



Comune di Pordenone

SETTORE VI CULTURA, SPORT E GRANDI EVENTI
SETTORE VI CULTURA, SPORT E GRANDI EVENTI

DETERMINAZIONE

Oggetto: Procedura negoziata ai sensi dell'art. 24 della L.R. n. 20/2006 e riservata, ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento in convenzione a cooperative sociali di tipo b) del "Servizio di ricevimento ed accoglienza presso i civici musei di Pordenone per 18 mesi". Avvio RDO e approvazione documentazione di gara – Determina a contrarre CIG 9526194FF6.

N. det. 2023/1

N. cron. 90, in data 17/01/2023

IL DIRIGENTE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visto il Decreto del Sindaco n. 10 del 29/12/2021 con cui è stata conferita alla sottoscritta la direzione del Settore VI - Cultura, Sport e Grandi eventi.

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 19/12/2022 avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025 (art. 170, del D. Lgs. n. 267/2000)";
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 58 del 19 dicembre 2022 avente ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2023 –2025, della nota integrativa e dei relativi allegati";

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 51/2022 del 24 febbraio 2022 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2022 - 2024 e Piano della Prestazione (Performance) PROVVISORIO" e le successive deliberazioni di modifica e aggiornamento n. 79/2022, n. 83/2022, n. 125/2022 e n. 207/2022;

Richiamata la deliberazione della Giunta comunale n. 382/2022 del 28 dicembre 2022 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2023 – 2025 parte finanziaria".

Presupposti di fatto

Visti:

- il Codice dei contratti pubblici, in funzione della clausola di salvaguardia prevista nella prima parte del comma 1 dell'articolo 112, per l'indizione di procedure di affidamento in favore delle cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate;
- il comma 1) dell'art. 5 della Legge n. 381/1991 che concede la facoltà agli Enti Pubblici, in deroga alle normali procedure per gli appalti, di stipulare convenzioni direttamente con le cooperative che

svolgono le attività di cui all'art. 1, comma 1, lett. b), per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi, il cui importo sia inferiore alle soglie stabilite in applicazione dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché sia prevista all'interno di una convenzione la finalità di creare opportunità di lavoro per persone svantaggiate;

- il bacino delle persone svantaggiate è individuato al comma 1 dell'art. 4 della legge n° 381/1991 oltre che dal Decreto ministeriale del 17 ottobre 2017, emanato ai sensi dell'art. 31, comma 2, del D.lgs. n. 81/2015, in conformità al Regolamento UE n. 651/2014, in applicazione degli artt. 107 e 108 del Trattato che individua i lavoratori svantaggiati e molto svantaggiati;
- la L.R. n. 20/2006 "Norme in materia di cooperazione sociale" della Regione Friuli Venezia Giulia, che istituisce l'Albo regionale delle cooperative sociali e definisce, all'art. 24, i criteri per la selezione delle cooperative sociali con cui concludere le convenzioni di cui all'articolo 5, comma 1, della legge 381/1991;
- come previsto dagli articoli 22 e 23 della Legge regionale 20/2006, con decreto del Presidente della Regione n.186/Pres del 2007, così come modificato dal decreto del Presidente della Regione 320/Pres del 2008, la Regione Friuli Venezia Giulia ha adottato lo schema di convenzione da stipularsi tra ente pubblico e cooperative sociale per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari, assistenziali ed educativi finalizzata all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate.

Richiamate:

- la deliberazione di Giunta comunale n. 313 del 24/11/2022 con la quale è stato adottato l'“Atto di indirizzo per l'indizione di una procedura di appalto riservato sottosoglia per l'esecuzione del servizio di ricevimento e di accoglienza dell'utenza presso le sedi museali comunali, finalizzato all'inserimento lavorativo di persone con fragilità, ai sensi dell'art. 112 del d.lgs. 50/2016 e dell'art. 5 del l. 381/1991, destinato alle cooperative sociali di tipo b) iscritte all'albo previsto dalla L.R. 20 del 26 ottobre 2006”
- la L.R. FVG n. 20/2006 con specifico riferimento all'art. 24 che autorizza la scelta del contraente attraverso procedura negoziata, previo espletamento di gara ufficiosa, tra almeno tre cooperative sociali di cui almeno una scelta con il criterio di rotazione tra le iscritte all'Albo, ovvero tra tutte le cooperative presenti qualora le stesse siano in numero inferiore a tre;

Considerato che il progetto di inserimento lavorativo, realizzato in convenzione con cooperative sociali di tipo b), rappresenta un importante obiettivo di recupero e sostegno delle categorie con fragilità ed in particolare dei soggetti svantaggiati così come individuati dall'art. 4 della legge n. 381/91, oltre ad altri soggetti in stato o a rischio di emarginazione sociale segnalati dagli enti locali, con particolare riferimento alle categorie dei "lavoratori svantaggiati" e "lavoratori molto svantaggiati" così come definite dal Decreto ministeriale del 17 ottobre 2017.

