



SERVIZIO GESTIONE RISORSE UMANE

SERVIZIO GESTIONE RISORSE UMANE

DETERMINAZIONE

Oggetto: Procedura negoziata tramite RdO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per l'affidamento del servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore del Comune di Pordenone e dell'UTI del Noncello: determina a contrarre. C.I.G. 7559140FA6.

N. det. 2018/0008/113

N. cron. 1734, in data 31/07/2018

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visto il decreto del Sindaco n. 27 del 30/09/2016 con il quale sono state affidate le funzioni dirigenziali del presente Servizio al sottoscritto Segretario Generale dott. Primo Perosa;

Richiamata la deliberazione del Consiglio comunale n. 74 del 20 dicembre 2017 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2018 –2020 e della nota integrativa e dei relativi allegati";

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 31 dell'8 febbraio 2018, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – Piano della Performance 2018-2020;

Richiamato il piano triennale del fabbisogno del personale 2018-2020 approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 89 adottata in data 12 aprile 2018;

Richiamata la convenzione stipulata in data 21/07/2017 tra l'UTI del Noncello e il Comune di Pordenone, che prevede l'assunzione dell'attività di gestione in avvalimento da parte del comune di Pordenone di alcune funzioni per i servizi generali dell'UTI del Noncello, tra cui la gestione delle risorse umane e del provveditorato, con il conferimento dei relativi poteri;

Presupposti di fatto e motivazione

Premesso che con determinazione del Servizio gestione risorse umane n. cron. 1495 del 5 luglio 2018, permanendo la necessità di garantire all'Amministrazione la possibilità di avere a disposizione uno strumento per poter sopperire con flessibilità alle esigenze straordinarie di carattere temporaneo meglio evidenziate nella citata determinazione dirigenziale, è stato dato avvio, nelle more



Comune di Pordenone

della definizione della procedura concorsuale regionale, all'indagine esplorativa per l'individuazione dei potenziali operatori economici a cui affidare il servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore del Comune di Pordenone e dell'UTI del Noncello (CIG 7559140FA6);

Dato atto che con la sopraindicata determinazione n. cron. 1495/2018 è stato approvato lo schema di avviso pubblico e l'allegato A "Modulo manifestazione d'interesse" ed inoltre sono stati approvati gli atti relativi alla procedura negoziata che l'Amministrazione si riservava di svolgere sul MePa, con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b), del Codice dei contratti e in particolare il capitolato di gara e gli allegati 1) Fatturato e servizi analoghi, allegato 2) Dichiarazione possesso autorizzazione Ministeriale, Allegato 3) declaratorie comunali profili professionali e allegato 4) CCRL 27/2/2012 e determinazione dirigenziale n. cron. 2066 del 21 settembre 2017;

Rilevato che nella suddetta determinazione è stato precisato che:

- da una verifica effettuata sul sito acquistinretepa.it, non risultano attive convenzioni Consip aventi per oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura, ma che il servizio stesso risulta presente nel MEPA nella categoria "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "Servizi di ricerca, selezione e somministrazione del personale";
- l'importo complessivo presunto a base di gara è pari ad Euro 212.000,00.= (IVA esclusa) di cui Euro 197.160,00 (IVA esclusa) per costi della manodopera non soggetti a ribasso e Euro 14.840,00 (IVA esclusa) per percentuale di spettanza come somma soggetta a ribasso;
- gli importi sopra indicati hanno la funzione di indicare il limite massimo delle prestazioni ed hanno carattere presuntivo, mentre il corrispettivo per l'esecuzione dei contratti sarà determinato dalle prestazioni effettivamente richieste e fornite senza alcun minimo garantito e senza che le ditte aggiudicatrici abbiano null'altro da pretendere;
- gli impegni di spesa per le prestazioni oggetto dell'appalto saranno effettuati all'atto delle richieste delle singole prestazioni dai servizi competenti;

Rilevato inoltre che nella stessa determinazione n. 1495/2018 è stato precisato che:

