



SERVIZIO GESTIONE RISORSE UMANE

DETERMINAZIONE

Oggetto: Procedura per l'affidamento del servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore del Comune di Pordenone e dell'U.T.I. del Noncello CIG 7559140FA6 - avvio procedura e approvazione atti.

N. det. 2018/0008/102

N. cron. 1495, in data 05/07/2018

IL RESPONSABILE

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visto il decreto del Sindaco n. 27 del 30/09/2016 con il quale sono state affidate le funzioni dirigenziali del presente Servizio al sottoscritto Segretario Generale dott. Primo Perosa;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 74 del 20 dicembre 2017 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2018 –2020 e della nota integrativa e dei relativi allegati";

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 31 dell'8 febbraio 2018, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Piano della Performance 2018-2020;

Richiamato il piano triennale del fabbisogno del personale 2018-2020 approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 89 adottata in data 12 aprile 2018;

Richiamata la convenzione stipulata in data 21/07/2017 tra l'UTI del Noncello e il Comune di Pordenone, che prevede l'assunzione dell'attività di gestione in avvalimento da parte del comune di Pordenone di alcune funzioni per i servizi generali dell'UTI del Noncello, tra cui la gestione delle risorse umane e del provveditorato, con il conferimento dei relativi poteri;

Presupposti di fatto

Premesso che:

- la Regione Friuli Venezia Giulia - Centrale Unica di Committenza -, ha indetto una "Procedura aperta sopra soglia comunitaria per la conclusione di un contratto quadro per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per le amministrazioni di cui all'art. 43, comma 1, lettera a) e b) della legge regionale 26/2014";



Comune di Pordenone

- il Comune di Pordenone, rientrando nel novero dei soggetti di cui all'art. 43 della L.R. FVG 26/2014, era tenuto ad avvalersi delle risultanze della procedura avviata dalla Centrale unica di committenza regionale per soddisfare le proprie esigenze interne ai sensi di quanto previsto all'art. 45, comma 1 bis, della L.R. n. 26/2014 s.m.i.;
- con Decreto n. 470 del 6 aprile 2017 la Regione Friuli Venezia Giulia aggiudicava la predetta gara alla società UMANA s.p.a.;
- la ditta Randstad Italia s.p.a. ha promosso ricorso avanti al TAR FVG RG n. 1555/2017 a fine di vedere annullato, previa sospensione, il sopracitato decreto n. 470/2017 di aggiudicazione della gara;
- con sentenza n. 00367/2017 REG.PROV.COLL, N. 00155/2017 REG.RIC, il Tribunale Amministrativo Regionale per il Friuli Venezia Giulia (Sezione Prima) accoglieva il ricorso annullando il predetto decreto n. 470/2017 di aggiudicazione;
- attualmente è pendente il giudizio in appello;

Dato atto che:

- nelle more della definizione della procedura concorsuale regionale questa Amministrazione ha avviato una procedura autonoma avente carattere transitorio, conclusasi nel mese di aprile 2018 con l'aggiudicazione del servizio per l'importo totale di Euro 191.523,27;
- l'Amministrazione comunale è chiamata a svolgere attività e compiti, anche trasferiti da parte della Regione, che richiedono di approntare, con immediatezza e spesso in situazioni di emergenza, misure organizzative e nuovi procedimenti che richiedono l'apporto di risorse umane per periodi di tempo non indeterminato, prioritariamente nell'ambito dei servizi sociali volti a dare servizi ad un'utenza in condizioni di difficoltà;
- per caratteristiche qualitative di professionalità o per l'indisponibilità di sufficienti risorse umane interne, si rende necessario provvedere mediante reclutamento di personale a tempo determinato;
- per tali motivazioni l'Amministrazione ha dovuto avviare unità di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato, esaurendo così l'importo del predetto contratto di aggiudicazione;

Rilevato che non risulta ancora definita la procedura concorsuale regionale;

Rilevato che permane la necessità per l'Amministrazione di disporre di uno strumento per poter sopperire alle sopracitate esigenze di carattere temporaneo e straordinario;

