



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 20/2017 DEL 23/01/2017

L'anno DUEMILADICIASETTE il giorno 23 del mese di gennaio alle ore 15:00 si è riunita nell'apposita Sala la Giunta comunale.

Sono presenti ed assenti i sigg:

| | | Presente/Assente |
|-------------------------|--------------|------------------|
| CIRIANI ALESSANDRO | Sindaco | Presente |
| GRIZZO ELIGIO | Vice Sindaco | Presente |
| AMIRANTE CRISTINA | Assessore | Presente |
| BOLTIN STEFANIA | Assessore | Assente |
| BURGNICH MARIA CRISTINA | Assessore | Presente |
| CUCCI GUGLIELMINA | Assessore | Presente |
| DE BORTOLI WALTER | Assessore | Presente |
| LOPERFIDO EMANUELE | Assessore | Presente |
| TROPEANO PIETRO | Assessore | Presente |

Presenti: 8 Assenti: 1

Partecipa alla riunione il **Segretario Generale** sig. **PEROSA Primo**.

Il Sig. **CIRIANI ALESSANDRO** nella sua qualità di **Sindaco** assume la Presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a deliberare.

STRUTTURA PROPONENTE: GABINETTO DEL SINDACO E SISTEMI INFORMATIVI

OGGETTO: bilancio consolidato 2016: individuazione degli Enti e delle società componenti il "Gruppo Amministrazione Pubblica" del comune di Pordenone e del perimetro di consolidamento.



LA GIUNTA COMUNALE

Dato atto che con la deliberazione del consiglio comunale n. 40 del 5 settembre 2016 sono stati approvati il bilancio di previsione annuale 2016-2018 e la nota integrativa”;

Preso atto che:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- ai sensi dell’art. 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall’art. 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, è prevista la redazione da parte dell’ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato, di cui all’Allegato 4/4;
- l’art. 223-bis del decreto legislativo n. 267/2000 prevede che il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dall’allegato n. 11 del sopra citato decreto legislativo. n. 118/2011;

Dato atto, altresì, che, ai sensi degli artt. 11 ter, quater e quinquies del decreto legislativo n. 118/2011 nonché dal citato principio contabile applicato 4/4, paragrafo 2, costituiscono componenti del “Gruppo Amministrazione Pubblica” (GAP):

- 1) gli organismi strumentali dell’amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall’art. 1, comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
- 2) gli enti strumentali controllati dell’amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall’art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell’ente o nell’azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all’indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell’attività di un ente o di un’azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all’indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell’attività dell’ente o dell’azienda;
 - d) ha l’obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - e) esercita un’influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l’attività oggetto di tali contratti presuppongono l’esercizio di influenza dominante.
- 3) gli enti strumentali partecipati di un’amministrazione pubbliche, come definiti dall’art.11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;
- 4) le società controllate dall’amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell’assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull’assemblea ordinaria;
 - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un’influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di



Comune di Pordenone

concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'art. 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.

- 5) le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la Regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20% o al 10% se trattasi di società quotata.

Il 3^a comma dell'art. 11 quinquies disciplina che, in fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, per società partecipata da una Regione o da un ente locale, si intende la società a totale partecipazione pubblica affidataria di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale, indipendentemente dalla quota di partecipazione.

Considerato che:

- il principio contabile 4/4, al paragrafo 3, prevede che al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo predispongono 2 distinti elenchi concernenti:
 - a) gli enti, le aziende e le società che compongono il "Gruppo Amministrazione Pubblica", in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
 - b) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato cosiddetto "perimetro di consolidamento";
- i predetti 2 elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte della Giunta municipale;
- l'elenco degli Enti facenti parte del GAP è trasmesso a ciascuno degli Enti compresi nel bilancio consolidato al fine di consentire a tutti i componenti del Gruppo di conoscere con esattezza l'area di consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al Gruppo (crediti, debiti, proventi e oneri, utile e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra el componenti del Gruppo);
- l'Amministrazione pubblica capogruppo dà le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;
- secondo quanto disposto dall'art. 11bis, 2^a comma, del decreto legislativo n. 118/2011, il bilancio consolidato è costituito da:
 - ❖ il conto economico consolidato;
 - ❖ lo stato patrimoniale consolidato;
 - ❖ la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
 - ❖ la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti;

Preso atto che lo stesso principio, al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, prevede che gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al sopra citato punto a) possono non essere inseriti nell'elenco di cui al punto b) nei casi di:

- a) *Irrilevanza*, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10% per gli enti locali e al 5% per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capo-gruppo:
- totale dell'attivo,
 - patrimonio netto,
 - totale dei ricavi caratteristici.