- le prestazioni dovute dal personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato sono regolate dal Contratto Collettivo Regionale di Lavoro, nel quale vengono puntualizzate e dettagliate le mansioni nonché indicati gli importi delle voci stipendiali, a seconda dell'inquadramento del prestatore del servizio;
- tali prestazioni non sono modificabili su richiesta della stazione appaltante e il costo della manodopera non è ribassabile;
- i lavoratori hanno diritto, a parità di mansioni svolte, a condizioni economiche e normative complessivamente non inferiori a quelle dei dipendenti di pari livello dell'utilizzatore (ex art. 35, comma 1, del D.Lgs. n. 81/2015);

Ritenuto pertanto di avviare la procedura di gara con aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso in quanto le prestazioni richieste sono caratterizzate da un'elevata standardizzazione ed in quanto tali non possono differire da un esecutore ad un altro: le stesse infatti sono state individuate a



Comune di Pordenone

priori nel capitolato e sono quindi vincolate a precisi e inderogabili standard contrattuali (sentenza del Consiglio di Stato sez. III 13 marzo 2018 n. 1609);

Dato atto che l'avviso pubblico per la manifestazione d'interesse è stato pubblicato sul sito Internet del Comune di Pordenone e all'albo pretorio on-line dal 9 luglio 2018, fissando la data del 25 luglio 2018 ore 12.00 quale termine per la presentazione delle manifestazioni d'interesse e che, entro il predetto termine, sono pervenute le manifestazioni d'interesse di cui all'allegato elenco riservato;

Ritenuto pertanto di avviare la procedura negoziata mediante una richiesta di Offerta (RdO) nel Mercato elettronico della Pubblica amministrazione, tra le ditte che hanno presentato la propria manifestazione d'interesse, specificate nell'elenco riservato conservato agli atti, per l'affidamento del servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore del Comune di Pordenone e dell'UTI del Noncello (CIG n. 7559140FA6);

Ritenuto di svolgere la procedura secondo le modalità già approvate con la citata determinazione n. 1495/2018, e specificatamente nel Capitolato di gara contenente le condizioni e le modalità della fornitura, per l'importo complessivo presunto a base di gara definito in Euro 212.000,00.= (IVA esclusa) di cui Euro 197.160,00 (IVA esclusa) per costi della manodopera non soggetti a ribasso e Euro 14.840,00 (IVA esclusa) per percentuale di spettanza come somma soggetta a ribasso- CIG. 7559140FA6 – con decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto e scadenza all'esaurimento dei fondi e in ogni caso entro il 31/12/2019;

Ricordato che:

- per la natura del servizio oggetto della presente procedura, non sussiste la necessità di procedere alla predisposizione del DUVRI, non riscontrandosi interferenze per le quali intraprendere misure di prevenzione e protezione atte ad eliminare e/o ridurre rischi. Pertanto, il valore degli oneri della sicurezza da rischi interferenziali è pari a 0 Euro (zero/00);
- ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. la presente procedura non viene suddivisa in lotti funzionali in quanto un unico aggiudicatario è in grado di gestire la richiesta dell'Amministrazione contraente, con riferimento al numero di risorse, al servizio richiesto e all'omogeneità dei profili ricercati.

Presupposti di diritto

Richiamati:

- il Decreto Legislativo 10 settembre 2003, n. 276 e s.m.i. (Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30);
- il Decreto Legislativo 15 giugno 2015 n. 81 e s.m.i. (Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'art. 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183);
- il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e s.m.i. (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro);
- il CCRL FVG 25 luglio 2001;

Visto il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare:

- l'art. 36, che disciplina i contratti sotto soglia;



Comune di Pordenone

- l'art. 80 che individua i motivi di esclusione degli operatori economici dalla partecipazione alle procedure d'appalto;
- l'art. 95 relativo ai criteri di aggiudicazione;

Viste altresì le linee guida dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera N. 1097, del 26 ottobre 2016 e successivamente aggiornate;

Visto il D.L. n. 95 del 6 luglio 2012, convertito con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 e s.m.i., recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", pubblicato sulla GURI n. 156 del 6.7.2012 (c.d. decreto sulla "spending review"), che ribadisce l'obbligo di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;

Viste le Condizioni Generali di Contratto fissate per le negoziazioni tramite MEPA relative al servizio oggetto del presente atto, nonché le disposizioni che disciplinano le transazioni per via telematica tramite l'utilizzo dello strumento del mercato elettronico della pubblica amministrazione gestito da CONSIP SPA per le procedure di importo inferiore alle soglie comunitarie;