Ricordato che per servizi, forniture e lavori le Pubbliche Amministrazioni hanno l'obbligo di avvalersi, qualora presenti, dei sistemi informatici del Ministero dell'Economia e delle Finanze gestiti tramite le infrastrutture tecnologiche CONSIP S.p.a, sia con lo strumento delle convenzioni che del mercato elettronico;

Da una verifica effettuata sul sito acquistinretepa.it, non risultano attive convenzioni Consip aventi per oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura, ma che il servizio stesso risulta presente nel MEPA nella categoria "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "Servizi di ricerca, selezione e somministrazione del personale";

Precisato che:

- le prestazioni dovute dal personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato sono regolate dal Contratto Collettivo Regionale di Lavoro, nel quale vengono puntualizzate e dettagliate le mansioni nonché indicati gli importi della voci stipendiali, a seconda dell'inquadramento del prestatore del servizio;



Comune di Pordenone

- tali prestazioni non sono modificabili su richiesta della stazione appaltante e il costo della manodopera non è ribassabile;
- i lavoratori hanno diritto, a parità di mansioni svolte, a condizioni economiche e normative complessivamente non inferiori a quelle dei dipendenti di pari livello dell'utilizzatore (ex art. 35, comma 1, del D.Lgs. n. 81/2015);

Per le previsioni di legge e contrattuali sopra indicate, il capitolato di gara prevede che il corrispettivo delle prestazioni sia definito nei costi derivanti dalla retribuzione dovuta ai sensi del CCRL del Comparto per gli specifici profili professionali avviati, non ribassabili, a cui si aggiunge la percentuale di spettanza che remunera i costi della ricerca, della selezione e gestione del personale, i costi della sicurezza, le spese contrattuali e gli altri oneri di gara, l'utile d'impresa, ecc.

L'effettuazione del servizio in parola, per le specifiche modalità adottate nel capitolato e come sopra specificate, presenta caratteri di standardizzazione, poiché le mansioni del personale somministrato sono dettagliatamente descritte nelle declaratorie contrattuali di categoria definite dallo scrivente Ente ed allegate agli atti di gara e gli importi delle voci stipendiali sono previste dal vigente CCRL del 27 febbraio 2012, che si allega agli atti di gara, a cui vanno aggiunti l'indennità di vacanza contrattuale prevista dall'art. 14, comma 52, della L.R. n. 22/2010 e gli anticipi sugli incrementi previsti dall'art. 11, comma 5, della L.R. n. 31/2017: pertanto la scelta dell'operatore economico affidatario avverrà, con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b, del Codice dei contratti pubblici, sulla scorta di quanto precisato nel capitolato di gara, facente parte integrante e sostanziale del presente atto, che si approva unitamente agli altri documenti di gara;

Richiamata la sentenza del Consiglio di Stato sez. III 13 marzo 2018 n. 1609 con la quale il Consiglio, in un giudizio riferito ad una procedura di gara per la fornitura di un servizio di vigilanza di sistemi antincendio, ha stabilito che fosse legittimamente applicabile il criterio del minor prezzo, dato che le prestazioni richieste erano caratterizzate da un'elevata standardizzazione delle prestazioni ed in quanto tali non potevano differire da un esecutore ad un altro. Le stesse infatti erano state individuate a priori nel capitolato tecnico, ed erano quindi vincolate a precisi e inderogabili standard contrattuali;

Specificato che, come si desume dagli atti di gara di cui al presente atto, gli oneri per la manodopera derivano dalla puntuale applicazione del CCRL del Comparto Unico del Pubblico Impiego della Regione Friuli Venezia Giulia per gli specifici profili professionali avviati, ed in quanto tali non sono soggetti a ribasso e sono oggetto di rimborso. Gli stessi ammontano ad Euro 197.160,00 mentre l'importo della percentuale di spettanza soggetto a ribasso è stabilito in Euro 14.840,00:

Considerato che, per la natura del servizio oggetto della presente procedura, non sussiste la necessità di procedere alla predisposizione del DUVRI, non riscontrandosi interferenze per le quali intraprendere misure di prevenzione e protezione atte ad eliminare e/o ridurre rischi. Pertanto, il valore degli oneri della sicurezza da rischi interferenziali è pari a 0 Euro (zero/00).