Considerato che in data 17.01.2023 è stata elaborata, ai sensi dell'art.23 comma 15 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i, la “relazione tecnica-illustrativa” per l'avvio della procedura di gara ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 381/1991 (comma 1) per l'appalto del servizio in oggetto, da effettuarsi con procedura negoziata in ossequio a quanto disposto all'articolo 24 della L.R. 20/2006.

Ritenuto pertanto:

- di procedere all'espletamento della gara di cui trattasi sulla Piattaforma E-Appalti FVG mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 24 della L.R. 20/2006;
- di aggiudicare, ai sensi dell'art. 24 della L.R. 20/2006, il servizio secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, invitando tre cooperative del territorio provinciale iscritte all'Albo regionale scelte nel rispetto del principio di rotazione tra quelle iscritte nella Categoria merceologica del

MEPA "Servizi di Accoglienza e Portierato" (CPV: 79992000-4 - Servizi di accoglienza);

Presupposti di diritto

Visti:

- la Legge n. 381/1991;
- la Legge regionale n. 20 del 26 ottobre 2006;
- la deliberazione n. 3/2012 dell'AVCP avente per oggetto "linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art. 5, co. 1 della L. 381/91";
- il primo periodo del comma 1 dell'articolo 112 del D.Lgs. 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici";
- il punto 13 delle linee guida ANAC n. 17 approvate con delibera n. 382 del 27 luglio 2022 recanti "Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali".

Motivazione

Ritenuto pertanto, in un'ottica di integrazione sociale e professionale delle persone disabili o svantaggiate, sussistendo l'interesse pubblico ad attivare una procedura di gara riservata alle cooperative sociali di tipo b), di precisare che:

- la procedura negoziata verrà espletata in modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., sul Portale Acquisti Appalti FVG URL <https://eappalti.regione.fvg.it> all'interno dell'area RDO on line;
- per la procedura di gara in questione è stato acquisito il CIG 9526194FF6;
- non si è provveduto alla suddivisione in lotti dell'appalto, in quanto tale soluzione non è risultata economicamente conveniente e compatibile con la specifica natura dell'appalto;
- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, l'oggetto del contratto riguarda l'affidamento in convenzione ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 381/1991 del Servizio di ricevimento ed accoglienza presso i civici musei di Pordenone per 18 mesi;
- trattasi di appalto riservato alle cooperative sociali di tipo b), come previsto dal primo periodo del comma 1 dell'articolo 112 del d.lgs. 50/2016;
- verranno invitate alla procedura tre Cooperative sociali selezionate dal Responsabile Unico del Procedimento tra quelle inserite nell'Albo regionale di cui al Capo II della Legge regionale n. 20 del 26 ottobre 2006 e iscritte in MEPA nella Categoria merceologica: Servizi di Accoglienza e Portierato (CPV: 79992000-4 - Servizi di accoglienza);
- l'elenco dei concorrenti invitati verrà conservato nel fascicolo presso l'Ufficio del Responsabile unico del procedimento, trattandosi di documento riservato e sottratto all'accesso fino alla conclusione della procedura, precisando che l'utilizzo del Portale per le gare telematiche <https://eappalti.regione.fvg.it> assicura comunque la riservatezza dell'elenco dei soggetti invitati fino alla conclusione della procedura;
- la scelta del contraente avrà luogo mediante procedura negoziata, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in ossequio a quanto disposto all'articolo 24 della L.R. 20/2006;
- l'Amministrazione comunale si riserva la facoltà di procedere all'aggiudicazione dell'appalto anche in presenza di una sola offerta, purché validamente espressa e ritenuta conveniente;
- la stipula della convenzione potrà aver luogo, decorso il termine dell'art. 32, comma 9, del D.Lgs. 50/2016, in presenza dell'esito favorevole delle verifiche prescritte dalla legge nei confronti della ditta risultata aggiudicataria;
- la convenzione verrà stipulata in forma elettronica, sulla base delle condizioni contenute nel Capitolato speciale, nella relazione tecnica-illustrativa, nella lettera d'invito/Disciplinare di gara e

nell'offerta risultata aggiudicataria, documenti che faranno parte integrante della convenzione, ancorché non materialmente allegati.

