e ss.mm.ii., e al fine dei relativi adempimenti, svolgendosi all'esterno dell'amministrazione comunale, non sussistono circostanze in cui si verifichino interferenze di tipo rischioso tra il personale del Committente e quello dell'affidatario che comportino misure di tipo oneroso, e pertanto gli oneri relativi alla sicurezza risultano nulli.

#### **MODALITÀ DI GARA**

Il servizio oggetto di gara verrà assegnato mediante affidamento ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016, modificato da ultimo con la L. 55/2019, mediante richiesta di preventivi attraverso una R.D.O. sul MEPA messo a disposizione da Consip, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3 lett. a, del codice dei contratti pubblici.

Pordenone, novembre 2019

Il RUP  
Dott.ssa Miralda Lisetto

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: LISETTO MIRALDA

CODICE FISCALE: LSTMLD58C61Z401R

DATA FIRMA: 12/11/2019 13:24:21

IMPRONTA: 80C798D9564ECC4445A7BC74E186104662CC7819D49BAE6AD4CAA7160267613D  
62CC7819D49BAE6AD4CAA7160267613DB6BB82EB4C6D85A8D0CA924B3CFB6460  
B6BB82EB4C6D85A8D0CA924B3CFB64603B22A88694D43F6C1143C7F5F0CCC44D  
3B22A88694D43F6C1143C7F5F0CCC44D4B6AF1922E03F2374E33EA1725C51FAC