Comune di Pordenone

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai “ricavi caratteristici” è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell’ente o società controllata o partecipata al totale dei “A) Componenti positivi della gestione dell’ente”.

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all’1% del capitale della società partecipata;

- b) *Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento* in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);

Rilevato, altresì, che gli enti e le società di cui ai punti precedenti devono essere distinte nelle tipologie corrispondenti alle missioni di bilancio armonizzato così come elencate nell’art. 11ter, 3^a comma, del decreto legislativo n. 118/2011;

Tenuto presente che l’art. 11quater del sopra citato decreto legislativo esclude dal consolidamento per gli esercizio 2015-2017 le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell’art. 2359 del codice civile;

Preso atto, pertanto, di procedere alla ricognizione degli enti, aziende e società costituenti il “gruppo Amministrazione Pubblica” del comune di Pordenone, così come definito dal principio contabile 4/4 del decreto legislativo n. 118/2011 e smi, come sotto indicato:

| Denominazione organismo | % quota di partecipazione/motivo presenza | Classificazione |
|---|---|------------------------------|
| Azienda Pubblica di Servizi alla Persona “Umberto 1 ^o ” | nomina di tutti i componenti organo decisionale | Enti strumentali controllati |
| Consorzio per la scuola Mosaicisti del FVG | 6,4100 | Enti strumentali partecipati |
| Consulta d’Ambito territoriale Ottimale “occidentale” | 15,4900 | Enti strumentali partecipati |
| Associazione “teatro comunale G. Verdi” di Pordenone | Socio fondatore - associazione | Enti strumentali partecipati |
| Consorzio di bonifica Cellina-Meduna | D.P.G.R. n. 421 del 31 luglio 1989 e L.R. n. 28/2002 - consorzio obbligatorio | Enti strumentali partecipati |
| Consorzio salvaguardia castelli storici FVG | D.P.G.R. 0207/Pres. Del 3 aprile 1979 e D.P.R. 361/2000 - associazione | Enti strumentali partecipati |
| Consorzio di Pordenone per la formazione superiore, gli studi universitari e la ricerca | Socio fondatore - associazione | Enti strumentali partecipati |
| Sviluppo e territorio | Socio fondatore - associazione | Enti strumentali partecipati |
| Fondazione “Istituto tecnico superiore JF Kennedy per tecnologie informazione e comunicazione | Socio fondatore - fondazione | Enti strumentali partecipati |
| Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA spa | 96,8760 | Società controllate |
| Gestione Servizi Mobilità – GSM spa | 55,000 | Società controllate |
| HydroGEA spa | 96,8760 | Società controllate |

Valutato, altresì, che, ai sensi della vigente normativa, non sono compresi nel “Gruppo Amministrazione Pubblica” del comune di Pordenone le sotto riportate partecipazioni:



Comune di Pordenone

| | | |
|---|-------------------------|--|
| Pordenone Fiere spa | 43,4850 | Società mista con assenza di contratto di servizio |
| ATAP spa | 31,8551 | Società mista con assenza di contratto di servizio |
| Interporto – centro ingrosso di Pordenone spa | 15,3420 | Società mista con assenza di contratto di servizio |
| Banca Intesa San Paolo | n. 655 azioni ordinarie | Non presenza di alcun requisito |

Considerato, inoltre, che il citato principio applicato del bilancio consolidato prevede la possibilità di escludere dall'elenco delle società e degli enti da consolidare alcune società ed enti facenti parte del "Gruppo Amministrazione Pubblica" quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo, considerando irrilevanti i bilanci che presentano un'incidenza, rispetto ai dati del Comune, inferiore al 10% per ciascuno dei seguenti parametri:

- totale dell'attivo
- patrimonio netto
- totale dei ricavi caratteristici;

