

L'Assessore all'Ambiente Stefania Boltin, riferisce quanto segue.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- la Legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità) ai commi 639 – 731 dell'art. 1, ha istituito l'Imposta Unica Comunale (IUC), basata su due presupposti impositivi, uno costituito dal possesso di immobili e collegato alla loro natura e valore e l'altro collegato all'erogazione e alla fruizione di servizi comunali tra cui anche la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore;
- la TARI è corrisposta in base a tariffa commisurata ad anno solare coincidente con un'autonoma obbligazione tributaria;
- l'applicazione della componente TARI dell'Imposta Unica Comunale (IUC) è diretta alla copertura integrale dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti;
- l'art 1, comma 704 della legge n. 147 del 27.12.2013 dispone l'abrogazione dell'art. 14 del D.L. 201/2011 convertito, con modificazioni, dalla legge 22.12.2011 n. 214;
- in virtù delle predette disposizioni, con decorrenza dal 01.01.2014 cessa di avere applicazione il tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES), ferme restando le obbligazioni sorte prima di predetta data;
- ai sensi dell'art. 1 comma 651, della legge n. 147/2013 il comune nella commisurazione della TARI tiene conto dei criteri determinati con il regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1999, n.158 (Regolamento recante norme per la elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani) così come aggiornato;
- la legge regionale 15 aprile 2016, n. 5 ha disciplinato a livello regionale dell' "Organizzazione delle funzioni relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione integrata dei rifiuti";
- è stato stipulato il contratto tra l'Amministrazione Comunale e la società Gea – Gestioni Ecologiche e Ambientali spa per la gestione globale dei servizi ambientali avente durata fino al 31.12.2030;

Dato atto che:

- l'art. 1, comma 654 della legge n. 147/2013 prescrive che in ogni caso deve essere assicurata la copertura integrale dei costi di investimento per opere e relativi ammortamenti nonché di tutti i costi d'esercizio del servizio di gestione dei rifiuti, inclusi i costi dello smaltimento dei rifiuti in discariche ed i costi per il servizio di spazzamento di strade e aree pubbliche;
- in applicazione dell'art. 49 del Decreto Legislativo 05.02.1997 n. 22 e dell'art. 8 del Regolamento recante norme per la elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani approvato con DPR 27.04.1999 n. 158, ai fini della tariffa i comuni approvano annualmente il piano finanziario degli interventi relativi al servizio di gestione dei rifiuti tenuto conto della forma di gestione del servizio prescelta fra quelle previste dall'ordinamento;
- la tariffa è determinata sulla base del Piano economico finanziario, approvato dal soggetto competente, secondo le modalità previste dall'art. 8 del DPR 158/1999 così come aggiornato;
- l'art.1, comma 683 della legge n. 147/2013 prescrive che il Consiglio Comunale deve approvare, entro il termine fissato dalle norme per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal Consiglio Comunale o da altro autorità competente;
- le componenti dei costi sono definite nel decreto del Presidente della Repubblica n. 158/1999 e s.m.i.;

- i criteri per l'individuazione dei costi del servizio e gli elementi necessari alla determinazione della tariffa sono quelli stabiliti dal decreto legislativo n. 158/1999 e s.m.i.;
- i costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati vengono individuati facendo riferimento al decreto legislativo n. 158/1999 e definiti ogni anno sulla base del Piano Finanziario degli interventi che ne determina i costi operativi di gestione (CG), i costi comuni (CC), nonché i costi d'uso del capitale (CK);
- la predetta metodologia di quantificazione dei costi e conseguentemente di determinazione della tariffa si articola ulteriormente nelle fasi fondamentali di classificazione ed individuazione del complesso unitario dei costi diretti ed indiretti alla gestione del servizio, nonché di suddivisione dei costi fissi e variabili;
- l'art. 3, comma 1 della legge regionale 15 aprile 2016, n. 5 ha stabilito l'individuazione dell'Ambito territoriale ottimale e all'art. 4 è costituita l'Autorità unica per i servizi idrici e i rifiuti denominata Ausir, in adempimento a quanto previsto dal Decreto Legislativo 152/2006, a cui partecipano tutti i Comuni della Regione;

Rilevato che il Piano Economico finanziario:

A. si fonda sui principi cardine normativi:

- copertura integrale del costo del servizio;
- creazione di una correlazione tra pagamento del servizio ed effettiva produzione dei rifiuti;
- applicazione dei coefficienti di produttività per la commisurazione delle tariffe;
- provocare, un circuito virtuoso che consegua una riduzione delle produzioni di rifiuti;
- divisione della tariffa in parte fissa e parte variabile, nonché la distinzione tra utenze domestiche e non domestiche;

B. comprende:

- il programma degli interventi necessari;
- il piano finanziario degli investimenti;
- la specifica dei beni, delle strutture di terzi, e l'affidamento di servizi di terzi;
- le risorse finanziarie necessarie;

C. deve contenere la relazione indicante i seguenti elementi:

- il modello di gestione ed organizzativo;
- i livelli di qualità del servizio ai quali deve essere commisurata la tariffa;
- la ricognizione degli impianti esistenti;
- con riferimento al piano dell'anno precedente, l'indicazione degli scostamenti che si siano eventualmente verificati e le relative motivazioni;

Ritenuto di proseguire con un attento sistema di monitoraggio delle spese relative al servizio di gestione dei rifiuti, volto innanzitutto al contenimento delle spese, attuato tramite accordo con l'Amministrazione Comunale, nonché di continuare a sensibilizzare gli utenti verso il raggiungimento di una sempre maggiore raccolta differenziata;

Rilevato che l'Amministrazione Comunale ha fornito precise indicazioni alla società gestrice del servizio affinché metta in atto azioni tese al contenimento dei costi anche mediante una diversa articolazione del servizio nonché ad una ulteriore riduzione dei costi sostenuti rispetto ai piani finanziari degli esercizi precedenti a seguito di ottimizzazioni ed efficientamenti delle diverse attività;

Dato atto che il costo complessivo relativo al servizio di gestione dei rifiuti per l'anno 2019 è ottenuto dalla somma algebrica dei costi del preventivo e degli scostamenti dovuti dai minori/maggiori costi conseguiti a consuntivo dei precedenti piani finanziari e del maggior/minor gettito Tari conseguito sempre negli anni precedenti;

Visto l'allegato documento, redatto dal soggetto che svolge il servizio ovvero dalla Società GEA S.p.a., anche sulla scorta dei dati forniti dal controllo di gestione del Comune circa le spese direttamente in capo all'Ente pervenuto via pec al Comune di Pordenone in data 03.12.2018;

Considerato che tale documento è stato redatto secondo le indicazioni e i criteri previsti dall'articolo 8 del decreto del Presidente della Repubblica n. 158/1999 e s.m.i.;

Richiamato:

- l'articolo 2, comma 2, del decreto Presidente della Repubblica n. 158/1999 che sancisce il principio di obbligatoria e integrale copertura di tutti i costi afferenti al servizio di gestione dei rifiuti tramite la tariffa, principio ribadito dal comma 654 dell'articolo 1 della legge n. 147/2013;
- l'articolo 3 del decreto Presidente della Repubblica n. 158/1999 che specifica che il costo complessivo del servizio è determinato in base alle prescrizioni della tariffa di riferimento che viene dettagliata nel piano economico-finanziario;

Rilevato che:

- le voci di costo sono determinate dal punto 3 dell'allegato 1 del decreto del Presidente della Repubblica n. 158/1999;
- i costi operativi e di gestione sono generati dalle attività che compongono direttamente il servizio di gestione dei rifiuti e ricomprende:
 - a. la raccolta, il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti interni prodotti nei locali e nelle aree scoperte soggette al tributo, ossia delle utenze domestiche e non domestiche;
 - b. la raccolta, il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti provenienti dallo spazzamento delle strade ed aree pubbliche;
 - c. la gestione dei rifiuti di qualunque natura o provenienza, giacenti sulle strade ed aree pubbliche o sulle strade ed aree private comunque soggette ad uso pubblico;
 - d. la raccolta, il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti prodotti dal verde pubblico, come giardini, parchi ed aree cimiteriali;
 - e. la gestione dei rifiuti provenienti da esumazioni ed estumulazioni e da altre attività cimiteriali diverse da quelle contemplate da altre disposizioni relative ai rifiuti urbani;
- alle spese di cui al punto precedente devono aggiungersi i costi operativi di cui al punto 2.1 dell'allegato 1 del decreto del Presidente della Repubblica n. 158/1999;

Considerato che alle voci di costo e ai costi operativi e di gestione vanno detratti i contributi corrisposti dal Conai;