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. la presente procedura non viene suddivisa in lotti funzionali in quanto un unico aggiudicatario è in grado di gestire la richiesta dell'Amministrazione contraente, con riferimento al numero di risorse, al servizio richiesto e all'omogeneità dei profili ricercati.

Presupposti di diritto

Richiamati:



Comune di Pordenone

- il Decreto Legislativo 10 settembre 2003, n. 276 e s.m.i. (Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30);
- il Decreto Legislativo 15 giugno 2015 n. 81 e s.m.i. (Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'art. 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183);
- il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e s.m.i. (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro);
- il CCRL FVG 25 luglio 2001;

Visto il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare:

- l'art. 36, che disciplina i contratti sotto soglia;
- l'art. 80 che individua i motivi di esclusione degli operatori economici dalla partecipazione alle procedure d'appalto;
- l'art. 95 relativo ai criteri di aggiudicazione;

Viste altresì le linee guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera N. 1097, del 26 ottobre 2016 e successivamente aggiornate;

Visto il D.L. n. 95 del 6 luglio 2012, convertito con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 e s.m.i., recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", pubblicato sulla GURI n. 156 del 6.7.2012 (c.d. decreto sulla "spending review"), che ribadisce l'obbligo di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;

Viste le Condizioni Generali di Contratto fissate per le negoziazioni tramite MEPA relative al servizio oggetto del presente atto, nonché le disposizioni che disciplinano le transazioni per via telematica tramite l'utilizzo dello strumento del mercato elettronico della pubblica amministrazione gestito da CONSIP SPA per le procedure di importo inferiore alle soglie comunitarie;

Motivazione

Considerato che è necessario per l'Amministrazione di disporre di uno strumento per poter sopperire con immediatezza alle esigenze di carattere temporaneo e straordinario, meglio indicate in premesse, quale è il contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato;

Dato atto che la necessità di una nuova procedura deriva dall'incertezza dei risvolti processuali connessi al ricorso presentato da una ditta partecipante alla procedura indetta dalla Regione Friuli Venezia Giulia, a cui l'Amministrazione in caso di esito positivo ha l'obbligo di aderire;

Ritenuto pertanto di dare avvio ad una nuova procedura autonoma avente carattere transitorio, che consenta all'Amministrazione di soddisfare le urgenti esigenze di personale come sopra specificato, nelle more di definizione della procedura regionale,

L'effettivo perseguimento dei principi dettati dal nuovo codice dei contratti, in particolare quello di economicità, proporzionalità e adeguatezza dell'azione amministrativa rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento inducono a propendere per la scelta di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.,



Ritenuto, pertanto, di procedere ad un'indagine esplorativa di mercato, non vincolante, finalizzata all'acquisizione di candidature degli operatori iscritti al Mepa, per attivare con gli stessi una Richiesta di Offerta (Rdo) sul portale Acquisti in rete, con la quale chiedere la formulazione di un'offerta per il servizio di cui trattasi, alle condizioni e modalità contenute nell'allegato capitolato di gara;

Riferimenti normativi generali

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., Codice dei contratti pubblici;

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;

Visti i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;