Precisato che

- il valore del servizio a base d'asta, pari ad Euro 211.972,97 (duecentoundicimila novecentosettantadue/97) comprende la parte di servizio a corpo di ricevimento e di accoglienza presso le sale espositive dei Musei civici per un importo di Euro 178.377,77 (centosettantottomila trecentosettantasette/77) soggetti a ribasso, oltre al valore delle attività per l'esecuzione dei servizi aggiuntivi a misura riferiti alla realizzazione delle mostre temporanee e per le attività straordinarie stimate in Euro 33.595,20 (trentatremila cinquecentonovantacinque/20), pari ad un costo orario medio di Euro 23,33 (ventitré/33) soggetto a ribasso;
- l'importo stimato dell'appalto di complessivi € 214.838,65 (duecentoquattordicimila ottocentotrentotto/65), di cui € 211.972,97 (duecentoundicimila novecentosettantadue/97) per il valore del servizio a base d'asta, € 370,00 (trecentosettanta/00) per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 2.490,68 (duemila quattrocentonovanta/68) per l'eventuale revisione prezzi, oltre ad all'Iva al 22% pari ad € 47.264,50 (quarantasettemila duecentosessantaquattro/50), e così complessivi € 262.103,15 (duecentosessantaduemila centotré/15) troverà copertura finanziaria al capitolo 5021345 c.c. 185 Musei e Spazi Espositivi del bilancio pluriennale 2023-2025;
- nella presente procedura il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nella scrivente Dirigente dott.ssa Maraston Flavia.

Ritenuto, infine:

- di autorizzare la scelta del contraente e l'affidamento del contratto di convenzione con la procedura ed il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del comma 2 dell'articolo 24 della Legge regionale 20/2006, attribuendo all'offerta tecnica 70 punti e all'offerta economica 30 punti, secondo i criteri indicati nella lettera di invito/disciplinare di gara allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- di approvare gli specifici documenti di gara il "Capitolato speciale", la Relazione tecnica-illustrativa, il "D.U.V.R.I.", la "Lettera di invito/Disciplinare di gara", (oltre ai relativi allegati messi a disposizione dal portale Eappalti e richiamati nella stessa ancorché non allegati al presente atto), "la Bozza di Convenzione", l'"Elenco ditte" (pubblicazione secretata);
- di dare atto che verranno invitate alla procedura tre cooperative sociali del territorio provinciale selezionate dal Responsabile Unico del Procedimento, tra quelle presenti nell'Albo regionale ed iscritte in MEPA nella Categoria merceologica "*Servizi di Accoglienza e Portierato*" (CPV: 79992000-4 - Servizi di accoglienza) e nel rispetto della normativa vigente, in particolare dei principi di rotazione e parità di trattamento;
- di precisare che l'elenco dei concorrenti invitati verrà conservato agli atti del relativo fascicolo presso l'Ufficio del Responsabile unico del procedimento, trattandosi di documento riservato e sottratto all'accesso fino alla conclusione della procedura, precisando che l'utilizzo del Portale per le gare telematiche <https://eappalti.regione.fvg.it> di cui sopra assicura comunque la riservatezza dell'elenco dei soggetti invitati fino alla conclusione della procedura;
- di prevedere che il progetto di inserimento, realizzato in convenzione con cooperative sociali di tipo b), debba rappresentare un importante obiettivo di recupero e sostegno dei soggetti svantaggiati così come individuati dall'art. 4 della legge n. 381/91 oltre ad altri soggetti in stato o a rischio di emarginazione sociale segnalati dagli enti locali, con particolare riferimento alle categorie dei "lavoratori svantaggiati" e "lavoratori molto svantaggiati" così come definite dal Decreto ministeriale del 17 ottobre 2017;

- di autorizzare, come previsto dall'art. 8 comma 1 lettera a) del Decreto-Legge 16 luglio 2020 n. 76 convertito con modificazioni dalla Legge 12 settembre 2020 n. 120, l'esecuzione anticipata del contratto del servizio in convenzione, in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del medesimo Decreto Legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura.

Riferimenti normativi generali

Visti:

- la Legge n. 381 del 8 novembre 1991;
- la Legge regionale n. 20 del 26 ottobre 2006;
- il D.Lgs n. 50 del 18 aprile 2016;
- l'articolo 4, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 e successive modificazioni e integrazioni;
- l'articolo 107 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" in tema di funzioni e responsabilità della dirigenza;
- l'articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;
- l'articolo 151, comma 4, del citato decreto legislativo n. 267/2000, che dispone l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- il D.L. 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. 11.09.2020 n. 120 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni.