Dato atto che, al fine di stabilire il "Perimetro di consolidamento" del Comune di Pordenone, la soglia di irrilevanza è stata determinata prendendo come riferimento i dati del rendiconto comunale dell'anno 2015, approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 31 del 21 luglio 2016, in quanto ultimo rendiconto disponibile, risulta come di seguito specificata:

| Parametri | Comune di Pordenone | % | Soglia |
|-----------------------|---------------------|-----|---------------|
| Totale attivo | 424.968.383,27 | 10% | 42.496.838,33 |
| Patrimonio netto | 267.164.864,90 | 10% | 26.716.486,49 |
| Ricavi caratteristici | 95.946.121,85 | 10% | 9.594.612,19 |

Riscontrato che in base alle suddette soglie di rilevanza economica, così come previsto dalla vigente normativa, e sulla base dei rispettivi bilanci d'esercizio dei soggetti partecipanti riferiti all'anno 2015, poiché ultimi bilanci utilizzabili, sono:

- esclusi, in quanto considerati irrilevanti ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria del GAP, dal "perimetro di consolidamento":

- ❖ Consorzio per la scuola Mosaicisti del FVG
- ❖ Consulta d'Ambito territoriale Ottimale "occidentale"
- ❖ Consorzio di bonifica Cellina-Meduna
- ❖ Consorzio salvaguardia castelli storici FVG (associazione)
- ❖ Consorzio di Pordenone per la formazione superiore, gli studi universitari e la ricerca (associazione)
- ❖ Sviluppo e territorio (associazione)
- ❖ Fondazione "istituto tecnico superiore JF Kennedy per tecnologie informazione e comunicazione (fondazione)

- inclusi nel "perimetro di consolidamento":
- ❖ Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA spa
- ❖ HydroGEA spa

Dato atto di valutare di inserire nel "perimetro di consolidamento", nonostante i propri bilanci presentino un'incidenza, rispetto ai dati dell'Amministrazione, inferiore al 10% per ciascuno dei parametri sopra specificati, la società "Gestione Servizi Mobilità – GSM spa", l'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona "Umberto 1^a" e l'Associazione "teatro comunale G. Verdi" di Pordenone, ritenuti, per l'attività svolta, fondamentali per una rappresentazione veritiera e corretta del Gruppo comune di Pordenone;

Rilevato, inoltre, che il citato principio prevede al punto 4.4 che i bilanci della capogruppo e dei componenti del gruppo siano consolidati con il metodo:

- ⇒ integrale con riferimento ai bilanci degli enti strumentali controllati e delle società controllate;



Comune di Pordenone

⇒ proporzionale con riferimento alle società e agli enti strumentali partecipati;

Ritenuto di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi della vigente normativa, stante la necessità di procedere con tempestività all'adozione dei provvedimenti necessari e conseguenti all'adozione del presente atto;

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del testo unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti locali di cui al Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 e s.m.i:

- parere favorevole del Responsabile del settore interessato in ordine alla regolarità tecnica;
- parere favorevole del Responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile;

Attestata, ai sensi dell'art. 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Con votazione unanime

DELIBERA

1) di approvare, per le motivazioni in premessa esposte il seguente elenco (allegato A) degli enti e delle società costituenti i componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica" del Comune di Pordenone:

- ❖ Azienda Pubblica di Servizi alla Persona "Umberto 1[^]"
- ❖ Consorzio per la scuola Mosaicisti del FVG
- ❖ Consulta d'Ambito territoriale Ottimale "occidentale"
- ❖ Associazione "teatro comunale G. Verdi" di Pordenone
- ❖ Consorzio di bonifica Cellina-Meduna
- ❖ Consorzio salvaguardia castelli storici FVG (associazione)
- ❖ Consorzio di Pordenone per la formazione superiore, gli studi universitari e la ricerca (associazione)
- ❖ Sviluppo e territorio (associazione)
- ❖ Fondazione "istituto tecnico superiore JF Kennedy per tecnologie informazione e comunicazione (fondazione)
- ❖ Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA spa
- ❖ Gestione Servizi Mobilità – GSM spa
- ❖ HydroGEA spa