Riferimenti normativi generali

Visto l'articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;

Visti i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Visto il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di avviare la procedura negoziata mediante una richiesta di offerta (RdO) nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), con aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo, per l'affidamento del servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore del Comune di Pordenone e dell'UTI del Noncello secondo le modalità previste nel Capitolato di gara, contenente le condizioni e modalità del servizio, allegato alla determinazione del servizio gestione risorse umane n. cron. 1495 del 5 luglio 2018 e parte integrante della stessa, per l'importo complessivo presunto a base di gara pari ad Euro 212.000,00.= (IVA esclusa) di cui Euro 197.160,00 (IVA esclusa) per costi della manodopera non soggetti a ribasso e Euro 14.840,00 (IVA esclusa) per percentuale



Comune di Pordenone

- di spettanza come somma soggetta a ribasso – CIG. 7559140FA6 – con decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto e scadenza all'esaurimento dei fondi e in ogni caso entro il 31/12/2019;
2. di approvare l'elenco delle ditte da invitare alla procedura di cui al punto 1) precisando che lo stesso è documento riservato e sottratto all'accesso fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
 3. di dare atto che gli importi sopra indicati hanno la funzione di indicare il limite massimo delle prestazioni ed hanno carattere presuntivo, mentre il corrispettivo per l'esecuzione del contratto sarà determinato dalle prestazioni effettivamente richieste e fornite senza alcun minimo garantito e senza che la ditta appaltatrice abbia null'altro da pretendere;
 4. di dare atto che trattasi di procedura di gara con aggiudicazione secondo il criterio del prezzo più basso in quanto il costo del personale fornito è vincolato dal CCRL del comparto e pertanto non può essere oggetto di ribasso, inoltre le prestazioni richieste sono caratterizzate da un'elevata standardizzazione ed in quanto tali non possono differire da un esecutore ad un altro: le stesse infatti sono state individuate a priori nel capitolato e sono quindi vincolate a precisi e inderogabili standard contrattuali;
 5. di dare atto che per la natura del servizio oggetto della presente procedura, non sussiste la necessità di procedere alla predisposizione del DUVRI, non riscontrandosi interferenze per le quali intraprendere misure di prevenzione e protezione atte ad eliminare e/o ridurre rischi. Pertanto, il valore degli oneri della sicurezza da rischi interferenziali è pari a 0 Euro (zero/00);
 6. di dare atto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. la presente procedura non viene suddivisa in lotti funzionali in quanto un unico aggiudicatario è in grado di gestire la richiesta dell'Amministrazione contraente, con riferimento al numero di risorse, al servizio richiesto e all'omogeneità dei profili ricercati.
 7. di dare atto che gli impegni di spesa per le prestazioni oggetto dell'appalto saranno effettuati al momento delle richieste delle singole prestazioni;
 8. di precisare che per il contratto in argomento si applica la normativa sulla tracciabilità finanziaria di cui alla Legge n. 136/2010 s.m.i.;
 9. di precisare altresì che si provvederà agli adempimenti di pubblicazione previsti dal D.lgs n. 33/2013.;
 10. di disporre la pubblicazione del presente atto ai sensi delle normative vigenti all'albo pretorio on line e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente".

DICHIARA

Che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è lo scrivente.

La presente determina viene firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.



Comune di Pordenone

Pordenone, 31 luglio 2018

Il responsabile
PRIMO PEROSA

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: PEROSA PRIMO

CODICE FISCALE: PRSPRM57D04C714C

DATA FIRMA: 31/07/2018 12:50:56

IMPRONTA: 04D1C5CFD7AA2432998C9C1B6C137030E1F8D8050946436DDE7BEB6E0BAB7CB6
E1F8D8050946436DDE7BEB6E0BAB7CB696ECA3756131F36BD6D3BA7D6C39ED1B
96ECA3756131F36BD6D3BA7D6C39ED1BE2CBA9B93E3C4BB6ECDC0ACE0680893D
E2CBA9B93E3C4BB6ECDC0ACE0680893D263A864BC9F41D87E59D4C20FC5C7F95