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

DETERMINA

per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto:

1. di approvare il presente atto, quale determina a contrarre, per l'affidamento dell'appalto riservato, ai sensi del primo periodo del comma 1 dell'articolo 112 del D.Lgs. 50/2016 e comma 1 dell'articolo 5 della legge 381/1991, avente ad oggetto la gestione del "Servizio di ricevimento ed accoglienza presso i civici musei di Pordenone per 18 mesi", come in premessa meglio descritto, nei termini delle prescrizioni e condizioni contenute nella documentazione di gara, nonché delle indicazioni contenute nel presente atto, cui si rinvia integralmente;
2. di indire una procedura negoziata, previo espletamento di gara ufficiosa, ai sensi del comma dell'art. 24 della Legge regionale n. 20 del 26 ottobre 2006, mediante la consultazione di 3 (tre) cooperative sociali di tipo B) inserite nell'Albo regionale di cui al Capo II della Legge regionale n. 20 del 26 ottobre 2006 e iscritte in MEPA nella "*Categoria merceologica: Servizi di Accoglienza e Portierato*" (CPV: 79992000-4 - Servizi di accoglienza), nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti;

3. di prevedere che il progetto di inserimento lavorativo in seno all'appalto, realizzato in convenzione con cooperative sociali di tipo b), rappresenti un importante obiettivo di recupero e sostegno dei soggetti svantaggiati così come individuati dall'art. 4 della legge n. 381/91 oltre che per altri soggetti in stato o a rischio di emarginazione sociale segnalati dagli enti locali, con particolare riferimento alle categorie dei "lavoratori svantaggiati" e "lavoratori molto svantaggiati" così come definite dal D.M. del 17 ottobre 2017;
4. di approvare gli allegati al presente atto che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, di seguito elencati:
 - a. "Lettera d'invito-disciplinare" di gara e relativi allegati: Forma di partecipazione, Accettazione delle condizioni generali di partecipazione, Dichiarazione complementare al DGUE elettronico, Modello per avvalimento, Dichiarazione di avvenuto sopralluogo, Dichiarazione per offerta economica ("Allegato_A.1", "Allegato_A.2", "Allegato_A.3bis_DGUE-Complementare", "Allegato_A.4", "Allegato_A.5", "Allegato_E.1");
 - b. "Capitolato d'oneri";
 - c. "D.U.V.R.I.";
 - d. "Relazione tecnico-illustrativa custodia"
 - e. "Bozza di Convenzione"
5. di dare atto che per la procedura di gara in parola è stato acquisito il CIG 9526194FF6;
6. di precisare che:
 - a. l'appalto sarà aggiudicato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del comma 2 dell'articolo 24 della Legge regionale 20/2006, attribuendo all'offerta tecnica 70 punti e all'offerta economica 30 punti, secondo i criteri indicati nel disciplinare/lettera di invito allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
 - b. non si è provveduto alla suddivisione in lotti dell'appalto, in quanto tale soluzione non è risultata economicamente conveniente e compatibile con la specifica natura dell'appalto;
 - c. la procedura di gara di cui trattasi verrà espletata, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., sul Portale Acquisti Appalti FVG URL <https://eappalti.regione.fvg.it>, all'interno dell'area "RDO on line" alle condizioni e modalità meglio specificate negli atti di gara e relativi allegati che si approvano con il presente atto;
 - d. ai sensi dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto, è pari ad Euro 214.838,65 (duecentoquattordicimilaottocentotrentotto/65)compresi oneri per la sicurezza oltre all'IVA al 22% pari ad Euro 47.264,50 (quarantasettemiladuecentosessantaquattro/50);
 - e. l'Amministrazione comunale si riserva la facoltà di procedere all'aggiudicazione del servizio anche in presenza di una sola offerta purché valida e congrua;
 - f. il Comune, come previsto dall'art. 8 comma 1 lettera a) del Decreto-Legge 16 luglio 2020 n. 76 convertito con modificazioni dalla Legge 12 settembre 2020 n. 120, si riserva di procedere all'esecuzione anticipata del contratto di servizio, in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del medesimo Decreto Legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;
 - g. in caso di accertamento per difetto del possesso dei prescritti requisiti previsti dal Codice dei contratti si procederà alla revoca dell'aggiudicazione e al pagamento del corrispettivo pattuito con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, con l'incameramento della cauzione definitiva come previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4;
7. di precisare che la relativa spesa sarà impegnata in fase di affidamento del servizio, con successivo e separato atto, nel bilancio di previsione 2023-2025;

8. di precisare, come previsto dall'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, che il Responsabile del Procedimento della gara in oggetto è la sottoscritta;
9. di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente".

DICHIARA

Che per la scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte all'istruttoria, come da dichiarazioni acquisite agli atti, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è la scrivente.

La presente determinazione è firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Pordenone, 17 gennaio 2023

Il responsabile
FLAVIA MARASTON

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: MARASTON FLAVIA

CODICE FISCALE: *****

DATA FIRMA: 17/01/2023 20:52:31