Visto il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

DETERMINA

per i motivi in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di dare avvio all'indagine esplorativa per l'individuazione dei potenziali operatori economici a cui affidare il servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore del Comune di Pordenone e dell'U.T.I. del Noncello **CIG 7559140FA6**;
2. di approvare lo schema di avviso pubblico per indagine esplorativa allegato alla presente determinazione e l'all. A "Modulo manifestazione d'interesse";
3. di disporre la pubblicazione di un'indagine esplorativa all'albo pretorio, nella sezione Amministrazione trasparente "Bandi di gara" per un periodo di almeno quindici giorni, al fine di acquisire le candidature dei soggetti interessati ad essere invitata alla successiva ed eventuale Richiesta di offerta nel Mercato Elettronico;
4. di approvare altresì gli atti relativi alla procedura negoziata che l'Amministrazione si riserva di svolgere sul MePa, con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b, del Codice dei contratti pubblici, ed in particolare:
 - Capitolato di gara;
 - All. 1) Fatturato e servizi analoghi;
 - All. 2) Dichiarazione possesso autorizzazione Ministeriale
 - All. 3) declaratorie comunali profili professionali;
 - All. 4) CCRL 27/2/2012 e determinazione dirigenziale n. cron. 2066 del 21 settembre 2017;
5. di dare atto che si tratta di procedura di gara con aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso in quanto il costo del personale fornito è vincolato dal CCRL del comparto e pertanto non può essere oggetto di ribasso, inoltre le prestazioni richieste sono caratterizzate da un'elevata standardizzazione ed in quanto tali non possono differire da un esecutore ad un altro: le stesse infatti sono state individuate a priori nel capitolato e sono quindi vincolate a precisi e inderogabili standard contrattuali;



Comune di Pordenone

6. di dare atto che per la natura del servizio oggetto della presente procedura, non sussiste la necessità di procedere alla predisposizione del DUVRI, non riscontrandosi interferenze per le quali intraprendere misure di prevenzione e protezione atte ad eliminare e/o ridurre rischi. Pertanto, il valore degli oneri della sicurezza da rischi interferenziali è pari a o Euro (zero/00);
7. di dare atto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. la presente procedura non viene suddivisa in lotti funzionali in quanto un unico aggiudicatario è in grado di gestire la richiesta dell'Amministrazione contraente, con riferimento al numero di risorse, al servizio richiesto e all'omogeneità dei profili ricercati.
8. di precisare che come si desume dagli atti di gara, l'importo degli oneri per la manodopera, non soggetti a ribasso, ammonta ad Euro 197.160,00 (IVA esclusa) e l'importo della percentuale di spettanza soggetto a ribasso è stabilito in Euro 14.840,00 (IVA esclusa);
9. di dare atto che gli importi sopra indicati hanno la funzione di indicare il limite massimo delle prestazioni ed hanno carattere presuntivo, mentre il corrispettivo per l'esecuzione dei contratti sarà determinato dalle prestazioni effettivamente richieste e fornite senza alcun minimo garantito e senza che le ditte aggiudicatarie abbiano null'altro da pretendere;
10. di dare altresì atto che gli impegni di spesa per le prestazioni oggetto dell'appalto saranno effettuati all'atto delle richieste delle singole prestazioni dai servizi competenti;
11. di dare atto che il contratto verrà stipulato, con firma digitale, attraverso il portale Consip previo pagamento dell'imposta di bollo dovuta;
12. di impegnare la somma di Euro 225,00.= per il pagamento del contributo all'Autorità Nazionale Anti Corruzione ANAC, come di seguito:

Importo €	Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Capitolo	Scadenza obbligazione (anno)	Impegno n.
225,00	01	10	1	03	Cap. 01101311 Acquisto di servizi – spese per inserzioni e pubblicità per gare e concorsi	2018	Imp. n. 2018/2785

P.F. U.1.03.02.16.001

13. di demandare all'Ufficio ragioneria il pagamento del contributo all'Autorità di vigilanza, mediante apposito bollettino MAV, entro la scadenza che verrà indicato nello stesso;
14. di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente".

DICHIARA

che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è lo scrivente.

La presente determinazione diventerà esecutiva con l'approvazione del visto di regolarità contabile.

La presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.



Comune di Pordenone

Pordenone, 05 luglio 2018

Il responsabile
PRIMO PEROSA

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: PEROSA PRIMO

CODICE FISCALE: PRSPRM57D04C714C

DATA FIRMA: 05/07/2018 09:32:16

IMPRONTA: 67E086FA0BF86F39025F9BB929EBB878A0373E7B7408ACBCFD0F964BF966D1E3
A0373E7B7408ACBCFD0F964BF966D1E30A261604D6C64AB6BE1DD2607E996399
0A261604D6C64AB6BE1DD2607E99639965F6BBB4F170E59A001DF9483DF5F40A
65F6BBB4F170E59A001DF9483DF5F40AD01DBE3F8DBE3229D410F846866C37E1