2) di escludere i seguenti enti (allegato B) dal "perimetro di consolidamento" del comune di Pordenone in quanto considerati irrilevanti ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria del GAP dell'Amministrazione:

- ❖ Consorzio per la scuola Mosaicisti del FVG
- ❖ Consulta d'Ambito territoriale Ottimale "occidentale"
- ❖ Consorzio di bonifica Cellina-Meduna
- ❖ Consorzio salvaguardia castelli storici FVG (associazione)
- ❖ Consorzio di Pordenone per la formazione superiore, gli studi universitari e la ricerca (associazione)
- ❖ Sviluppo e territorio (associazione)
- ❖ Fondazione "istituto tecnico superiore JF Kennedy per tecnologie informazione e comunicazione (fondazione)

3) di approvare, per le motivazioni in premessa indicate, il seguente elenco (allegato C) degli enti e delle società componenti il "perimetro di consolidamento" del comune di Pordenone:

- ❖ Azienda Pubblica di Servizi alla Persona "Umberto 1[^]"
- ❖ Associazione "teatro comunale G. Verdi" di Pordenone
- ❖ Gestioni Ecologiche e Ambientali – GEA spa
- ❖ Gestione Servizi Mobilità – GSM spa
- ❖ HydroGEA spa

4) di dare atto che gli elenchi di cui sopra dovranno essere aggiornati alla fine dell'esercizio per tenere conto di quanto avvenuto nel corso della gestione e che la versione definitiva dei due elenchi sarà inserita ai sensi del punto 3.1 del principio contabile 4/4 nella nota integrativa del bilancio consolidato;



Comune di Pordenone

- 5) di trasmettere il presente atto agli organismi partecipati dal comune di Pordenone ed inclusi nel "perimetro di consolidamento" così come risultanti dall'allegato C);
- 6) di incaricare gli organi ed il responsabile interessato, secondo le rispettive competenze, dell'adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti a dare efficacia ai contenuti della presente deliberazione, compresa l'approvazione delle linee guida per il bilancio consolidato 2016;
- 7) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi della normativa vigente, stante la necessità di procedere con tempestività all'adozione dei provvedimenti necessari e conseguenti all'adozione del presente atto

Con successiva votazione

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi della vigente normativa, stante la necessità di procedere con tempestività all'adozione dei provvedimenti necessari e conseguenti all'adozione del presente atto.



Comune di Pordenone

PARERI AI SENSI DELL'ARTICOLO 49 DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI DI CUI AL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N. 267.

PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Visto elettronico: del 20 gennaio 2017

PRIMO PEROSA

PARERE FAVOREVOLE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Visto elettronico: del 20 gennaio 2017

SABRINA PAOLATTO

Posta in votazione la suestesa proposta di deliberazione, viene approvata con voti unanimi legalmente espressi ed altresì, con voti unanimi, viene dichiarata immediatamente eseguibile.

Letto, firmato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO

PEROSA Primo

IL PRESIDENTE

CIRIANI ALESSANDRO

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: PEROSA PRIMO

CODICE FISCALE: PRSPRM57D04C714C

DATA FIRMA: 27/01/2017 16:20:55

IMPRONTA: 2CCE8B00D949BF0D0820CE7431C604907B7DE44FFF1B88C858226B245C4D6009
7B7DE44FFF1B88C858226B245C4D6009BB5C09DEFB370817588A6BB05885DDC4
BB5C09DEFB370817588A6BB05885DDC43031DB5732B630C784E7BEEAA3704485
3031DB5732B630C784E7BEEAA37044850C4B9C63F403A422AE06C4B34F4AAE03

NOME: ALESSANDRO CIRIANI

CODICE FISCALE: CRNLSN70M02G8880

DATA FIRMA: 27/01/2017 17:23:06

IMPRONTA: 0744E57072F7EC94985230C73181E9502E0F5425B9EE530A65967C137D555AC0
2E0F5425B9EE530A65967C137D555AC01381C9D47D4FEA549A55F8E2BBC7E029
1381C9D47D4FEA549A55F8E2BBC7E0293A05B101DEBECA0B84EBA35E6E42ABF9
3A05B101DEBECA0B84EBA35E6E42ABF98634D86214297CA31C4CA5A066D49150