Dato atto che la somma complessiva derivante dal documento denominato "Relazione d'accompagnamento – Anno 2019 – Tassa sui rifiuti (TARI)", redatto dalla Società GEA S.p.a. e allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale, ammonta complessivamente ad € 7.339.804,24, l'importo del piano finanziario ammonta complessivamente ad € 6.712.258,50, l'importo complessivo derivante dal ruolo delle utenze è pari ad € 6.562.258,50 e che l'importo stanziato dall'ente a favore della società è pari ad € 6.486.000,00

Preso atto altresì che non si sono ancora concluse le attività ordinarie e straordinarie di fatturazione della annualità in corso e ritenuto quindi che il conguaglio positivo/negativo sull'emesso rispetto a quanto previsto venga calcolato in via definitiva quando le attività ordinarie e straordinarie di fatturazione saranno concluse;

Considerato, infine, che la relazione sulla gestione del servizio e il piano finanziario evidenziano, tra l'altro, il modello gestionale ed organizzativo e i livelli di qualità del servizio;

Ravvisata la necessità di provvedere all'approvazione della relazione d'accompagnamento della Tari anno 2019 così come trasmessa dalla Società Gea spa condividendo la proposta formulata secondo le indicazioni fornite dall'Amministrazione Comunale;

Ritenuto che la proposta di piano sia coerente con le indicazioni del metodo di cui al DPR 158/99;

Richiamati:

- il decreto legislativo n. 267/2000 e s.m.i.;
- il decreto legislativo n. 152/2006 e s.m.i.;
- la legge n. 147/2013 e s.m.i.;
- la legge n. 68/2014 e s.m.i.;
- il D.P.R. n. 158/1999 e s.m.i.;
- il decreto legislativo n. 446/1997 e s.m.i.;
- lo statuto del Comune di Pordenone;
- la legge regionale n. 5/2016;

Atteso che la presente deliberazione sarà sottoposta all'esame della Commissione Consiliare I Bilancio e Programmazione insieme alla delibera delle tariffe e del bilancio di previsione;

Visto l'art. 42 del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, dove sono previste le competenze dei consigli comunali;

Visti i pareri favorevoli dei responsabili dei competenti servizi in ordine alla regolarità tecnica e a quella contabile, ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

Ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti della Legge Regionale 11 dicembre 2003, n. 21 al fine di dare immediata attuazione agli adempimenti conseguenti;

Con voti

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, il documento denominato "Relazione d'accompagnamento – Anno 2019 – Tassa sui rifiuti (TARI)", redatto dalla Società GEA S.p.a., pervenuto via pec in data 03.12.2018 e allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale dal quale si evince che:
 - l'importo di entrate e spese ammontano complessivamente ad € 7.339.804,24;
 - l'importo del piano finanziario ammonta complessivamente ad € 6.712.258,50;
 - l'importo derivante dal ruolo delle utenze è pari ad € 6.562.258,50;
 - l'importo stanziato dall'ente a favore della società Gea spa è pari ad € 6.486.000,00;
2. di dare atto, altresì, che l'Amministrazione Comunale prevede lo stanziamento con fondi propri per un importo di € 150.000,00 quali detrazioni per particolari categorie previste nel bilancio di previsione dell'anno 2019;
3. di dare atto che la società affidataria "*in house*" del servizio provvederà ai sensi dell'articolo 9, comma 1, decreto del Presidente della Repubblica n. 158/1999 e s.m.i., ad inviare all'Osservatorio Nazionale dei Rifiuti c/o Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio o ad altri organismi ed enti, copia degli atti approvati con il presente atto;
4. di trasmettere la presente deliberazione e suo allegato al Responsabile del Settore VI – Finanze e Programmazione Economica al fine di dare esecuzione alla stessa ed assumere i relativi provvedimenti di competenza.

Con successiva votazione

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti della Legge Regionale 11 dicembre 2003, n. 21.

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: BRAZZAFOLLI FEDERICA

CODICE FISCALE: BRZFRC60L44I403H

DATA FIRMA: 03/12/2018 17:22:25

IMPRONTA: 9D39527AB34E03F119C6F828DF16067DF4ED30408D8B62BF6DED7FF3B4D65181
F4ED30408D8B62BF6DED7FF3B4D65181ECAA721854CB409E6D645FA00B22B9C8
ECAA721854CB409E6D645FA00B22B9C87D69A1FB9B7B1F68068BA192FA2439B9
7D69A1FB9B7B1F68068BA192FA2439B98DD5F7529567F47772B1EA027FA72803